



UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO
ESCUELA DE POSGRADO

MAESTRIA EN ECONOMÍA
MENCIÓN GESTIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL
TESIS

ANALISIS Y MEDICION DE LA EFICIENCIA DE LA
INVERSION PUBLICA DE LA UNIDAD EJECUTORA PLAN
COPESCO 2015-2018

PARA OPTAR GRADO ACADEMICO DE
MAESTRO EN ECONOMÍA
MENCIÓN GESTIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL

AUTOR.

Br. ANTONIETA CONZA APAZA

ASESOR:

Dr. LEONCIO ROBERTO ACURIO CANAL.

CODIGO ORCID : 0000-0002-2014-188X

CUSCO-PERÚ

2025



Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco

INFORME DE SIMILITUD

(Aprobado por Resolución Nro.CU-321-2025-UNSAAC)

El que suscribe, el Asesor DR. LEONCIO ROBERTO ACURIO CANAL
..... quien aplica el software de detección de similitud al
trabajo de investigación/tesis titulada: ANÁLISIS Y MEDICIÓN DE LA
EFICIENCIA DE LA INVERSIÓN PÚBLICA DE LA
UNIDAD EJECUTORA PLAN COPESCO 2015 - 2018

Presentado por: Br. ANTONIETA CONZA APAZA DNI N° 23929733;
presentado por: DNI N°:

Para optar el título Profesional/Grado Académico de MAESTRO EN ECONOMÍA
MENTIÓN GESTIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL

Informo que el trabajo de investigación ha sido sometido a revisión por 2 veces, mediante el
Software de Similitud, conforme al Art. 6° del **Reglamento para Uso del Sistema Detección de**
Similitud en la UNSAAC y de la evaluación de originalidad se tiene un porcentaje de 5%.

Evaluación y acciones del reporte de coincidencia para trabajos de investigación conducentes a grado académico o título profesional, tesis

Porcentaje	Evaluación y Acciones	Marque con una (X)
Del 1 al 10%	No sobrepasa el porcentaje aceptado de similitud.	X
Del 11 al 30 %	Devolver al usuario para las subsanaciones.	
Mayor a 31%	El responsable de la revisión del documento emite un informe al inmediato jerárquico, conforme al reglamento, quien a su vez eleva el informe al Vicerrectorado de Investigación para que tome las acciones correspondientes; Sin perjuicio de las sanciones administrativas que correspondan de acuerdo a Ley.	

Por tanto, en mi condición de Asesor, firmo el presente informe en señal de conformidad y **adjunto**
las primeras páginas del reporte del Sistema de Detección de Similitud.

Cusco, 17 de NOVIEMBRE de 2025

Firma

Post firma LEONCIO ROBERTO ACURIO CANAL

Nro. de DNI 23873750

ORCID del Asesor 0000 - 0002 - 2014 - 188 X

Se adjunta:

- Reporte generado por el Sistema Antiplagio.
- Enlace del Reporte Generado por el Sistema de Detección de Similitud: **oid:** 27259: 5284 98594

ANTONIETA CONZA APAZA

ANÁLISIS Y MEDICIÓN DE LA EFICIENCIA DE LA INVERSIÓN PÚBLICA DE LA UNIDAD EJECUTORA PLAN COPESCO CUSCO...



Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco

Detalles del documento

Identificador de la entrega

trn:oid:::27259:528498194

129 páginas

Fecha de entrega

16 nov 2025, 8:30 a.m. GMT-5

27.354 palabras

Fecha de descarga

16 nov 2025, 8:45 a.m. GMT-5

152.884 caracteres

Nombre del archivo

TESISACTUALIZADA[COPESCO 11112025.pdf]

Tamaño del archivo

5.0 MB

5% Similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para ca...




Filtrado desde el informe

- Texto citado
- Texto mencionado
- Coincidencias menores (menos de 15 palabras)
- Trabajos entregados

Exclusiones

- N.º de coincidencias excluidas

Fuentes principales

- 5%  Fuentes de Internet
- 0%  Publicaciones
- 0%  Trabajos entregados (trabajos del estudiante)

Marcas de integridad

N.º de alertas de integridad para revisión

No se han detectado manipulaciones de texto sospechosas.

Los algoritmos de nuestro sistema analizan un documento en profundidad para buscar inconsistencias que permitirían distinguirlo de una entrega normal. Si advertimos algo extraño, lo marcamos como una alerta para que pueda revisarlo.

Una marca de alerta no es necesariamente un indicador de problemas. Sin embargo, recomendamos que preste atención y la revise.





UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO

ESCUELA DE POSGRADO

INFORME DE LEVANTAMIENTO DE OBSERVACIONES A TESIS

Dr. TITO LIVIO PAREDES GORDON, Director (e) de la Escuela de Posgrado, nos dirigimos a usted en condición de integrantes del jurado evaluador de la tesis intitulada ANALISIS Y MEDICION DE LA EFICIENCIA DE LA INVERSION PUBLICA DE LA UNIDAD EJECUTORA PLAN COPESCO 2015 - 2018 de la Br. ANTONIETA CONZA APAZA. Hacemos de su conocimiento que la sustentante ha cumplido con el levantamiento de las observaciones realizadas por el Jurado el día VEINTIDOS DE OCTUBRE DE 2025.

Es todo cuanto informamos a usted fin de que se prosiga con los trámites para el otorgamiento del grado académico de MAESTRO EN ECONOMÍA MENCIÓN GESTIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL.

Cusco, 10 Noviembre 2025

MGT. WILBERTH CASTILLO MAMANI
Primer Replicante

MGT. WILBERT ESTRADA CUNO
Segundo Replicante

DR. CARLOS ARTURO DÁVILA ROJAS
Primer Dictaminante

Dr. WALTER CLAUDIO BEIZAGA RAMIREZ
Segundo Dictaminante

DEDICATORIA

Quiero expresar mi gratitud a Dios, quien me concedió la fuerza, persistencia y la calma necesaria para enfrentar los desafíos y alcanzar esta meta.

A mi padre, por ser el modelo de carácter inquebrantable que me inspiró a perseverar y a enfrentar las adversidades con su gran experiencia y la profunda fe que siempre depositó en mí.

A mi mamá, por su amor inagotable, por su confianza plena en mí y por su respaldo incondicional en cada paso que di. Este logro también es suyo, ya que fue parte esencial de este recorrido.

A mi esposo e hijos, por su valioso apoyo, confianza y constante respaldo a lo largo de este proceso académico.

A mis hermanas y hermanos, un agradecimiento especial por las perspectivas y consejos que tanto aportaron a mi crecimiento y me brindaron una visión más clara del mundo.

Y finalmente, a todos mis amigos especialmente a BDV, quienes con su alegría y cariño me brindaron motivación inagotable y una felicidad constante durante todo este camino.

AGRADECIMIENTOS

Es un honor expresar mi agradecimiento a mi asesor, Dr. Leoncio Roberto Acurio Canal, en reconocimiento a su dedicación, compromiso además de su constante orientación a lo largo de la concreción de esta tesis. Su paciencia, generosidad sumada a su valiosa observación, no solo enriquecieron este trabajo, sino que también contribuyeron de manera significativa a mi formación académica y profesional. Su acompañamiento ha sido fundamental para alcanzar esta meta; y sus enseñanzas permanecerán como guía en el ejercicio de mi futuro profesión

A los miembros del jurado dictaminador y evaluador Dr. Carlos Arturo Dávila Rojas y Dr. Walter C. Beisaga Ramírez, expreso mi sincero agradecimiento por el tiempo dedicado, su valiosa disposición y las observaciones realizadas durante este proceso, sus aportes y sugerencias no solo permitieron corregir errores, sino que enriquecieron significativamente este trabajo y fortalecieron mi formación académica.

A mis docentes, quienes han sido parte fundamental de mi formación universitaria, les agradezco profundamente por compartir su experiencia, conocimientos y vocación.

A las personas que compartieron conmigo amistad y colaboración, por los instantes significativos y el trabajo en conjunto, su compañía y disposición, que han sido importante en esta etapa fundamentales en mi crecimiento académico.

A mi familia por su comprensión y aliento en cada momento, su presencia y cariño fueron fundamentales para mantenerme firme y avanzar con determinación en este camino académico.

Finalmente, a la institución formadora que me acompañó en este proceso de formarme y por impulsarme a desarrollar mi saber y destrezas.

INDICE GENERAL

INDICE GENERAL	i
INDICE DE FIGURAS.....	vi
RESUMEN	vii
ABSTRACT.....	viii
INTRODUCCION	ix
CAPITULO I	11
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	11
1.1. SITUACIÓN PROBLEMÁTICA.....	11
1.2. Formulación del Problema.....	12
1.2.1. Problema General.....	12
1.2.2. Problemas Específicos.....	12
1.3. Justificación.....	13
1.3.1. Justificación Teórica.....	13
1.3.2. Justificación Metodológica.....	13
1.3.3. Justificación Practica.....	13
1.4. Objetivos.....	14
1.4.1. Objetivo General.....	14
1.4.2. Objetivos Particulares.....	14
CAPITULO II	15
MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	15

2.1.	Bases Teóricas	15
2.1.1.	Eficiencia de Inversión Pública.....	15
2.1.2.	Profesionalismo	16
2.1.3.	Requisitos Básicos de una Inversión Pública Eficiente y Eficaz	17
2.1.4.	Principios a ser tomados en consideración en la gestión presupuestaria pública	18
2.1.5.	Evolución Conceptual y Tendencias de la Gestión Pública.....	19
2.1.6.	El Modelo de la Nueva Gestión Pública (NGP).....	20
2.1.7.	La Gestión Pública por Resultados (GPR).....	22
2.1.8.	Distintas Teorías y Modelos que Abordan el Tema de la Inversión	22
2.1.8.4	El Proceso de la Inversión Pública.....	25
2.1.8.7	Sistema Nacional de Inversión Pública-SNIP	27
2.1.8.8	Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversión...	28
2.2.	Marco Institucional.....	31
2.2.1.	Ley de creación Política	31
2.2.2.	Funciones generales	32
2.2.3.	Visión.	33
2.2.4.	Misión.....	33
2.2.5.	Ubicación.	34
2.2.6.	Logo institucional.....	34
2.2.7.	Organigrama.....	34
2.2.8.	Sector Turismo.	35

2.3.	Marco Conceptual.....	36
2.3.1.	Concepto de inversión publica	36
2.3.2.	Eficiencia de la inversión publica	37
2.3.3.	Análisis.....	38
2.3.4.	Medición.....	38
2.3.4	Eficiencia.....	39
2.3.5.	Inversión publica	39
2.3.6.	Antecedentes de la Investigación	39
CAPITULO III.....		44
HIPOTESIS Y VARIABLES.		44
3.1.	Hipótesis.....	44
3.1.1	Hipótesis General.	44
3.1.2	Hipótesis Particulares.....	44
3.2.	Variables.....	44
3.2.1.	Variable Independiente.	44
3.2.2	Variable Dependiente.....	44
3.3.	Definición Teórica y Operacionalización de Variables.....	44
CAPITULO IV.....		47
METODOLOGIA		47
4.1.	Ámbito de Estudio: Localización Política y Geográfica	47
4.2.	Tipo y Nivel de Investigación.	47

4.2.1. Tipo de Investigación	47
4.2.2. Nivel de Investigación.....	47
4.3. Unidad de Análisis.....	48
4.4. Población de Estudio	48
4.5. Tamaño de Muestra	48
4.6. Técnicas de Selección de Muestra.....	48
4.7. Técnica de Recolección de Información	48
4.8. Técnicas e Instrumentos de Recolección de Información	49
4.9. Técnicas para Demostrar la Verdad o Falsedad de la Hipótesis Planteadas	49
CAPITULO V.....	50
ANALISIS Y RESULTADOS DE LA INVERSION PUBLICA REALIZADA POR COPESCO EN LA REGION CUSCO 2015 - 2018.....	50
5.1. Marco Legal de las Inversiones.....	50
5.2. Asignación Presupuestal para el Plan COPESCO.....	50
5.3. Presupuesto Público Institucional del Per Plan COPESCO Respecto al Gobierno Regional Cusco.....	51
5.4. Prueba de Hipótesis	101
PRESENTACION DE RESULTADOS	114
5.5. RESULTADOS I.....	114
5.6. RESULTADOS II.....	115
CONCLUSIONES	116

RECOMENDACIONES.....	119
BIBLIOGRAFÍA	121
ANEXOS	123

INDICE DE FIGURAS

Figura 1: <i>Organigrama del Plan COPESCO.</i>	21
Figura 2: <i>Ciclo de Proyecto SNIP</i>	27
Figura 3: <i>Ciclos de Inversión Pública.</i>	28
Figura 4: <i>Per Plan COPESCO - Evolución de Transferencias Recibidas.</i>	44
Figura 5: <i>COPESCO: Gasto Ejecutado Respecto a su Pia Anual.</i>	45
Figura 6: <i>Per Plan COPESCO: Evolución de Gasto Ejecutado.</i>	46
Figura 7: <i>Asignación Porcentual del Presupuesto Ejecutados por COPESCO.</i>	69
Figura 8: <i>Arribos de Turistas Nacionales a la Ciudad del Cusco.</i>	72
Figura 9: <i>Arribos de Turistas Extranjeros a la Ciudad del Cusco.</i>	72
Figura 10: <i>Arribos de Visitantes a la Ciudadela Inca de Machupicchu.</i>	75
Figura 11: <i>Arribos de Visitantes a Ollantaytambo.</i>	76
Figura 12: <i>Arribos de Visitantes a Pisaq.</i>	77
Figura 13: <i>Arribos de Visitantes a Choquequirao.</i>	78
Figura 14: <i>Arribos de Visitantes a Moray.</i>	79
Figura 15: <i>Arribos de Visitantes a Tipon.</i>	79
Figura 16: <i>Plan COPESCO - Distribución del PIA 2019.</i>	82

RESUMEN

El Plan Regional Especial del proyecto Copesco es una entidad de planificación y ejecución de infraestructuras turísticas básicas para el desarrollo sostenible del turismo en la región de Cusco, Perú. Desde su creación en 1969, ha invertido más de 200 millones de dólares en la ejecución de infraestructuras y programas turísticos para promover el desarrollo regional.

El estudio se centrará en la inversión pública realizada por el Plan Unidad de Ejecución de Copesco Cusco entre 2015 y 2018. La población del estudio estará compuesta por proyectos y programas que recibieron financiación pública de la entidad durante ese periodo.

El Plan Copesco ha experimentado un aumento en su asignación presupuestaria, pasando del 6,03% del presupuesto regional en 2015 al 10,45% en 2018, recursos que deberían utilizarse únicamente en proyectos de promoción turística.

Durante el periodo de estudio, el Plan COPESCO llevó a cabo un total de 29 proyectos de inversión con diferentes responsabilidades funcionales, y la mayoría de ellos se llevaron a cabo de forma continuada. De estos proyectos, 16 tenían un enfoque especialmente turístico.

El turismo en la región de Cusco ha experimentado un crecimiento constante en el periodo de 2015 a 2018, con un aumento del número de turistas nacionales de 351.244 a 369.641, lo que representa un incremento del 5,83%. El turismo extranjero experimentó un aumento aún mayor, pasando de 851.652 visitantes en 2015 a 1.215.621 en 2018, lo que equivale a un incremento del 42,73%.

Palabras clave: Eficiencia - Inversión Pública - Gestión Pública - Presupuesto

ABSTRACT

The Especial Regional Plan Copesco Project is a planning and executing entity of basic tourism infrastructure works for the sustainable development of tourism in the Cusco region of Peru. Since its creation in 1969, it has invested more than 200 million dollars in the execution of tourism infrastructure and programs to promote regional development.

The study will focus on the public investment made by the Executing Unit Plan Copesco Cusco between 2015 and 2018. The study population will be composed of projects and programs that received public financing from the entity during that period.

The Copesco Plan has experienced an increase in its budget allocation, going from 6.03% of the regional budget in 2015 to 10.45% in 2018, resources that should be used only in tourism promotion projects.

During the study period, the COPESCO Plan carried out a total of 29 investment projects with different functional responsibilities, and most of them were carried out by continuity. Of these projects, 16 had a particularly touristic focus.

Tourism in the Cusco region has seen steady growth in the period from 2015 to 2018, with the number of domestic tourists increasing from 351,244 to 369,641, representing an increase of 5.83%. Foreign tourism experienced an even greater increase, going from 851,652 visitors in 2015 to 1,215,621 in 2018, which is equivalent to an increase of 42.73%.

Keywords: Efficiency- Public Investment- Public Management- Budget

INTRODUCCION

El planteamiento del problema aborda la situación problemática de la eficiencia del estado como empresario o ejecutor de obras en el ámbito de la inversión pública, a través de diferentes modalidades como las asociaciones publicas privadas y las obras por impuesto, y como estas han surgido para hacer más eficiente la asignación de los recursos del estado. El Plan Copesco, una entidad especializada en la ejecución de proyectos orientados hacia el turismo y dependiente del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, ha sido objeto de críticas por la ejecución de obras que no estaría cumpliéndose. En este contexto, la investigación pretende medir la eficiencia y el impacto en el sector turismo a través del incremento de la actividad y el empleo que pueda haberse generado en el periodo 2015-2018, formulando preguntas específicas sobre los recursos manejados por el Plan Copesco, las obras de impacto turístico ejecutados, y las situación actual de las obras ejecutadas y las posibles alternativas de buscar nuevas fuentes de trabajo y divisas que mejoren la calidad de vida de los habitantes, y las carencia de propuesta técnicas basadas en estudios serios que permitan aprovechar la presencia de recursos turísticos en el país.

El plan COPESCO es un proyecto de Gobierno Regional del cusco que tiene como objetivo final expandir el sector turismo a través de la ejecución de obras públicas. Creada en 1969, ha invertido más de 200 millones de dólares en la ejecución de infraestructura turística y programas de fomento al desarrollo regional. La misión de Plan COPESCO es formular, coordinar, dirigir, ejecutar, supervisar y brindar asistencia técnica especializada en proyectos de inversión relacionados con la infraestructura turística, elaborar planes de desarrollo turístico. Además, existe el Plan COPESCO Nacional, que es un órgano desconcentrado del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo que tiene por objeto formular, coordinar, dirigir, ejecutar y supervisar proyectos de inversión de interés turístico a nivel nacional, y prestar apoyo especializado para la ejecución de proyectos turísticos a nivel nacional, y prestar apoyo técnico

especializado para la ejecución de proyectos turísticos a los Gobiernos Locales y otras entidades públicas que lo requieran.

El Plan COPESCO es una institución encargada de ejecutar obras en el Perú especialmente en el sector turismo. A pesar de los importantes recursos manejados por esta institución en el periodo 2015-2018, los objetivos y los niveles de eficiencia económica fijados no han sido los deseados, ni los esperados. Por lo tanto, surge la necesidad de analizar el comportamiento del sector turismo en relación con la inversión pública ejecutada por el Plan COPESCO.

En este contexto, se plantea la hipótesis general de que los objetivos y los niveles de eficiencia económica fijados por el Plan Copesco no se han alcanzado a pesar de los importantes recursos manejados en el periodo estudiado. Asimismo, se proponen tres hipótesis particulares: la primera sostiene que los recursos manejados por el Plan COPESCO han sido importantes y se han incrementado en el tiempo a tasas de crecimiento del 100% en el periodo estudiado.

Por lo tanto, la variable independiente de este estudio es la inversión pública ejecutada por el Plan COPESCO, mientras que las variables dependientes son el comportamiento del sector turismo (VBP-turismo) y la afluencia de turistas. Es necesario analizar como la inversión pública afecta al sector del turismo y si los objetivos del Plan Copesco se están cumpliendo. De esta manera, se puede proponer mejorar en la gestión de la inversión pública y contribuir al desarrollo económico del país.

CAPITULO I

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1. SITUACIÓN PROBLEMÁTICA

La eficiencia del estado puesta en duda por los diferentes analistas, ya sea como empresario o ejecutor de obras, permitió el surgimiento de diversas modalidades en el ámbito de la inversión pública, desde las asociaciones publica privadas y la llamada obras por impuestos. Estos mecanismos buscan hacer más eficiente la asignación de los recursos del estado.

Estas modalidades se derivaron de brazos operativos que el estado implemento para poder especializar al estado en la inversión sectorial de sus recursos, creándose el IMA (Instituto de Manejo del Agua), Plan Meriss o el Plan Copesco.

Este último, surgió como un ente especializado en la ejecución de proyectos orientados hacia el turismo el 25 de abril de 1969 y dependiente del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.

A sus 50 años y habiéndose incorporado desde el 2004 como ente ejecutor dependiente del Gobierno Regional surgen preguntas que deben ser investigada a propósito de los objetivos logrados dentro del sector donde se desenvuelve.

Los recursos manejados por la ejecutora no eran nada desdeñables, el 2015 el presupuesto inicial modificado (PIM) alcanzo a 110 millones de soles, presupuesto que se incrementó para el 2018 a 255 millones de soles¹, donde en mucho de los casos el objetivo de este ejecutor se habría distorsionado, orientándose sus recursos a obras ajenas a los objetivos para el cual se creó.

Uno de las potencialidades en la que descansa la economía de la región, es el turismo, potencialidad explicada por la presencia de restos arqueológicos que son admiración del

mundo, sin embargo, la presencia de esta actividad no estaría aun eficiente explotada, por la escasa presencia de turistas que visitan la región, que para el 2017 no superan los 3 millones.

El papel de facilitador a nombre del estado que cumple esta ejecutora, no solo solo, no se estaría cumpliendo, sino pareciera que se ha sumado como una oficina ejecutora cualquiera dentro del quehacer de la región, donde obras de asfaltado y otras, propias del ámbito municipal son ejecutadas por esta institución y donde últimamente se ha puesto en duda el papel que viene cumpliendo.

Obras de infraestructura regional que faciliten la inversión turística, puesta en valor de restos arqueológicos y otros que señala la ley de creación de esta institución, parecen estar muy lejos de promover esta actividad y a través de ello, impactar en el empleo y el mayor bienestar de la población.

La presente investigación, pretende a la luz de las inversiones ejecutada por esta institución, medir la eficiencia y el impacto en el sector turismo a través del incremento de esta actividad y el empleo que pueda haberse generado.

1.2. Formulación del Problema.

1.2.1. Problema General.

- ¿Cuál es la eficiencia de la inversión pública ejecutada por el Plan Copesco en el logro de sus objetivos en el periodo 2015-2018?

1.2.2. Problemas Específicos.

1. P.E.1. ¿Cuáles fueron y a cuanto ascendieron los recursos manejados por el Plan Copesco en el periodo 2015-2018?
2. P.E.2. ¿Cuáles fueron las obras de impacto turístico ejecutadas por el Plan Copesco y los impactos en el sector turismo en el periodo 2015-2018?
3. P.E.3. ¿Cuál es la situación actual de las obras ejecutadas y cuáles serían las alternativas a formular?

1.3. Justificación.

1.3.1. Justificación Teórica.

La carencia de propuestas técnicas basadas en estudios serios que nos permita aprovechar la presencia de recursos turísticos en el país, es algo común. La necesidad de buscar nuevas fuentes de trabajo, de divisas que se orienten a mejorar la calidad de vida de los habitantes, es un problema que requiere ser atendido con seriedad, el cual, no solo recoja marcos teóricos genéricos, sino que nos permita atender realidades diversas.

Esta carencia teórica es la que nos lleva a la presente investigación, en la que pretendemos alcanzar una teoría posible, buscando a través de instituciones como la estudiada, cumplir a plenitud su rol de facilitador a nombre del estado, en la expansión del sector turismo, sector calificado como la industria sin chimenea.

1.3.2. Justificación Metodológica.

Los resultados obtenidos en esta investigación tienen que generar aportes significativos en términos de conocimiento y análisis sobre la *inversión pública realizada por la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Cusco*, específicamente en relación con el comportamiento del sector turismo (VBP-Turística) y la afluencia de turistas durante el periodo 2015-2018. Esta información puede ser utilizada como base para la formulación de nuevos enfoques metodológicos y criterios técnicos que contribuyan al diseño de estrategias más eficaces para el desarrollo turístico regional. Asimismo, permitirá realizar un análisis progresivo del comportamiento del sector turismo, facilitando la toma de decisiones informadas y sostenibles en futuras inversiones públicas orientadas a fortalecer este sector clave para la economía local

1.3.3. Justificación Práctica.

La actual situación del sector turismo, las obras ejecutadas a fin de expandir la presencia del sector y sus limitaciones vistas en la realidad, nos obligan a investigar la actual situación de la ejecutora y sus limitaciones a fin de proponer alternativas de solución.

La mayor presencia de divisas, las limitaciones en la creación de empleo sostenido y el carácter ilimitado en el tiempo del sector turismo, nos permiten abordar la problemática presente, el que nos permita a la luz de los hallazgos proponer medidas correctivas para hacer más eficiente la presencia de recursos económicos importantes en manos del estado.

1.4. Objetivos.

1.4.1. Objetivo General.

- Analizar y conocer el nivel de eficiencia económica por la ejecutora Plan Copesco, en el manejo de los recursos en el periodo 2015-2018

1.4.2. Objetivos Particulares.

1. O.E.1. Analizar y conocer las asignaciones manejadas por la ejecutora Plan Copesco en el periodo del 2015-2018
2. O.E.2. Analizar y conocer la ejecución de obras turísticas y su impacto en el sector en el periodo 2015-2018
3. O.E.3. Analizar y conocer la situación actual de las obras ejecutadas por el Plan Copesco y proponer alternativas de solución.

CAPITULO II

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

2.1. Bases Teóricas

2.1.1. Eficiencia de Inversión Pública

El estado se encamina para la administración pública mediante las siguientes normas:

- ✓ Ley N° 27 444, conocida como la Ley del Procedimiento Administrativo General
- ✓ Ley N° 27658, denominada Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado
- ✓ Ley N° 26922, que establece la Ley Marco de Descentralización.

Existe un grupo altamente profesionalizado encargado de funciones económicas y reguladoras en el ámbito estatal, pero coexiste un sistema de empleo fragmentado y poco profesionalizado, careciendo de meritocracia y una carrera pública establecida. El gasto fiscal asociado al empleo público representa aproximadamente el 40% de los egresos gubernamentales, en parte debido a la baja presión tributaria, y constituye cerca del 6,6% del Producto Bruto Interno (PBI), situándose por encima del promedio regional. La eficacia del Estado en la prestación de bienes y servicios es limitada, especialmente en la provisión de infraestructura y servicios sociales. Aunque el Estado muestra un desempeño positivo en áreas de conducción macroeconómica y fiscal, así como en funciones reguladoras, enfrenta desafíos significativos (Curazma, 2011).

Las causas subyacentes de la baja eficacia incluyen la limitada capacidad del erario fiscal peruano y una rigidez presupuestaria excesiva. Como medida para abordar la baja capacidad del erario fiscal, el Estado ha iniciado acciones como la mejora del régimen de excepciones y el fortalecimiento de la eficacia de la administración pública. Sin embargo, persisten ineficiencias significativas, atribuibles a factores como la falta de participación adecuada de los interesados en la toma de decisiones sobre el gasto, la ausencia de una dirección estratégica, la debilidad de los organismos implementadores del gasto (especialmente

a nivel local), la inercia presupuestaria y la falta de incentivos suficientes. Además, se observa un bajo nivel de integración y coherencia en los sistemas de información de gestión pública, junto con debilidades en el sistema de adquisiciones públicas. El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y la Presidencia del Consejo de ministros (PCM) comparten un liderazgo institucional para llevar a cabo las reformas necesarias destinadas a promover una gestión pública más eficiente y eficaz. (Curazma, 2011).

En el ejercicio de la rendición de cuentas, diversos factores afectan la labor de entidades fiscalizadoras como el Poder Judicial, el Congreso y la Contraloría General de la República. Los medios de comunicación desempeñan un papel destacado en supervisar las acciones gubernamentales, al amplificar denuncias, opiniones y propuestas de política que se centran en la agenda pública actual, facilitando así el debate político sobre la calidad de las acciones ejecutivas. No obstante, la deficiencia operativa de las instituciones encargadas de la fiscalización impide que se aborde de manera efectiva la agenda y el control que los medios plantean diariamente (Curazma, 2011).

2.1.2. Profesionalismo

El profesionalismo se define como la forma en que se lleva a cabo una actividad profesional, demostrando un compromiso total, moderación y responsabilidad, en consonancia con la formación específica del individuo y siguiendo las normas previamente establecidas por la sociedad (<https://concepto.de/profesionalismo/>, s.f.).

Según un informe del BID sobre la calidad de la burocracia en América Latina, Perú recibió una de las calificaciones más bajas. El país cuenta con un pequeño grupo de funcionarios altamente profesionales, especialmente en funciones económicas y regulatorias del Estado. El empleo público representa aproximadamente el 40% de los gastos gubernamentales. Debido a la escasa evolución de la burocracia, la administración pública se

limita principalmente a las funciones tradicionales de gestión de personal y a los esfuerzos del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para el control fiscal (Villena , 2022).

La informalidad surge como una opción para garantizar el funcionamiento de la gestión de recursos humanos, debido a la rigidez del marco normativo, la falta de información adecuada y la fragmentación de las normativas e instituciones. Dada la fragilidad de estos marcos, las prácticas de gestión se caracterizan por tres dinámicas:

- Negociación oportunista entre los actores involucrados.
- Implementación de arreglos institucionales específicos que resultan ser precarios.
- Falta de información sobre el empleo público para una acción coordinada. (Villena , 2022).

Se identifican dos sistemas de recursos humanos:

- Uno presente en organizaciones de reciente creación.
- Otro que abarca a la mayoría de los funcionarios de las agencias centrales, los cuales carecen de sistemas meritocráticos, competencias específicas y un sistema de carrera efectivo (Villena, 2022).

2.1.3. Requisitos Básicos de una Inversión Pública Eficiente y Eficaz

- ✓ La conexión que debe evidenciarse en el presupuesto público es aquella entre los recursos asignados (insumos) y la generación de bienes y servicios destinados a satisfacer las demandas de la sociedad. Como es sabido, el presupuesto público actúa como una herramienta financiera del Estado, delineando la asignación de recursos para llevar a cabo el gasto necesario para atender las necesidades de la sociedad. La estructura del presupuesto debe reflejar la relación existente entre la utilización de los recursos y la producción de bienes y servicios, así como el grado en que se satisfacen las demandas de los ciudadanos. Además, se considera una expresión financiera de los planes del Gobierno durante el correspondiente año fiscal.

- ✓ Se han implementado reformas en la estructura del Estado y en los métodos de presupuestación con el objetivo de generar un impacto más significativo en la satisfacción de las necesidades de la sociedad a través de la producción de bienes y servicios. En los últimos años, se ha iniciado un proceso gradual de reformas que, de manera directa o indirecta, ha generado mejoras en la Administración Financiera del Estado, incluyendo los aspectos relacionados con el presupuesto. En este proceso, se han llevado a cabo acciones destinadas a hacer más eficiente la administración tributaria, lo que ha resultado en un aumento de las recaudaciones y la reducción de la evasión fiscal, contribuyendo así a incrementar los ingresos, que constituyen el punto de partida para la elaboración del presupuesto público.

En efecto, hace algunos años se llevó a cabo la unificación de dos instituciones encargadas de la recaudación: una dedicada exclusivamente al cobro de impuestos sobre ingresos y beneficios, y otra encargada de otros impuestos sobre la renta y conceptos diversos. El propósito de esta unificación fue concentrar estas funciones en una única institución.

2.1.4. Principios a ser tomados en consideración en la gestión presupuestaria pública

Estos principios de gestión pública se centran principalmente en llevar a cabo el proceso presupuestario con el objetivo de obtener condiciones más favorables en las adquisiciones y contrataciones de bienes y servicios. Además, se orientan hacia el establecimiento de prioridades entre un presupuesto basado en insumos, uno orientado a productos o uno dirigido a resultados, así como en la manera en que se relacionan entre sí estos distintos procesos.

a) Principio de economía

Siguiendo el principio de Economía durante la ejecución del gasto, se busca utilizar métodos competitivos para garantizar la obtención de bienes y servicios necesarios para el Estado a precios más bajos. Esta condición está respaldada legalmente, y en el Estado se

establecen procedimientos claros para compras y contrataciones, adaptados al valor de las transacciones, especificando los métodos y modalidades correspondientes en cada situación (Villena , 2022).

b) Principio de eficiencia y eficacia

En relación con este principio, es importante destacar que la elaboración del Presupuesto de Ingresos y la Ley de Gastos Públicos se basa en la estimación de los ingresos del Gobierno Central. Esta estimación se deriva de las directrices y prioridades establecidas por el Consejo Nacional de Desarrollo, presidido por el Poder Ejecutivo, así como de las solicitudes de presupuesto de diversas instituciones. La combinación de estos elementos determina los montos de recursos financieros asignados a cada Capítulo (Secretarías de Estado), con una distribución detallada a nivel de programas, cuentas y subcuentas. Simultáneamente, estas asignaciones presupuestarias, destinadas a cubrir Gastos Corrientes y Gastos de Capital, se clasifican según las instituciones responsables, el fondo que las respalda, las funciones de la erogación y una clasificación económica, entre otros criterios. A pesar de que las autoridades cuentan con información sobre los diversos usos y destinos de los recursos presupuestarios, existen importantes limitaciones para evaluar y medir el impacto que este gasto gubernamental tiene en la producción de bienes y servicios, así como en la satisfacción de las demandas y necesidades de los ciudadanos. Por ejemplo, en el ámbito de la salud pública y otros sectores, aún no es posible cuantificar adecuadamente el efecto del Gasto Público (Villena , 2022).

2.1.5. Evolución Conceptual y Tendencias de la Gestión Pública

Las transformaciones en la economía global, marcada en la actualidad por la crisis económica y financiera que genera escasez de recursos, desempleo, recesión, entre otros, junto con el avance de la globalización, generan procesos complejos y dinámicos. Estos procesos revelan paradigmas emergentes en la gestión pública, destinados a guiar de manera más

efectiva las políticas sociales y económicas para abordar la demanda social difícil y compleja (Villena , 2022).

Otro factor crucial que demanda una gestión más eficiente es la competitividad a nivel nacional. Esto implica que la eficiencia no solo debe ser un atributo de las empresas privadas, sino también de las instituciones públicas, junto con el compromiso social de sus ciudadanos. En otras palabras, se están comprometiendo diversos factores que la gestión pública debe abordar en la actualidad. En los últimos 25 años del siglo pasado, las ciencias de la administración han experimentado un cambio significativo, evolucionando de la administración a la gerencia y de la gerencia a la gobernanza. Los modelos alternativos de gestión pública reflejan un cambio constante en el enfoque de las ciencias gerenciales, pasando del modelo burocrático de gestión, basado en la fragmentación de tareas y la subordinación jerárquica, hacia la nueva gestión pública. Esta última introduce nuevos requisitos, como el desarrollo de una cultura de cooperación y capacidades específicas orientadas a la gestión por resultados. Se presenta a continuación un cuadro comparativo para ilustrar estos cambios (Villena, 2022).

2.1.6. El Modelo de la Nueva Gestión Pública (NGP)

La Nueva Gestión Pública (NGP) tiene como objetivo satisfacer las necesidades de los ciudadanos mediante una administración pública eficiente y efectiva. En este enfoque, es crucial avanzar en el desarrollo de servicios de alta calidad, dentro de un marco que incluya sistemas de control que garanticen la transparencia en los procesos de selección de planes y resultados. Además, la participación ciudadana es esencial en este paradigma, ya que la NGP se convierte en el contexto en el que se llevan a cabo diversos procesos de cambio en la organización y gestión de las administraciones públicas (Curazma, 2011).

Se trata de un enfoque que busca integrar ciertos elementos de la lógica privada en las organizaciones públicas. En otras palabras, la Nueva Gestión Pública (NGP) tiene como objetivo lograr una mayor productividad y eficiencia colectiva al instaurar prácticas que van más allá de simplemente alcanzar metas por parte de los líderes responsables, centrándose fundamentalmente en el compromiso del ciudadano con dicho éxito (Curazma, 2011).

En resumen, los fundamentos de la Nueva Gestión Pública se basan en los siguientes puntos: a) La formulación estratégica de políticas de desarrollo y gestión.

b) La progresiva eliminación del modelo burocrático hacia una Gestión por Resultados.

c) La creación de valor público.

d) El desarrollo de instituciones y el dimensionamiento adecuado del Estado.

e) La mejora de los logros macroeconómicos y la equidad social (Curazma, 2011).

Considera que este nuevo enfoque de gestión en la Administración Pública se caracteriza por las siguientes directrices:

- Desregulación: Implica la reducción de normas y reglamentos en el Sector Público, buscando al mismo tiempo que aquellas que permanezcan permitan una gestión estratégica mediante la flexibilidad en su aplicación.
- Descentralización de los poderes de la gestión: La descentralización implica la creación de unidades más pequeñas (entidades, agencias, etc.) con mayor flexibilidad en la aplicación de normas, dejándolas a la disposición del mercado.
- Énfasis en las responsabilidades de los gestores y motivación para la mejora.
- Reforzamiento de las capacidades estratégicas del centro, junto con la reorganización e implementación de la función pública en la gestión y las reformas.
- Gestión más orientada hacia el cliente.
- Introducción de la competencia y el mercado (Guerrero, 1997).

2.1.7. La Gestión Pública por Resultados (GPR)

Es el enfoque presupuestario más moderno que se está implementando en la mayoría de los países avanzados y que está empezando a ser adoptado en algunas naciones en desarrollo. (Huanca, 2018).

El presupuesto por resultados es una metodología en la cual cada aumento en el gasto se relaciona directamente con un incremento en la producción de bienes, la prestación de servicios públicos y/o sus resultados. Para lograr esto, implica el desarrollo de programas de gasto que estén articulados con sus componentes, acciones, productos, resultados generados e indicadores para su seguimiento y evaluación. También requiere metodologías de costeo de actividades y programas por unidades de producto o servicios, sistemas de información integrados que abarquen clasificadores de gasto, costos, acciones y programas, así como la contabilidad. Además, se necesitan nuevas capacidades en recursos humanos. Según Berner, la implementación del presupuesto por resultados en los países de la OCDE forma parte de un proceso de reforma más amplio conocido como la nueva gerencia pública (Huanca, 2018).

El enfoque de Presupuesto por Resultados es el medio mediante el cual se dirige el gasto público para abordar las necesidades fundamentales de la población, con el objetivo de elevar los estándares de vida de los ciudadanos, según se expresa (Álvarez Illanes, 2010) Uno de los objetivos esenciales de la administración pública es tener un Estado competente en proporcionar de manera eficiente los bienes y servicios públicos necesarios para la población.

2.1.8. Distintas Teorías y Modelos que Abordan el Tema de la Inversión

2.1.8.1 Teoría Keynesiana

(Keynes, 1936) sostuvo que la inversión pública podría ser una herramienta efectiva para estimular la demanda agregada y superar situaciones de recesión económica. Según su teoría, cuando la inversión privada se encuentra débil es necesario que el estado asuma un papel

activo en la inversión, lo que a su vez podría generar empleo y aumentar el ingreso de la población (p.129-134).

Según la teoría de Keynes, la inversión se determina a través de la inversión autónoma (I_0) y la tasa de interés vigente (r), lo que puede expresarse en un modelo matemático determinista como $I = I_0 + I(r)$.

De acuerdo con las teorías de Keynes, existe una relación inversa entre la inversión y el tipo de interés, lo que significa que cuando el interés aumenta, la inversión disminuye, y cuando el interés disminuye, la inversión aumenta. Los seguidores de la teoría keynesiana creían que la pobreza debía a una falta de demanda, lo que causaba un estancamiento económico, desempleo y tensiones sociales. Por lo tanto, argumentaron que el estado debía intervenir en la economía para reducir el desempleo involuntario y aumentar la producción. Keynes identificó el desempleo y la desigualdad en la distribución de ingresos como los dos principales problemas que generan pobreza en el capitalismo, por lo tanto, rechazó la idea del mundo clásico del equilibrio natural y el sistema de libre mercado como un mecanismo para lograr un ajuste automático y justo.

2.1.8.2 Teoría Neoclásica.

Según la teoría neoclásica de la inversión, la evaluación de los proyectos de inversión pública debe basarse en su capacidad para generar beneficios para la sociedad que superen los costos incurridos en la inversión (Stiglitz, 2015)

De acuerdo con la teoría económica, la inversión está influenciada por el nivel de precios de los bienes de capital. Si los precios de estos bienes bajan, las empresas tendrán un incentivo para aumentar su inversión. Sin embargo, a medida que aumenta la demanda de bienes, también aumenta los precios, lo que puede provocar que las empresas dejen de invertir antes de alcanzar el punto óptimo de inversión en capital. Este fenómeno se debe a que la

utilidad marginal de la inversión (MEI) alcanza cero, y la tasa de retorno (r) se equilibra antes de que se alcance el nivel óptimo de capital

2.1.8.3. Teoría de Gasto Público

El estado, como representante del sector público, desempeña una función relevante en la provisión de bienes públicos, los cuales son ofrecidos por dicha entidad para beneficio de la sociedad. Además de proporcionar servicios públicos puros, el estado también suministra bienes o servicios mixtos o privados, los cuales pueden ser ofrecidos sin dificultad por el mercado. Para financiar la provisión de estos bienes y servicios, el estado incurre en gastos que se generan a través de la recaudación de impuestos. Asimismo, el estado debe realizar gastos efectivos y eficientes para mantener un nivel adecuado de provisión de bienes y servicios públicos suficientes. En el contexto de la Economía del bienestar, la condición de Samuelson se refiere a la óptima relación de producción y distribución entre bienes privados y bienes públicos (entendidos como aquellos suministrados por la autoridad pública). Si se satisface esta relación, la condición implica que cualquier sustitución posterior de bienes públicos por bienes privados (o viceversa) resultaría en una disminución de la utilidad común o social en general.

En la práctica, una forma de determinar la necesidad del gasto público es a través del análisis del costo-beneficio. Esta técnica de evaluación se utiliza para evaluar el grado de oportunidad del gasto público, en tanto que la asignación de recursos públicos tiene como finalidad aumentar el bienestar social. Esta técnica se basa en la idea de que el gobierno intenta maximizar el bienestar social a través de programas de gastos mediante la aplicación de impuestos y políticas de inversión. El gobierno lleva a cabo el gasto seleccionando proyectos que implican la inversión de recursos y que se espera que generen flujos de beneficios medibles o cuantificables a la sociedad en forma de cambios en el bienestar.

2.1.8.4 El Proceso de la Inversión Pública

Como sistema, comprende un conjunto de principios, ideas, tecnologías e instrumentos que respaldan, guían y ejecutan las decisiones gubernamentales. Aplica un ciclo organizado y secuencial para la entrega de servicios públicos, contribuyendo así a la creación de oportunidades para el desarrollo del país y, en su conjunto, de sus territorios de manera coordinada y cohesionada.

a. Los principios

Se trata de fundamentos y normas que respaldan y guían el pensamiento y comportamiento del Estado, así como de sus funcionarios y servidores públicos, en el ejercicio de sus competencias y atribuciones. Estos incluyen:

- Principio de Legalidad.
- Principio de Servicio al Ciudadano.
- Principio de Inclusión y Equidad.
- Principio de Participación y Transparencia.
- Principio de Organización, Integración y Cooperación.
- Principio de Competencia.

b. Los sistemas de gestión pública

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, se definen como el conjunto de principios, reglas, métodos, técnicas e instrumentos que se utilizan para estructurar las operaciones de la Administración Pública, permitiendo que las entidades gubernamentales lleven a cabo sus competencias y atribuciones.

- ***Las funciones sustantivas***, Son intrínsecos y definen la naturaleza de una entidad estatal, proporcionando significado a su propósito. Estas funciones se llevan a cabo a través de los órganos principales y abarcan áreas esenciales como salud, educación, transporte, turismo y energía.

- *Las funciones de administración interna*, sirven de apoyo para ejercer las funciones sustantivas. Están referidas a la utilización eficiente de los medios y recursos materiales, económicos y humanos que sean asignados.

2.1.8.5. Los Sistemas funcionales

La finalidad de los Sistemas Funcionales es garantizar el cumplimiento de las políticas públicas que demandan la participación de múltiples entidades estatales. Estos sistemas están vinculados con las funciones esenciales que distinguen a cada entidad pública (Curazma, 2011).

Estos sistemas se encargan de gestionar las áreas específicas que una institución está legalmente encargada de supervisar y ejecutar a través de sus órganos principales, resultando en la prestación de servicios correspondientes a esa institución. Dichas áreas abarcan temas como agricultura, medio ambiente, comercio, turismo, economía, salud, educación, trabajo, mujeres, entre otras. Esto da origen a sistemas como el integral de salud, el educativo, las cadenas productivas, el de agua y alcantarillado, sistemas productivos, sistema vial, sistema de riego, sistema energético, sistema judicial, entre otros.

2.1.8.6 Los Sistemas Administrativos

La finalidad de los Sistemas Administrativos es establecer normativas para la gestión de recursos en las entidades de la administración pública, fomentando la eficacia y eficiencia en su utilización. Estos sistemas están vinculados con las funciones de administración interna que respaldan el cumplimiento de las funciones esenciales y se centran en la utilización eficiente de los medios y recursos materiales, económicos y humanos involucrados en el ciclo de gestión pública para la prestación de servicios públicos (Curazma, 2011).

Sistemas de Administración Pública:

- 1.- Gestión de Recursos Humanos (PCM – SERVIR)
- 2.- Abastecimiento (MEF-OSCE)

- 3.- Presupuesto Público (MEF – DNPP)
- 4.- Tesorería (MEF – DENEP)
- 5.- Endeudamiento Público (MEF – DENEP)
- 6.-Contabilidad (MEF – CONTADURIA PUBLICA)
- 7.-Inversión Pública (MEF – DGPM)
- 8.- Planeamiento Estratégico (PCM – CEPLAN)
- 9.- Defensa Judicial del Estado (MINJUS – CNDJE)
- 10.- Control (CONTRALORIA)
- 11.- Modernización de la Gestión Pública (PCM – SGP)

2.18.7 Sistema Nacional de Inversión Pública-SNIP

El Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) se encargaba de verificar la calidad y la sostenibilidad de los proyectos de inversión pública, a través de una serie de principios, métodos, procedimientos y normas técnicas aplicables a las distintas fases de dichos proyectos. Este sistema administrativo del estado involucraba la participación de diversos actores, incluyendo a entidades ejecutoras de proyectos de inversión pública como las municipalidades. Cada uno de estos actores tenía responsabilidades específicas a lo largo del proceso de preparación de un proyecto de inversión pública. (MEF, 2021)

En términos legales, la existencia de un sistema administrativo contribuye a controlar y regular la calidad de los proyectos de Inversión Pública, evitando la ineficiente utilización de los recursos del estado y maximizando su impacto en el desarrollo económico y social del país por eso que, a través de la ley N°27293, se creó el SNIP con tres objetivos bien definidos:

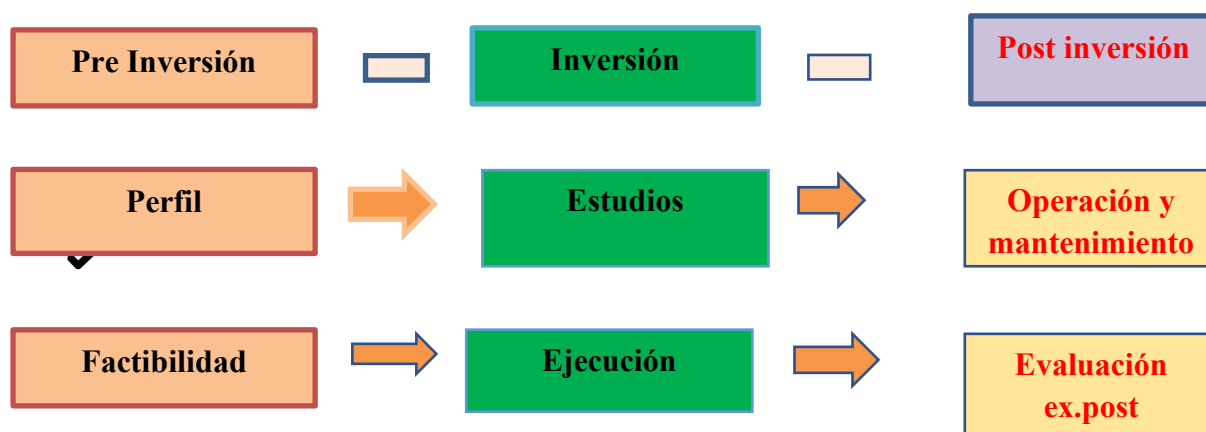
- Uno de los objetivos del SNIP era fomentar la implementación del ciclo del proyecto, el cual consta de tres etapas: Pre inversión (perfil, pre factibilidad y factibilidad), Inversión (estudio definitivos y ejecución) y post inversión (operación, mantenimiento y evaluación ex post).

- Otro de los objetivos del SNIP era para mejorar la capacidad de planificación del sector público, enfocándose especialmente en la planificación estratégica, como el Plan de Desarrollo Concertado, los Planes Sectoriales y el plan de Desarrollo Institucional, entre otros. Además, se buscaba asegurar una adecuada articulación entre la planificación estratégica y la operativa.
- El tercer objetivo del SNIP era establecer las condiciones necesarias para la programación de Inversiones Multianual, con una duración mínima de tres años, la cual estaría vinculada con la planificación del desarrollo.

El SNIP establece que cualquier Proyecto de Inversión Pública (PIP) debe seguir el ciclo de Proyecto, el cual se divide en tres fases: pre inversión, inversión y post-inversión.

Figura 1 *Ciclo de Proyecto SNIP*

Figura



Nota: Elaboración propia

2.1.8.8 Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversión.

Según el Decreto Supremo N°1252 del Ministerio de Economía y Finanzas del año 2016, se estableció el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones como un nuevo sistema administrativo del Estado. Su finalidad es dirigir las inversiones de los recursos públicos hacia una efectiva prestación de servicios y la provisión de infraestructura necesaria

para el desarrollo del país. Asimismo, se deroga la ley N°27293, conocida como la ley del Sistema Nacional de Inversión Pública.

El objetivo de *invierte.pe* es lograr una inversión eficiente, con una dirección clara, que se realice sin retrasos ni costos excesivos y que garantice el mantenimiento de lo construido. (MEF, 2021) estos son:

- El propósito fundamental de la inversión con una dirección clara es disminuir las disparidades tanto sociales como económicas. Por lo tanto, su enfoque metodológico incluye la planificación y elección de carteras estratégicas de proyectos que cubren las etapas de pre inversión, inversión y post inversión, tales como la elaboración de perfiles, estudios definitivos y expedientes técnicos, así como la operación y mantenimiento de los proyectos.

Además, se realiza una evaluación ex post de los proyectos para determinar su eficacia en función de las necesidades de la población. Se descarta la perspectiva inercial y de corto plazo (un año) en la programación presupuestal de los proyectos de Inversión Pública (PIP).

- Se garantiza que los proyectos no experimenten demoras ni sobrecostos innecesarios gracias a la elaboración de estudio de pre inversión adecuados que aseguren la correcta dimensión y costos realistas d los proyectos. Se implementan procesos estandarizados que reducen los tiempos necesarios para la formulación y evaluación de los proyectos.
- Se asegura la continuidad del mantenimiento de las construcciones a través de la programación presupuestal de partidas específicas para la operación y mantenimiento de todos los proyectos de inversión. Asimismo, se efectúa una evaluación constante de los procesos de los proyectos realizados con el fin de aprender y mejorar el sistema.

Además, señala como ciclos de la inversión pública, los siguientes:

Figura 2 Ciclos de Inversión Pública.



Con la implementación del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, conocido como Invierte.pe, se mejora el ciclo de inversión. Ahora, se compone de 4 fases:

Programación Multianual de Inversiones (PMI): Se define indicadores de brechas y se desarrolla la programación multianual. Además, se establece la cartera de proyectos y se realiza la consolidación en el Programa Multianual de Inversiones del Estado (PMIE).

Formulación y Evaluación (FyE): Se llenan las fichas técnicas o se desarrollan estudios de pre inversión, según corresponda. También se realiza la evaluación y registro de cada proyecto en el Banco de Inversiones.

Ejecución: Se trabaja en la elaboración del expediente técnico y ejecución del proyecto. Asimismo, se desarrollan labores de seguimiento físico y financiero a través del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI).

Funcionamiento: Se realiza el reporte del estado de los activos. Así también, se programa el gasto para fines de operación y mantenimiento; y ocurre la evaluación expost de los proyectos de inversión

Presupuesto público: El presupuesto público es un recurso de gestión del estado que se utiliza para distribuir los recursos públicos en función de las necesidades prioritarias de la población. Estas necesidades se satisfacen mediante la prestación de bienes y servicios públicos de calidad financiados por el presupuesto. Se trata de una representación cuantitativa, organizada y sistemática de los gastos que deben atenderse durante el año fiscal por cada entidad del sector público, y refleja también los ingresos que financian dichos gastos (Finanzas, 2011)

La relevancia del presupuesto radica en:

- **Mecanismo Político:** Conseguir repartir los recursos económicos entre los diversos grupos que integran la sociedad, desempeñando de este modo un papel de equilibrio político y procurando satisfacer en medida de lo posible las necesidades de los diferentes sectores.
- **Mecanismo Social:** Busca alcanzar una equitativa repartición de la riqueza y contribuye a mejorar la circunstancia de existencia de los grupos sociales más desfavorecido.
- **Mecanismo Económico:** Debe contribuir a estimular la economía a través de inversiones de capital, gestionando de manera prudente los impuestos para fomentar determinadas actividades económicas (Finanzas, 2011)

2.2. Marco Institucional

2.2.1. *Ley de creación Política*

(COPESCO, 2018) El Plan COPESCO fue establecido mediante el Decreto Supremo 001-69-IC/DC el 25 de abril de 1969 como el Órgano Ejecutor de un Programa de Inversiones del Ministerio de Industria y Turismo, con la finalidad de llevar a cabo un Plan de Desarrollo Regional centrado en el turismo. A lo largo de los años, ha experimentado varios cambios en su estructura y adscripción:

- Con el Decreto Ley N° 20176 de fecha 16 de octubre de 1973, se le otorgó la categoría de Dirección Ejecutiva en lugar de la anterior Secretaría Ejecutiva Permanente.
- Mediante el Decreto Ley N° 570 de fecha 5 de abril de 1990, se transfirió al Gobierno Regional de la Región Inca.
- Con la promulgación de la Ley N° 27790, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, el Plan COPESCO fue integrado como un Proyecto Especial dentro de dicho ministerio.
- A través del Decreto Supremo N° 038-2004-PCM, se aprobó la transferencia del componente departamental del Plan COPESCO al Gobierno Regional del Cusco.
- Posteriormente, el Decreto Supremo N° 074-2004-PCM autorizó formalmente la transferencia del Componente Departamental del Plan COPESCO al Gobierno Regional del Cusco, incluyendo la asignación de recursos en los presupuestos respectivos.
- En consonancia con el marco normativo establecido, el Decreto Supremo N° 043-2006-PCM, que aprueba los Lineamientos para la Elaboración y Aprobación del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) por parte de las entidades de la Administración Pública, establece las normas para programas y proyectos, incluyendo la definición de funciones y estructura orgánica mediante un Manual de Operaciones.
- Reconociendo al Manual de Operaciones como un instrumento normativo y administrativo de gestión institucional, el PER Plan COPESCO presenta el documento

2.2.2. Funciones generales

(Copesco, 2018) Las funciones generales del PER Plan COPESCO incluyen:

- Elaborar, coordinar, dirigir, administrar, ejecutar, supervisar y proporcionar asesoramiento técnico especializado en proyectos de inversión y planes de desarrollo turístico.

- Programar, contratar, acordar, ejecutar y administrar los recursos destinados a la realización de proyectos contenidos en sus planes y programas de inversión.
- Formular la política institucional, así como los planes operativos y presupuestos anuales y plurianuales.
- Supervisar los aspectos económicos, financieros, técnicos y administrativos del PER Plan COPESCO.
- Gestionar el financiamiento integral o parcial de los planes, programas y proyectos.
- Brindar asistencia técnica especializada a entidades públicas y privadas, tanto nacionales como internacionales, dentro de su competencia.
- Gestionar recursos de cooperación técnica y financiera, tanto a nivel nacional como internacional, para el desarrollo de programas y proyectos.
- Proponer al Gobierno Regional del Cusco y al Ministerio de Economía y Finanzas la inversión en proyectos de infraestructura turística mediante endeudamiento público.
- Desempeñar otras funciones que le sean encomendadas por mandato expreso.

2.2.3. Visión.

(Copesco, 2018) El Plan COPESCO, una entidad especializada del Gobierno Regional Cusco, se destaca como líder en la implementación de inversiones en infraestructura turística, contribuyendo de manera fundamental a fortalecer los fundamentos del desarrollo económico regional.

2.2.4. Misión.

(Copesco, 2018) La misión del Plan COPESCO consiste en formular, coordinar, dirigir, ejecutar, supervisar y ofrecer asistencia técnica especializada en proyectos de inversión vinculados a la infraestructura turística. Además, se encarga de desarrollar planes de desarrollo turístico con el propósito de establecer y ampliar la infraestructura turística y económica en consonancia con los planes nacionales, regionales y locales de desarrollo. Este enfoque tiene

como objetivo impulsar la actividad turística en áreas con Patrimonio Cultural y Natural, convirtiéndose así en un pilar económico para su progreso.

2.2.5. Ubicación.

(Copesco, 2018) La ubicación del Proyecto Especial Regional Plan COPESCO es la Plaza Túpac Amaru, en el distrito de Wanchaq, Provincia del Cusco, Departamento del Cusco.

2.2.6. Logo institucional



2.2.7. Organigrama

Ilustración 1 Organigrama del Plan COPESCO



Fuente: Manual de Operaciones de Plan COPESCO

2.2.8. Sector Turismo.

Partimos por el significado de turismo, el cual es establecido por la Organización Mundial del Turismo (1988) se entiende por turismo “el conjunto de actividades que realizan las personas durante sus viajes y estancias en lugares distintos de su entorno habitual, por un periodo de tiempo consecutivo inferior al año natural, y cuya finalidad no es ejercer una actividad remunerada en el país visitado” (eoi, s.f.).

Continuando, define al turista como “el visitante temporal que permanece al menos 24 horas en el lugar de destino, distinto del entorno habitual, y cuyos motivos de viaje pueden agruparse en ocio, negocios y otros”.

Como es fácilmente comprensible, ambas definiciones contienen una dosis de ambigüedad suficiente como para que la determinación de qué industrias y organizaciones pueden considerarse incluidas claramente dentro del sector turístico no sea una tarea sencilla,

ya que la definición contempla un enfoque que caracteriza al sector desde la demanda y sus características.

No obstante, se pueden realizar las siguientes consideraciones al respecto:

- El turismo abarca todas las actividades realizadas (productos, servicios,) que una persona lleva a cabo durante su viaje – tanto de ida como de vuelta- fuera de su entorno habitual.
- Se considera visitante cualquier persona que se desplace fuera de su entorno, siempre que sea para una actividad no remunerada. Por tanto, existen viajeros que no son visitantes y, en consecuencia, no se consideran como turistas
- El desplazamiento tiene que realizarse a un lugar distinto de su entorno habitual, ya sea de su trabajo y/o de su vida, que suele asimilarse con el lugar de residencia.
- La duración del viaje tiene que estar comprendida en una franja temporal inferior al año y superior a 24 horas, de tal modo que si excede de aquella no es turista, y si es inferior a esta, no será turista, sino excursionista ya que, en este último caso, se entiende que no pernocta.

2.3. Marco Conceptual.

2.3.1. Concepto de inversión pública

El Banco Central de Reservas del Perú (BCRP) explica que, en un contexto macroeconómico, la inversión se refiere al flujo de producción de un determinado periodo que se utiliza para mantener o aumentar el stock de capital de una economía. El gasto en inversión conduce a un aumento en la capacidad productiva. En finanzas, la inversión se define como la colocación de fondos en un proyecto (ya sea de explotación, financiero, etc.) con la intención de obtener una ganancia en el futuro (BCRP, 2018, pág. 112).

El Ministerio de Economía y Finanzas se encarga de desarrollar la inversión en el sector público, definiéndola como cualquier acción que involucre el uso de recursos públicos por un periodo limitado de tiempo, con el objetivo de mejorar, ampliar, modernizar, recuperar o crear capacidad productiva de bienes o servicios. Los beneficios de estas acciones deben generarse durante la vida útil del proyecto y ser independiente de los otros proyectos.

El MEF ha señalado que la inversión pública desempeña un papel esencial en el fomento del crecimiento económico y la disminución de la pobreza al posibilitar la creación de infraestructura básica, la generación de empleo y el mejoramiento de la calidad de vida de las personas (MEF, 2021). Asimismo, el MEF enfatiza la importancia de una gestión y evaluación apropiadas de la inversión pública para garantizar su eficacia en la consecución de los objetivos de desarrollo.

Un proyecto de inversión pública es una intervención temporal que utiliza recursos para mejorar, ampliar, modernizar, recuperar o rehabilitar la capacidad productiva de una entidad, con el objetivo de generar beneficios durante la vida útil del proyecto y sin depender de otros proyectos. Por lo contrario, las intervenciones que corresponden a gastos de operación y mantenimiento no se consideran proyectos de inversión pública.

2.3.2. Eficiencia de la inversión publica

Se observa un rendimiento positivo en términos de políticas macroeconómicas y fiscales, pero en general, las instituciones se sitúan por debajo del promedio en comparación con el resto de América Latina. En lo que respecta a las funciones de manejo macroeconómico, como el régimen monetario, el control de la inflación y del déficit fiscal, así como en las funciones de regulación relacionadas con inversiones, competencia, propiedad intelectual y telecomunicaciones, se destaca un desempeño exitoso y una institucionalidad moderna. Estas instituciones se caracterizan por ser burocracias especializadas y de tamaño reducido, además de tener una elevada independencia del poder político (Villena, 2022).

Sin embargo, en otras funciones vinculadas a bienes y servicios, como la educación, la salud y la infraestructura, el desempeño es considerablemente deficiente. En estas áreas intervienen diversos niveles de gobierno, lo que agrega una mayor complejidad en la gestión de los recursos.

2.3.3. *Análisis*

Es el proceso técnico y sistemático mediante el cual se evalúa la viabilidad, rentabilidad social, impacto económico y sostenibilidad de un proyecto financiado con recursos del Estado. Este análisis considera variables económicas, sociales, ambientales, institucionales y territoriales para determinar si una inversión pública contribuye efectivamente al bienestar de la población y al desarrollo sostenible. En el contexto peruano, este proceso se enmarca en el ciclo de inversión del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe), el cual exige que las inversiones cumplan con criterios de eficiencia, eficacia y alineamiento con las políticas públicas y planes de desarrollo (BCRP, 2018, pág. 115).

2.3.4. *Medición*

Es el proceso técnico mediante el cual se cuantifica el monto de recursos financieros destinados por el Estado a la ejecución de proyectos, programas o actividades orientadas al desarrollo económico y social. Esta medición permite registrar, clasificar y evaluar el gasto de capital en infraestructura, bienes y servicios de largo plazo, con el objetivo de monitorear su ejecución física y financiera. En el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe), la medición de la inversión pública se realiza a través de indicadores como el nivel de ejecución presupuestal, avance físico de obras, valor de producción generada (VBP), y su contribución al cierre de brechas en sectores priorizados (Finanzas, 2011).

2.3.4 Eficiencia

Es la capacidad del Estado para utilizar de manera óptima los recursos financieros asignados a proyectos y programas de inversión, logrando los resultados esperados con el menor costo posible y en el menor tiempo, sin comprometer la calidad de los bienes o servicios generados. La eficiencia se mide a través de indicadores como la ejecución presupuestal, el cumplimiento de plazos, el uso racional de insumos y la relación entre los recursos utilizados y los productos obtenidos. En el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe), la eficiencia busca garantizar que las inversiones públicas contribuyan efectivamente al cierre de brechas sociales y económicas, maximizando su impacto sobre el desarrollo territorial y el bienestar de la población (Curazma, 2011).

2.3.5. Inversión pública

Es el conjunto de recursos financieros asignados por el Estado, a través de sus diferentes niveles de gobierno (nacional, regional y local), con el propósito de crear, mejorar, ampliar o recuperar la infraestructura y los servicios públicos necesarios para promover el desarrollo económico y social del país. Estas inversiones se materializan a través de proyectos que generan bienes de capital y buscan cerrar brechas en sectores como salud, educación, transporte, saneamiento, turismo, entre otros. En el Perú, la inversión pública se formula, evalúa y ejecuta bajo los lineamientos del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe), asegurando criterios de eficiencia, eficacia, sostenibilidad y alineamiento con las políticas públicas y los planes de desarrollo.

2.3.6. Antecedentes de la Investigación

Antecedentes Internacionales

Clavellina y Badillo (2022), Tras llevar a cabo su investigación sobre México, se concluye que la inversión pública es un factor esencial para el crecimiento económico, ya que mejora la productividad y la competitividad. Sin embargo, su relevancia no se refleja en la

proporción actual del Producto Interno Bruto (PIB), que ha sido del 2,5% desde 2019, considerablemente menor al 6,0% alcanzado en 2009. Los datos de 2021 muestran que la inversión pública está comenzando a recuperarse y a contribuir nuevamente al crecimiento económico, aunque todavía no ha vuelto a los niveles previos.

Antecedentes Nacionales

Gamio (2024), en su artículo “Inversión pública y crecimiento económico de la región Lima, 2007-2021” El propósito de la investigación fue evaluar el impacto de la inversión pública en el crecimiento económico de la región Lima durante el periodo 2007-2021. La investigación es de tipo explicativo, lo que significa que no solo describe distintos escenarios, sino que también establece conexiones entre ellos. Se utilizó un diseño no experimental y longitudinal. El método aplicado fue estadístico, que incluye la recolección, organización, presentación y descripción de datos, así como la realización de inferencias basadas en los resultados. Los resultados descriptivos indican que ha habido una relación positiva entre las diferentes dimensiones de la inversión pública y el tiempo, evidenciando un aumento en la inversión pública en comparación con el primer año del estudio. Las pruebas de hipótesis confirmaron un impacto significativo de la inversión pública en sus diversas dimensiones sobre el crecimiento económico en la región Lima durante el periodo 2007-2021. La conclusión principal del estudio es que la inversión pública tiene un impacto significativo en el crecimiento económico de la región Lima durante dicho periodo. Además, el impacto de cada dimensión de la inversión pública en el crecimiento económico también resultó significativo en el periodo analizado.

Loayza y Gonzales (2021), en la tesis denominada "Análisis del impacto de la inversión pública en los sectores agricultura y transporte en el crecimiento económico de la región Huancavelica periodo 1996 -2019” presentada por Yesenia Meliza Loayza Huincho y Félix Jhonatan Gonzales flores, para optar el título profesional de: economista. El objetivo de la

investigación fue evaluar el impacto de la inversión pública, específicamente en los sectores de agricultura y transporte, sobre el crecimiento económico medido a través del incremento del Producto Bruto Interno en la región de Huancavelica durante el período 1996-2019. Para ello, se utilizó el gasto devengado en proyectos de inversión en estos sectores. La metodología aplicada es explicativa y predictiva, empleando pruebas estadísticas y econométricas con un modelo de regresión múltiple basado en datos trimestrales y el método de mínimos cuadrados ordinarios. Se utilizó el modelo autorregresivo integrado con medias móviles (ARIMA (3,3)) y se analizaron series temporales de cada variable utilizando el software estadístico EVIEWS.

Los resultados indican que la inversión pública y la inversión en los sectores de agricultura y transporte en Huancavelica tienen un impacto positivo, lineal y significativo en el crecimiento económico, explicando un 86.27% de la variación, según el coeficiente de determinación (R^2). Estas variables son globalmente significativas, con una probabilidad de estadístico F menor a 0.05, y también son significativas individualmente, con probabilidades menores a 0.05 para las variables y sus rezagos 1, 2 y 3. El análisis diagnóstico revela altos porcentajes de brechas en diversos sectores: en el sector agropecuario, el 63.12% de la superficie carece de riego y el 57% de los sistemas de riego están en mal estado. En el sector transporte, el 98.12% de los caminos vecinales están en mal estado. El modelo econométrico superó las pruebas de heterocedasticidad, con pruebas estadísticas significativas, y mostró una autocorrelación aceptable (Durbin-Watson cercano a 2), sin problemas de multicolinealidad, ya que las variables explicativas tienen una correlación menor al 50%. Además, la distribución normal de los errores fue confirmada por las pruebas de Jarque-Bera, que mostraron resultados estadísticamente significativos.

Antecedentes Locales

Huanca (2023), en la tesis denominada "Proyectos de inversión pública y su impacto en el desarrollo sostenible en una Municipalidad de la Región del Cusco, 2023" presentada por

Huanca Choquemaqui, Miluzka, para optar el grado de Maestra en Gestión Pública. El propósito de la investigación fue analizar la relación entre los proyectos de inversión pública y el desarrollo sostenible en una Municipalidad Distrital de la Región Cusco. Se trató de un estudio básico con un enfoque cuantitativo y un diseño descriptivo correlacional. La muestra estuvo compuesta por 100 servidores públicos, y la técnica de recolección de datos fue la encuesta, utilizando dos cuestionarios con un total de 60 preguntas. La fiabilidad de los instrumentos, medida con el alfa de Cronbach, fue de 0.847 y 0.811 para cada variable, respectivamente. Los resultados de la prueba de hipótesis general, usando el coeficiente de correlación de Spearman (Rho), fueron de 0.585 con una significancia bilateral de 0.000, indicando una relación positiva significativa entre los proyectos de inversión pública y el desarrollo sostenible. Estos hallazgos subrayan la relevancia de los proyectos de inversión pública en la promoción del desarrollo sostenible en la institución estudiada, mostrando que una planificación y ejecución adecuadas de estos proyectos contribuyen positivamente a la sostenibilidad ambiental, social y económica de la comunidad.

Reategui (2024) en su artículo “Impacto de la inversión pública en el crecimiento económico de la región Madre de Dios, periodo 2008-2019”. El objetivo de esta investigación fue analizar el impacto de la inversión pública en el crecimiento económico de la región Madre de Dios durante el período 2010-2018. Para ello, se recopilieron datos oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas, el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú y el Banco Central de Reserva del Perú - Sucursal Cusco, y se estimó un modelo de regresión lineal utilizando el método de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO). Los resultados estadísticos mostraron que la inversión pública en la región Madre de Dios entre 2008 y 2019 tuvo un efecto positivo en su crecimiento económico, con un impacto observado en el desempeño económico mensual con un rezago de ocho meses. Un aumento del 1% en la inversión pública en

infraestructura se asoció con un incremento del 0.019% en el Producto Bruto Interno (PBI) de la región. La investigación concluye que la inversión pública en infraestructura en la región Madre de Dios contribuyó positivamente al crecimiento económico.

CAPITULO III

HIPOTESIS Y VARIABLES.

3.1. Hipótesis.

3.1.1 *Hipótesis General.*

- Los objetivos y los niveles de eficiencia económica fijados por el Plan Copesco no son los deseados, ni los esperados a pesar de los importantes recursos manejados por esta institución en el periodo 2015-2018.

3.1.2 *Hipótesis Particulares.*

1. H.E.1. Los recursos manejados por el Plan Copesco han sido importantes y se han ido incrementando en el tiempo a tasas de crecimiento del 100% en el periodo estudiado.
2. H.E.2. Existen muchas obras orientadas hacia el sector turismo, los cuales nos han impactado de acuerdo a lo esperado en el sector turismo, generando ineficiencia en el periodo analizado.
3. H.E.3. Existen muchas obras de carácter turístico que no vienen cumpliendo los objetivos económicos para el que fueron diseñados, haciéndose necesaria la incorporación de mecanismos que nos permita aprovechar su presencia.

3.2. Variables.

3.2.1 *Variable Independiente.*

Medición de la eficiencia de la Inversión Pública ejecutada por el Plan Copesco.

3.2.2 *Variable Dependiente.*

Comportamiento del sector turismo (VBP-turística).

Afluencia de Turistas.

3.3. Definición Teórica y Operacionalización de Variables

VARIABLES	DEFINICION CONCEPTUAL	DEFINICION OPERACIONAL	DIMENCIONES	INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	INSTRUMENTO	TIPO DE VARIABLE
INDEPENDIENTE Inversión Publica ejecutada por el Plan Copesco.	Inversión pública. La inversión se define como la iniciativa técnica-económica, que busca solucionar una necesidad mediante la utilización de recursos disponibles, como es recurso humano, material, tecnológico entre otros. (República, 2010)	Inversión pública. Implica la asignación de recursos financieros del estado para financiar planes, programas y proyectos en sectores como educación, salud, saneamiento, inclusión, infraestructura, comunicación, desarrollo económico, agro y nutrición con el propósito de satisfacer las necesidades de la sociedad.	Dimensión Económica: impacto económico de la Inversión Dimensión Social: Efectos que la inversión tendrá sobre la población Dimensión Ambiental: Impacto que la inversión tendrá sobre el medio ambiente. Dimensión Institucional: capacidad del estado y las instituciones involucradas. Dimensión Territorial: Distribución geográfica de los beneficios	Asignación de recursos para inversiones principales	Soles (s/.)	Seguimiento de la ejecución presupuestal (consulta amigable)	Cuantitativa
Variable Dependiente Comportamiento del sector turismo	Comportamiento del sector turismo A lo largo del transcurso del tiempo	El viceministerio de turismo perteneciente al Ministerio	Dimensión cultural: Promoción de la cultura local Dimensión	Cantidad de nuevos proyectos en turismo	Medida expresada en números	Seguimiento de la ejecución presupuestal (consulta amigable)	Cuantitativa

(VBP-turística). Afluencia de Turistas.	se han propuesto diversas definiciones del concepto de turismo, aunque estas suelen enfatizar en ciertos aspectos como la idea de viajar o el propósito de la estudiante. Sin embargo, es importante señalar que el sector turismo es muy complejo debido a que por un lado, la delimitación del ámbito que abarca es confusa debido a que las actividades o subsectores que lo conforman son heterogéneos y, por otro lado, existen múltiples y complejas interacciones entre los diferentes elementos que lo conforman. (Huéscar, 1993)	Comercio y Exterior turismo, ofrece información importante sobre el sector turismo y las iniciativas en marcha para fomentar un turismo sostenible. Se busca que la actividad turística sea un impulsor de la descentralización y la inversión, como un sector más competitivo y sostenible que apoye el cumplimiento de los objetivos nacionales.	Tecnológica: Forma en que se realiza el turismo Dimensión Políticas: políticas gubernamentales y regulativas				
---	---	--	--	--	--	--	--

CAPITULO IV

METODOLOGIA

4.1. **Ámbito de Estudio: Localización Política y Geográfica**

Plan Copesco Cusco

Ubicación política

Región : Cusco

Provincia : Cusco

Distrito : Wánchaq

Datos generales

RUC: 20159311598

Razón Social: PLAN COPESCO

Razón Social Anterior: Proyecto Especial Regional Plan Copesco del Gobierno Regional del Cusco

Tipo Empresa: Instituciones Publicas

Condición: Activo

Fecha Inicio Actividades: 25 / Abril / 1969

4.2. **Tipo y Nivel de Investigación.**

4.2.1. Tipo de Investigación

Cuantitativo:

El método de investigación es cuantitativo el mismo que determine cuantificar las variables de investigación. Se utilizará el método deductivo, que se caracteriza porque, es aquel método científico que obtiene conclusiones de lo general a lo específico. Se trata del método científico más usual, en el que pueden distinguirse cuatro pasos esenciales: la observación de los hechos para su registro; la clasificación y el estudio de estos hechos y la contrastación

4.2.2. Nivel de Investigación

Explicativo – Descriptivo

Es descriptivo y explicativo, es aquel diseño donde el investigador recolecta datos en un solo momento, en un tiempo único. Su propósito es describir variables y analizar su incidencia e interrelación en un momento dado (Hernández, Fernández & Batista, 2010), en la

investigación la recolección de datos se hará en un espacio y tiempo determinado, recabando información sobre ambas variables con los instrumentos elegidos para los fines del estudio.

4.3. Unidad de Análisis.

La unidad de análisis son las inversiones ejecutadas por el Plan Copesco expresados en soles y orientados hacia el sector turismo, buscando su impacto en el crecimiento del flujo turístico y el incremento del VBP del sector.

4.4. Población de Estudio

Según (Dr.Holger Romero, Dr.Jhony José Real Cotto y Dr. José Luis Ordoñez Sánchez, 2021) está compuesta por el universo de elementos que tienen características de contenido, lugar y tiempo. Cuando se realiza el estudio se debe considerarse ciertas características primordiales como son homogeneidad, contexto y la medición.

En este caso, se enfocará el estudio en la inversión pública de la Unidad Ejecutora Plan COPESCO Cusco durante el periodo de 2015 a 2018. Por lo tanto, la población de estudio estará constituida por todas las iniciativas, proyectos y programas que recibieron financiamiento público de la mencionada entidad durante este periodo.

4.5. Tamaño de Muestra

No es pertinente, ya que se examina exhaustivamente toda la información relacionada con el proyecto.

4.6. Técnicas de Selección de Muestra

No corresponde.

4.7. Técnica de Recolección de Información

Las técnicas de recolección de información son las siguientes:

- Revisión de documentos: Si es posible examinar los informes y documentos oficiales generados por la Unidad Ejecutora, tales como los planes de inversión, los informes de seguimiento y evaluación, los presupuestos.
- Es posible realizar un examen de la información financiera y de gestión que suministra la Unidad Ejecutora, la cual incluye datos como los gastos de los

proyectos, los plazos de ejecución, los logros obtenidos y las repercusiones generadas.

4.8. Técnicas e Instrumentos de Recolección de Información

Uso de cuadros estadísticos relacionados a los niveles de ejecución del proyecto, y otra documentación relacionada con la ejecución del proyecto.

En este estudio utilizaremos el reporte de porte amigable como herramienta para recopilar información Según (López - Rondan, Pedro y Fachelli Sandra, 2015), En este estudio, se utilizará los reportes financieros como herramienta para recopilar datos de medición sobre la percepción de análisis de la eficiencia de la inversión pública de la unidad ejecutora plan Copesco cusco: 2015-2018.

4.9. Técnicas para Demostrar la Verdad o Falsedad de la Hipótesis Planteadas

Técnicas y procesamiento de análisis

Reporte financiero de Ministerio de Economía y Finanzas, SIAF

CAPITULO V.

ANALISIS Y RESULTADOS DE LA INVERSION PUBLICA REALIZADA POR COPESCO EN LA REGION CUSCO 2015 - 2018.

5.1. Marco Legal de las Inversiones.

El marco normativo que rige las inversiones en la región Cusco son:

- LEY N.º 28411. Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto
- Marco Macroeconómico Multianual 2009-2011
- Ley N.º 28056. Ley Marco del Presupuesto Participativo
- Ley N.º 27293. Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública modificada por Leyes
- 28522 y 28802 y por los Decretos Legislativos 1005 y 1091
- D.S. N.º 102-2007-EF Reglamento de la Ley del SNIP.
- Resolución Directoral N°021-2008-EF/76.01 que aprueba el Instructivo N.º 002-
- 2008-EF/76.01 para el proceso del Presupuesto Participativo
- Ley N°29289. Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2009.

5.2. Asignación Presupuestal para el Plan COPESCO.

Desde su creación, ha privilegiado inversiones acumuladas de más de 200 millones de dólares, para la ejecución de infraestructura turística y programas de fomento al desarrollo regional, condición que la ha institucionalizado como la entidad especializada del Gobierno Regional Cusco, para cimentar los soportes del desarrollo socio económico regional sustentado en este eje estratégico.

El Plan COPESCO, en la actualidad constituye una unidad ejecutora autónoma del gobierno regional Cusco, esto quiere decir que si bien orgánicamente depende de la sede

Regional es competente con funciones de planificador y ejecutor de obras de infraestructura pública, en un inicio únicamente ligada con el turismo.

5.3. Presupuesto Público Institucional del Per Plan COPESCO Respecto al Gobierno Regional Cusco.

El gobierno regional Cusco ha venido recibiendo en los últimos años transferencias económicas de manera creciente por concepto de canon y sobre canon, esto gracias a los recursos captados por la explotación del gas de Camisea, así ha pasado a recibir como PIA de S/.1,295,495,380.00 el 2015 a recibir el 2018 S/.2,455,612.096.

Tabla 1 Per Plan COPESCO: Evolución de Transferencias Recibidas

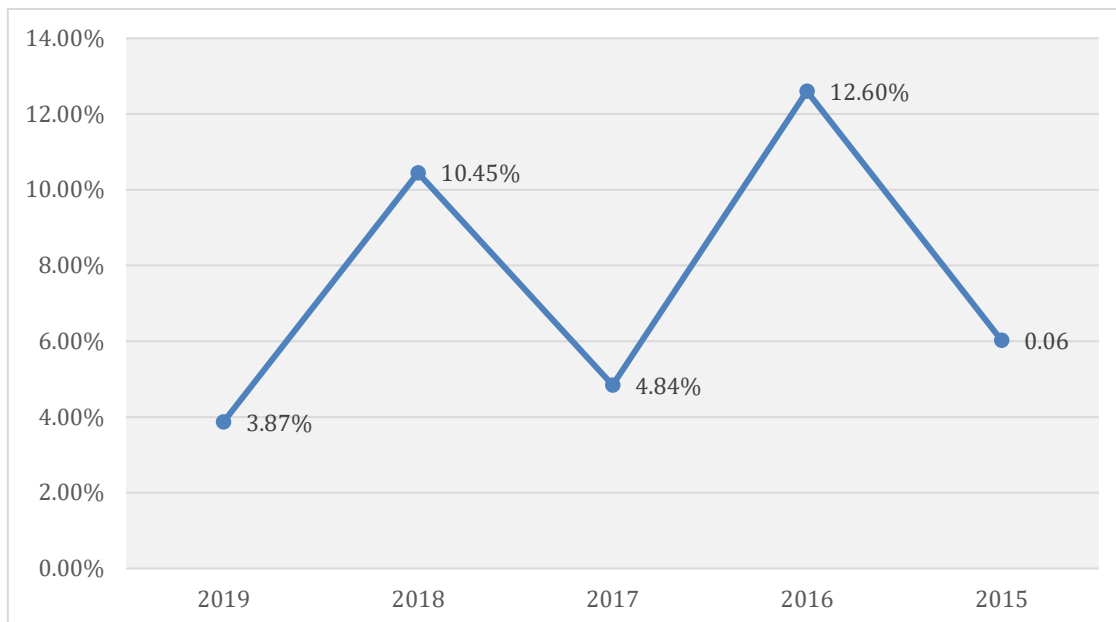
NIVEL DE GOBIERNO	2018		2017		2016		2015	
	PIA	PIM	PIA	PIM	PIA	PIM	PIA	PIM
Gobierno Regional del Cusco	1,741,647,063	2,455,612,096	1,612,822,864	1,926,522,608	1,360,772,998	1,961,462,802	1,295,495,380	1,825,817,148
Per Plan COPESCO	261,284,714	256,605,940	365,166,942	93,282,761	207,700,048	247,153,484	40,743,040	110,049,475
Asignación Presupuestal (%)		10.45%		4.84%		12.60%		6.03%
Avance %		29.87%		49.70%		46.70%		75.36%

Nota. MEF, Transparencia económica. 2019.

El Per Plan Copesco paso de tener una asignación presupuestal del total del presupuesto de la región del orden del 6.03% el 2015 a manejar un 10.45% el 2018, recursos que por su naturaleza orgánica debiera ser invertido únicamente en proyectos de promoción turística.

En ese mismo proceso, para el año 2019 se tiene un presupuesto inicial de apertura (PIA) de S/.63,561,130.00 que corresponde a 3.87% del presupuesto regional total. La reducción en la asignación presupuestal se debe en razón a las modificaciones presupuestarias llevadas a cabo por el gobierno central.

Grafico 1 *Per Plan COPESCO - Evolución de Transferencias Recibidas*



Nota. Gráfico que representa la evolución de transferencias.

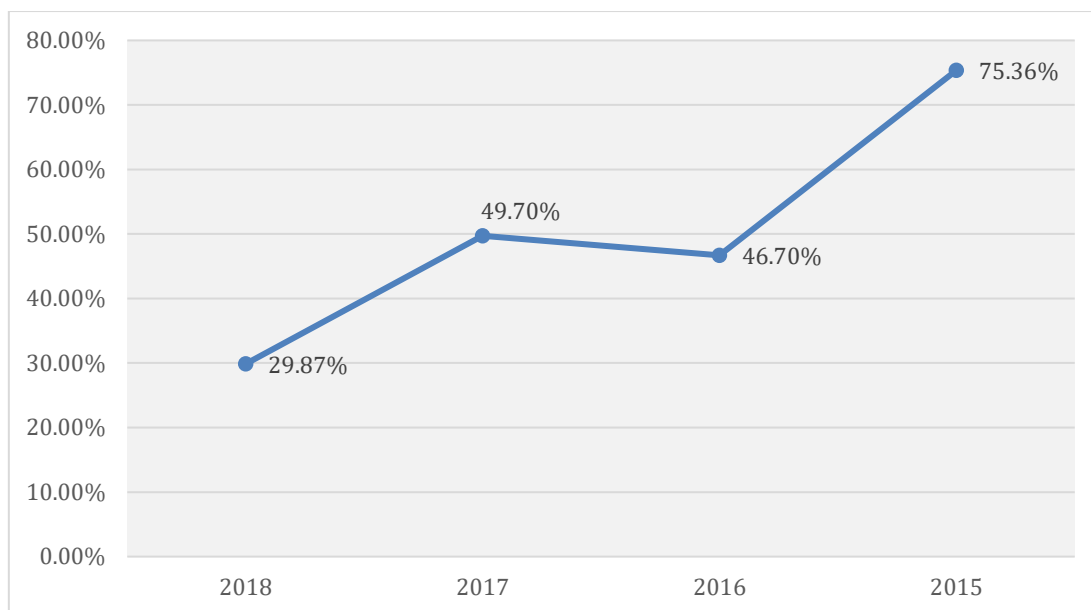
Nota. Elaboración propia en base a datos de transparencia, 2015-2016-2017-2018-2019

Capacidad de Gasto de Presupuesto Público Institucional.

La gestión económica financiera del Per Plan COPESCO no ha demostrado niveles de eficiencia aceptables en el período 2015 – 2018, pese a la aceptable asignación presupuestal el gasto ejecutado después del 2015 que alcanzo un 75% los años siguientes no ha llegado siquiera al 50% de su presupuesto inicial asignado, los años 2017 y 2018 son aún más decepcionantes puesto que el gasto no alcanza siquiera el 30% de su PIA anual.

Figura 5:

COPESCO: Gasto Ejecutado Respecto a su Pia Anual



Nota. Gráfico que representa el gasto ejecutado (2015-2018).

Nota. Elaboración propia en base a datos de transparencia, 2015-2016-2017-2018

Gasto Ejecutado Respecto a su Disponibilidad Presupuestaria.

Continuando con el análisis, la eficiencia en el gasto llevado a cabo por la gestión 2015 – 2018 en el PER Plan COPESCO ha sido ineficiente, salvo el año 2015, los años siguientes el gasto ejecutado respecto del PIA modificado no ha alcanzado siquiera el 50% de los recursos asignados, esto también en parte por los problemas legales inmersos con los contratistas como ODEBRECHT en el caso de la vía de evitamiento como también por el litigio con OAS por el caso del hospital Lorena.

Tabla 2:

Per Plan COPESCO: Evolución de Gasto Ejecutado.

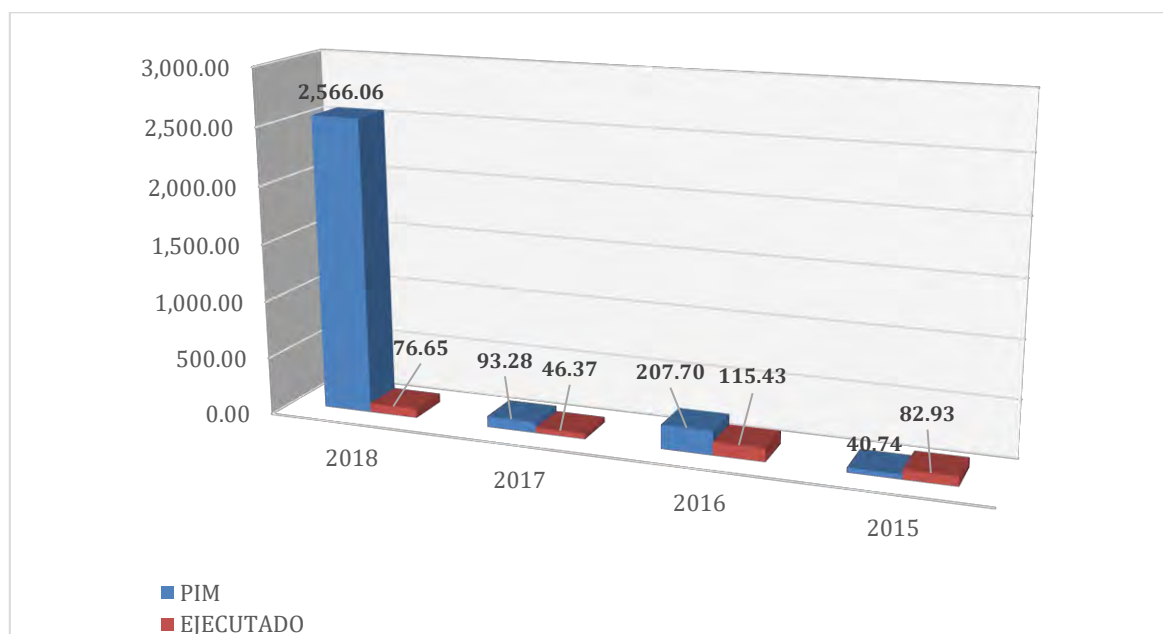
RUBRO	2018	2017	2016	2015
PIM	256,605,940	93,282,761	207,700,048	40,743,040.00
EJECUTADO	76,654,046	46,365,870	115,432,512	82,931,490
% DE AVANCE	29.87%	49.70%	46.70%	75.36%

Nota. Evolución de Gasto Ejecutado.

Nota. MEF, Transparencia económica. 2015-2016-2017-2018

Figura 6:

Per Plan COPESCO: Evolución de Gasto Ejecutado.



Nota. Gráfico que representa la evolución del gasto.

Nota. Elaboración propia en base a datos de transparencia, 2015-2016-2017-2018.

Otro de los motivos de los deficientes niveles de ejecución, es el enfoque de inversiones realizadas en el período, la atención a proyectos de impacto distrital muchas veces compitiendo con los gobiernos sub nacionales y/o locales en la ejecución de obras como escuelas rurales, carreteras comunales, puentes peatonales, sistemas de saneamiento en localidades pequeñas, asfaltado de vías urbanas de impacto local, entre otras descuidando los criterios de priorización de las inversiones del pliego.

Inversión Pública del Per Plan COPESCO Durante el Periodo 2015 - 2018.

Las inversiones ejecutadas por el Plan COPESCO en el período en referencia manifiestan un comportamiento común, estos se enfocan a la ejecución de inversiones particularmente en infraestructura vial de impacto local.

Criterios de Priorización De Inversiones.

El PER Plan COPESCO en su concepción se estructura para la ejecución de obras de impacto interdistrital, inter provincial o de alcance regional, como entidad de influencia

regional tanto como la institución regional, presenta entre sus criterios de priorización dentro de los lineamientos **del SNIP**, factores de selección discriminantes por su ámbito de ejecución (más de un distrito), tamaño de población, sectores estratégicos, ligados 'con el sector turismo, entre otros.

Los proyectos encargados en ejecución a COPESCO son seleccionados luego de la priorización de las intervenciones mediante el proceso de presupuesto participativo organizados por el gobierno regional, por tanto, los criterios de selección llegan a ser los mismos que los establecidos para este.

Criterios de selección de proyectos a ser realizados por el gobierno Regional.

1. Que responda a los lineamientos del Plan Estratégico Concertado
2. Que el Proyecto cuente con la viabilidad en el marco del SNIP.
3. Que los proyectos sean de Mancomunidades priorizados en PP provincial.
4. Que favorezcan la situación de extrema pobreza.
5. Que beneficie a niños y niñas
6. Que promueva el uso y la conservación de recursos.
7. Que sean proyectos de Educación.
8. Que contribuya al proceso de descentralización, que desarrolle capacidades institucionales del estado y la sociedad civil.
9. Proyectos de infraestructura que contemplen construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías.
10. Que promueva la competitividad, valor agregado y las exportaciones.
11. Que promueva la oferta productiva regional y las cadenas productivas agropecuarias.
12. Que el proyecto mitigue los efectos del riesgo derivados de la producción minera.

13. Que promueva la concertación de las empresas de electrificación para la ampliación de la frontera eléctrica.

14. Que el proyecto promueva la puesta en valor del patrimonio cultural y natural, y nuevos destinos turísticos.

Así mismo, dentro de esta misma política y en función a los lineamientos de política presupuestal De conformidad a las Leyes N.º 27783 Ley de Bases de la Descentralización y Ley N.º 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N.º 29626 Ley de Presupuesto del Sector Público es prioridad, considerar los programas presupuestales estratégicos, en el marco del presupuesto por resultados, para la identificación de programas y proyectos:

- ✓ Programa Presupuestal Estratégico Articulado Nutricional
- ✓ Programa Presupuestal Estratégico Materno Neo Natal
- ✓ Programa Presupuestal Estratégico Logros de Aprendizaje al Terminar el III Ciclo de Educación Básica Regular.
- ✓ Programa Presupuestal Estratégico Acceso a servicios sociales básicos y oportunidades de mercado.
- ✓ Programa Presupuestal Estratégico Acceso a agua potable, disposición sanitaria, excretas poblaciones rurales

Bajo estos antecedentes, el gobierno regional Cusco, en su Reglamento del Presupuesto Participativo para la inclusión y consideración de proyectos a ser ejecutados por su institución, considera como criterios de priorización y delimitación de las ideas de proyecto y/o proyectos presentados en el marco del presupuesto participativo regional los siguientes:

Proyectos de Impacto Regional

- a) Los proyectos a priorizar deben estar enmarcados en los Programas Estratégicos establecidos en Presupuesto por Resultados.

- b) El monto total del proyecto no sea menor a TRES MILLONES Y 00/100 NUEVOS SOLES (S/. 3 000 000,00).
- c) Su alcance sea pluri provincial, debiendo beneficiar a un mínimo de tres (03) distritos que se encuentren ubicados en dos (02) provincias como mínimo.
- d) Considerar que la cobertura en la población objetivo no sea menor al 5%, respecto a la población total de la región.
- e) Proyectos que se encuentren enmarcados en los objetivos del Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado, Acuerdo por el Cusco y otros planes temáticos.
- f) d) Proyectos que estén orientados a reducir riesgos y consideren medidas preventivas.
- g) Proyectos de competencia compartida que cuenten con cofinanciamiento.

Si bien se establecía la Programación Multianual de Inversiones bajo estos lineamientos, en la práctica las inversiones realizadas tenían un comportamiento de competencia en las gestiones entre el gobierno regional con los diferentes gobiernos sub nacionales y en muchos casos el gobierno regional financia proyectos de alcance comunal sea vía convenio con los gobiernos locales o por gestión propia; Se ha evidenciado la ejecución de proyectos de inversiones menores a los tres millones ubicadas dentro de poblaciones de ámbito local y cuya población no alcanza a 5%, quedando como anécdota los criterios de priorización.

Priorización de Proyectos Ejecutados por el Per Plan COPESCO según Responsabilidad Funcional.

La creación del PER Plan COPESCO se sustenta en el desarrollo turístico de la región Cusco, bajo esta premisa, la asignación presupuestal y responsabilidad institucional apunta en este sentido; así analizaremos el conjunto de obras ejecutadas por la institución de acuerdo a sus funciones programáticas y responsabilidad sectorial favorecido.

Así tenemos que, durante los últimos 4 años, el presupuesto de inversiones asignados para el PER Plan COPESCO ha tenido un destino preponderante en obras de interconexión vial ya que el 38.09% del presupuesto total ha tenido como principal destino la interconexión vial.

Tabla 3:*Per Plan COPESCO: Proyectos Ejecutados según Función*

RUBRO	TOTAL (S/.)	PIM (S/.)			
		2018	2017	2016	2015
Ambiente	64,291,590.00	17,719,225.00	18,085,143.00	28,480,422.00	6,800.00
Turismo	20,985,259.37	8,359,860.79	6,419,178.58	5,051,189.00	1,155,031.00
Orden Público y Seguridad	9,336,186.43	9,335,109.00	1,077.43	0.00	0.00
Transporte	474,389,725.78	157,733,800.30	28,252,591.48	194,577,161.00	93,826,173.00
Planeamiento. Gestión y Reserva de contingencia	76,760,050.00	30,571,334.00	28,128,735.00	10,074,906.00	7,985,075.00
Vivienda y Desarrollo Urbano	3,086,154.24	857.12	843.12	1,789,976.00	1,294,478.00
Cultura y Deporte	47,883,878.07	29,661,957.82	7,220,512.25	5,219,490.00	5,781,918.00
TOTAL	696,732,843.89	253,382,144.03	88,108,080.86	245,193,144.00	110,049,475.00

Nota. Elaboración propia en base a datos de transparencia,2019.

Es preciso acotar lo siguiente, la ejecución de obras de infraestructura vial tanto en construcción como mejoramiento, tienen diversos objetivos entre los que se pueden mencionar: el de facilitar el acceso de productores a los diferentes mercados locales y/o regionales, facilitar el acceso de las poblaciones a servicios de públicos como salud y educación; así mismo se menciona entre sus objetivos el de conectar los centros y/o productos turísticos con las poblaciones de su área de influencia como un mecanismo para facilitar también el acceso de este modo promover las diferentes actividades turísticas.

Del cuadro anterior podemos determinar la estructura de las inversiones en términos porcentuales del presupuesto institucional del programa para una mejor visualización

Tabla 4

Per Plan COPESCO: Evolución de Gasto Ejecutado según Responsabilidad Funcional

RUBRO	TOTAL (%)	PIM (% ASIGNADO)			
		2018	2017	2016	2015
Ambiente	9.23%	6.99%	20.53%	11.62%	0.01%
Turismo	3.01%	3.30%	7.29%	2.06%	1.05%
Orden Público y Seguridad	1.34%	3.68%	0.00%	0.00%	0.00%
Transporte	68.09%	62.25%	32.07%	79.36%	85.26%
Planeamiento.					
Gestión y Reserva de contingencia	11.02%	12.07%	31.93%	4.11%	7.26%
Vivienda y Desarrollo Urbano	0.44%	0.00%	0.00%	0.73%	1.18%
Cultura y Deporte	6.87%	11.71%	8.20%	2.13%	5.25%
TOTAL	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%

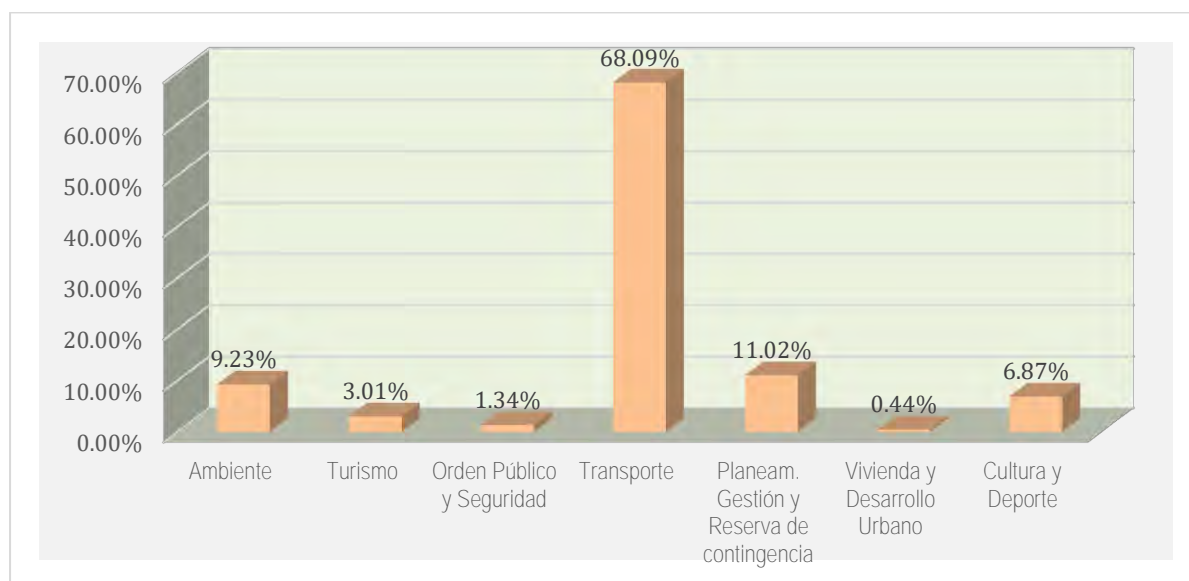
Nota. Elaboración propia en base a datos de transparencia, 2019.

en cuanto compete a su sector de responsabilidad funcional, los proyectos ejecutados por COPESCO enmarcados específicamente en el sector turismo únicamente representa el 3.01%, cabe recalcar que, como mencionamos en párrafos anteriores, este comportamiento no

supone un comportamiento ineficientes en cuanto a su gasto en su presupuesto, a manera de ejemplo podemos mencionar que, las inversiones de recuperación, restauración y puesta en valor de monumentos históricos corresponden a la función de Cultura y Deporte; del mismo modo, inversiones que involucran la conservación de flora y fauna corresponden a la función de medio ambiente.

Tabla 5

Per Plan COPESCO: Proyectos Ejecutados según Función



Nota. Gráfico que representa Ejecutados según Función.

Nota. Elaboración propia en base a datos de transparencia,2019.

Proyectos Ejecutados por el Per Plan COPESCO durante el Periodo 2015 - 2018.

Una alternativa más efectiva para analizar lo establecido en el ítem anterior es a través de la identificación de los proyectos ejecutados por la administración del PER Plan COPESCO, de esta manera podremos determinar con una mayor precisión cual ha sido el enfoque de las inversiones realizadas más allá de su responsabilidad funcional programática como de sus objetivos de correspondencia institucional.

En el cuadro a continuación, tenemos la cronogramación de los diferentes proyectos ejecutados por COPESCO en el período de estudio (2015 – 2018), En su mayoría, los proyectos

ejecutados por COPESCO en el período de estudio son por continuidad, esto quiere decir que su inicio de ejecución data de gestiones anteriores.

Un acápite a considerar es el carácter de inversión multianual que tienen los proyectos, estos si bien cuentan con el presupuesto de financiamiento, muchas veces el proceso de asignación se entorpece por la desviación de estos hacia otras inversiones de menor relevancia, proyectos que solicitan ampliaciones de plazo y consecuentemente presupuestales por que han agotado su presupuesto, proyectos en problemas de arbitraje, etc.

Tabla 6

Per Plan COPESCO: Inversiones y/o Proyectos Ejecutados según Año de Inicio

Producto / Proyecto	Función	Sector responsable	INVERSION ANUAL			
			2018	2017	2016	2015
2017492: REORDENAMIENTO Y REHABILITACION DEL VALLE DEL VILCANOTA	Vivienda y Desarrollo Urbano	Vivienda, Construcción y Saneamiento	X	X	X	X
2040866: RECUPERACION DE RECURSOS ARQUEOLOGICOS PARA EL DESARROLLO DEL TURISMO CULTURAL EN EL SECTOR II-TALLERES, SECTOR VIII-LAS LLAMAS, SECTOR IX-PIKIWASI Y SECTOR XI PAQCHAYOQ, DEL C° A° DE CHOQUEQUIRAO	Cultura y Deporte	Cultura		X	X	X
2082250: FORTALECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD TURISTICA EN OCONGATE, DISTRITO DE OCONGATE - QUISPICANCHI – CUSCO	Turismo	Comercio exterior y Turismo		X	X	X
2094058: MEJORAMIENTO DEL CIRCUITO TURISTICO CUATRO LAGUNAS, TRAMO CEBADAPATA - CHACAMAYO, PROVINCIA DE ACOMAYO – CUSCO	Transporte	Transportes y comunicaciones			X	X
2111926: MEJORAMIENTO DE ACCESO AL CONJUNTO ARQUEOLOGICO DE TIPON	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X		
2111927: IMPLEMENTACION DEL CIRCUITO DE AVENTURA SAN JERONIMO - HUACARPAY, PROVINCIAS DE CUSCO Y QUISPICANCHI	Turismo	Comercio exterior y Turismo	X		X	X
2111930: CONSTRUCCION DE COMPLEJO ECOLOGICO TEMATICO DE PILCOPATA	Turismo	Comercio exterior y Turismo	X	X		X
2111931: CONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO CICLOVIA PISAQ - TARAY-LAMAY - URUBAMBA – OLLANTAYTAMBO	Transporte	Transportes y comunicaciones	X			X
2157894: CONSTRUCCION EMBARCADERO ATALAYA – PAUCARTAMBO	Transporte	Transportes y comunicaciones		X	X	X

2159259: PUESTA EN VALOR DEL SANTUARIO DE TIOBAMBA	Cultura y Deporte	Cultura	X	X	X	X
2159681: MEJORAMIENTO CARRETERA YAUERISQUE - RANRACCASA – PARURO	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X	X	X
2162846: MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA HUAROCONDO - PACHAR, DISTRITOS DE HUAROCONDO Y OLLANTAYTAMBO, PROVINCIAS DE ANTA Y URUBAMBA, REGION CUSCO	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X	X	X
2163354: MEJORAMIENTO DEL ESTADIO INCA GARCILASO DE LA VEGA DISTRITO DE WANCHAQ – CUSCO	Cultura y Deporte	Educación	X	X	X	X
2164798: MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR DE LA AVENIDA EVITAMIENTO DE LA CIUDAD DEL CUSCO	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X	X	X
2192979: MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LA VIA EXPRESA DE LA CIUDAD DEL CUSCO: OVALO LOS LIBERTADORES - PUENTE COSTANERA - NODO DE VERSALLES	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X	X	X
2194700: MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA MARAS - MORAY, DISTRITO DE MARAS, PROVINCIA DE URUBAMBA, CUSCO	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X		
2195484: MEJORAMIENTO Y CONSTRUCCION CARRETERA YAURI – SUYKUTAMBO	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X		
2197984: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE LA GESTION INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS EN LA PROVINCIA DE CUSCO - REGION CUSCO	Ambiente	Ambiente			X	X
2197998: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE LA GESTION INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS EN LOS DISTRITOS DE CALCA, LAMAY, COYA, PISAC, SAN SALVADOR Y TARAY DE LA PROVINCIA DE CALCA- REGION CUSCO	Ambiente	Ambiente	X	X	X	
2197999: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE LA GESTION INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS EN LOS DISTRITOS DE URUBAMBA, CHINCHERO, HUAYLLABAMBA, MARAS, OLLANTAYTAMBO, YUCAY Y DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE MACHUPICCHU, PROVINCIA DE URUBAMBA, REGION	Ambiente	Ambiente	X	X	X	

2250007: MEJORAMIENTO E INSTALACION DE SERVICIOS TURISTICOS PUBLICOS EN EL RECORRIDO DEL ATRACTIVO TURISTICO MONUMENTO ARQUEOLOGICO DE PISAQ DISTRITO DE PISAQ, PROVINCIA DE CALCA, DEPARTAMENTO DEL CUSCO	Turismo	Comercio exterior Turismo	y	X	X	X	X
2250016: MEJORAMIENTO DE SERVICIOS TURISTICOS DE OBSERVACION DEL PAISAJE INTEGRAL DEL CUSCO - CIRCUITO VALLE SAGRADO, DISTRITOS SAN SEBASTIAN, PISAC Y HUAYLLABAMBA, DE LAS PROVINCIAS CUSCO, CALCA YURUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO	Turismo	Comercio exterior Turismo	y	X	X	X	
2250100: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS TURISTICOS DE LOS PRINCIPALES ATRACTIVOS DEL MONUMENTO ARQUEOLOGICO DE OLLANTAYTAMBO, DISTRITO DE OLLANTAYTAMBO, PROVINCIA DE URUBAMBA	Turismo	Comercio exterior Turismo	y	X	X	X	
2301167: CREACION DEL SERVICIO DE ALERTA TEMPRANA CONTRA INUNDACIONES Y FLUJOS RAPIDOS EN LOS ACCESOS, RECURSOS Y CENTRO DE SOPORTE TURISTICO EN LA MICROCUENCA DEL RIO PATACANCHA DEL DISTRITO DE OLLANTAYTAMBO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO CUSCO	Orden Público Seguridad	y	PCM, Defensa	X	X		
2309562: GESTION DEL PROGRAMA Y OTROS: MEJORAMIENTO DEL TRANSPORTE EN LA CIUDAD DEL CUSCO	Transporte	Transportes y comunicaciones	y	X	X	X	
2311404: GESTION DEL PROGRAMA Y OTROS: CONSOLIDACION Y DIVERSIFICACION DEL PRODUCTO TURISTICO CUSCO - VALLE SAGRADO DE LOS INCAS, ENTRE LAS PROVINCIAS DE CUSCO, CALCA Y URUBAMBA DE LA REGION CUSCO	Planeamiento, Gestión y Reserva de contingencia	y	Gobiernos locales.	X	X	X	
2322936: CREACION DEL SERVICIO DE ALERTA TEMPRANA FRENTE A PELIGROS ORIGINADOS POR FENOMENOS DE GEODINAMICA EXTERNA E HIDROMETEOROLOGICOS EN LA MICROCUENCA K'ITAMAYU DEL DISTRITO DE PISAC, CUSCO	Orden Público Seguridad	y	PCM, Defensa	X	X		
2338944: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA URB.	Transporte	Transportes y comunicaciones	y	X	X		

VELASCO ASTETE, URB. HILARIO MENDIVIL, DISTRITOS DE WANCHAQ Y SAN SEBASTIAN, PROVINCIA DE CUSCO – CUSCO					
2380087: MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA CUSCO - CCORCA - HUAYLLAYPAMPA ENTRE LOS DISTRITOS DE CUSCO, SANTIAGO Y CCORCA, PROVINCIA DE CUSCO, DEPARTAMENTO DE CUSCO	Transporte	Transportes y comunicaciones	X	X	
3999999: SIN PRODUCTO	Planeamiento, Gestión y Reserva de contingencia	Gobierno s locales.	X	X	X

Nota. Elaborado en base a información del SOSEM, transparencia económica, MEF 2019.

En el cuadro a continuación podemos ver la duración en meses, y está representado con (X), de las inversiones realizadas por la unidad ejecutora COPESCO, teniendo en cuenta que, según los estudios formulados, la ejecución de proyectos excede en sus plazos de ejecución más allá de su programación multianual.

En los casos más evidentes, a parte de los casos conocidos como son el del Hospital Regional y del Aeropuerto de Chinchero, inversiones como el reordenamiento y rehabilitación del Valle del Vilcanota considerando sus ampliaciones de plazo y presupuesto ha tenido un período de ejecución de años y meses; el proyecto de mejoramiento de la carretera Huaroscondo - Pachar, distritos de Huaroscondo y Ollantaytambo, que comprende a las provincias de anta y Urubamba; 06 años y 09 meses; el proyecto de fortalecimiento de la actividad turística en Ocongate, distrito de Ocongate en la provincia de Quispicanchi una duración en su ejecución de 05 años y 05 meses; el proyecto de mejoramiento de acceso al conjunto arqueológico de Tipón, 05 años y 08 meses; La construcción del embarcadero de Atalaya en la provincia de Paucartambo, 05 años y 04 meses; el inconcluso proyecto de mejoramiento de la transitabilidad peatonal y vehicular de la avenida evitamiento de la ciudad del Cusco, 06 años y 07 meses; el mejoramiento del estadio inca Garcilaso de la Vega en la ciudad del Cusco, 06 años y 07 meses, a la fecha sigue en proceso de inversión.

Tabla 7

Per Plan COPESCO: Tiempo de ejecución de inversiones y/o proyectos

Producto / Proyecto	TIEMPO DE EJECUCION		
	INICIO	FIN	MESES
2017492: Reordenamiento y rehabilitación del valle del Vilcanota	Jul-12	Dic-18	65
2040866: Recuperación de recursos arqueológicos para el desarrollo del turismo cultural en el sector i-talleres, sector VIII-las llamas, sector IX-PIKIWASI y sector xi	Dic-15	Nov-18	36

PAQCHAYOQ, del C° A° de CHOQUEQUIRAO			
2082250: Fortalecimiento de la actividad turística en OCONGATE, distrito de OCONGATE - QUISPICANCHI – CUSCO	Jul-13	Nov-18	64
2094058: Mejoramiento del circuito turístico cuatro lagunas, tramo CEBADAPATA - CHACAMAYO, provincia de ACOMAYO – CUSCO	Jun-12	Oct-13	16
2111926: mejoramiento de acceso al conjunto arqueológico de TIPON	Abr-12	Dic-17	68
2111927: Implementación del circuito de aventura SAN JERONIMO - HUACARPAY, provincias de CUSCO y QUISPICANCHI	Jul-13	Feb-14	7
2111930: Construcción de complejo ecológico temático de PILCOPATA	Ago-13	Dic-17	16
2111931: Construcción y mejoramiento ciclovía PISAQ - TARAY-LAMAY - URUBAMBA – OLLANTAYTAMBO	Jul-13	Nov-13	16
2157894: Construcción embarcadero atalaya – PAUCARTAMBO	Jul-12	Nov-17	64
2159259: Puesta en valor del santuario de TIOBAMBA	May-15	Dic-16	19
2159681: Mejoramiento carretero YAUERISQUE - RANRACCASA – PARURO	Oct-12	Jun-17	56
2162846: Mejoramiento de la carretera HUAROCONDO - PACHAR, distritos de HUAROCONDO y OLLANTAYTAMBO, provincias de ANTA y URUBAMBA, región CUSCO	Oct-12	Jul-19	81

2163354: Mejoramiento del estadio Inca Garcilaso de la vega distrito de WANCHAQ – CUSCO	Ene-13	Jul-19	79
2164798: Mejoramiento de la transitabilidad peatonal y vehicular de la avenida evitamiento de la ciudad del CUSCO	Ene-13	Jul-19	79
2192979: Mejoramiento integral de la vía expresa de la ciudad del CUSCO: Ovalo los Libertadores - puente costanera - nodo de Versalles	Ene-15	Jul-19	55
2194700: Mejoramiento de la carretera maras - MORAY, distrito de maras, provincia de URUBAMBA, CUSCO	Oct-17	Ago-19	22
2195484: Mejoramiento y construcción carretera YAURI – SUYKUTAMBO	Oct-17	Set-19	23
2197984: Ampliación y mejoramiento del sistema de la gestión integral de los residuos sólidos en la provincia de CUSCO - región CUSCO			0
2197998: Ampliación y mejoramiento del sistema de la gestión integral de los residuos sólidos en los distritos de CALCA, LAMAY, COYA, PISAC, SAN SALVADOR y TARAY de la provincia de CALCA- región CUSCO	Jun-16	Jul-19	13
2197999: Ampliación y mejoramiento del sistema de la gestión integral de los residuos sólidos en los distritos de URUBAMBA, CHINCHERO, HUAYLLABAMBA, MARAS, OLLANTAYTAMBO, YUCAY Y DISPOSICION final para el distrito de MACHUPICCHU, provincia de URUBAMBA, región	Dic-17	Jul-18	8

2250007: Mejoramiento e instalación de servicios turísticos públicos en el recorrido del atractivo turístico monumento arqueológico de PISAQ distrito de PISAQ, provincia de CALCA, departamento del CUSCO	Ene-15	Dic-17	36
2250016: Mejoramiento de servicios turísticos de observación del paisaje integral del CUSCO - circuito valle sagrado, distritos SAN SEBASTIAN, PISAC y HUAYLLABAMBA, de las provincias CUSCO, CALCA YURUBAMBA, departamento de CUSCO	Ago-16	Dic-18	16
2250100: Mejoramiento de los servicios turísticos de los principales atractivos del monumento arqueológico de OLLANTAYTAMBO, distrito de OLLANTAYTAMBO, provincia de URUBAMBA, departamento del CUSCO	Ago-16	May-18	21
2293478: mejoramiento y creación de servicios turísticos en la ruta de peregrinación SAN JERONIMO - SEÑOR DE HUANCA - SAN SALVADOR, entre los distritos de SAN JERONIMO y SAN SALVADOR, provincias de CUSCO y CALCA, región CUSCO	May-19	Ago-19	15
2301167: Creación del servicio de alerta temprana contra inundaciones y flujos rápidos en los accesos, recursos y centro de soporte turístico en la microcuenca del RIO PATACANCHA del distrito de OLLANTAYTAMBO, provincia de URUBAMBA, departamento CUSCO	Dic-18	Set-19	10

2309562: Gestión del programa y otros: mejoramiento del transporte en la ciudad del CUSCO	May-16	Set-19	16
2311404: Gestión del programa y otros: consolidación y diversificación del producto turístico cusco - valle sagrado de los incas, entre las provincias de CUSCO, CALCA y URUBAMBA de la región CUSCO	Abr-16	Set-19	17
2322936: Creación del servicio de alerta temprana frente a peligros originados por fenómenos de geodinámica externa e hidrometeorológicos en la microcuenca K'ITAMAYU del distrito de PISAC, CUSCO	Dic-18	Set-19	10
2338944: mejoramiento del servicio de transitabilidad vehicular y peatonal en la urb. VELASCO ASTETE, URB. HILARIO MENDIVIL, distritos de WANCHAQ y SAN SEBASTIAN, provincia de CUSCO – CUSCO	Feb-18	Set-19	20
2380087: mejoramiento de la carretera CUSCO - CCORCA - HUAYLLAYPAMPA entre los distritos de CUSCO, SANTIAGO y CCORCA, provincia de CUSCO, departamento de CUSCO	Oct-17	Set-19	24

Nota. SOSEM, transparencia económica, MEF 2019.

Es preciso mencionar que, la fuente de recursos determinados correspondientes a la asignación presupuestal provenientes de fuentes de canon y sobre canon representa un bolsón importante de financiamiento, de esta partida según norma, el 5.0% de las transferencias por esta fuente es asignado para la elaboración de estudios de proyecto de pre inversión a nivel de perfil así como de sus estudios base.

Es común que en las instituciones públicas se eche mano a esta partida para cubrir gastos no solo los consumidos en la formulación de los proyectos sino también en el pago de remuneración de funcionarios, viáticos y otros.

Inversiones Realizadas con fines Turísticos por el Plan COPESCO el Periodo 2015 - 2018.

El PER Plan COPESCO durante el período de estudio ha realizado un total de 29 proyectos de inversión con responsabilidad funcional diversa, estos como ya se indicó han tenido la característica de ser en su mayoría por continuidad.

Más allá de la responsabilidad funcional, los proyectos ejecutados por la institución con fines particularmente turísticos son 16, esto es, proyectos que dentro de sus objetivos centrales se enfocaban hacia el mejoramiento de la prestación de los servicios turísticos ya sean de los accesos a productos turísticos, centros arqueológicos, circuitos turísticos, fortalecimiento de la actividad turística entre otros.

Así, sin considerar los rubros de pre inversión así como de lo relacionado a los factores de gestión y otros sin denominación de producto, el inventario de inversiones realizadas se muestra en el cuadro siguiente:

Tabla 8*Inversiones en proyectos turísticos ejecutados por COPESCO.*

CODIGO DE PROY	Producto / Proyecto	TOTAL, PPTO (S/.)	PPTO DE INVERSION (S/. AÑOS)			
			2018	2017	2016	2015
2017492	Reordenamiento y rehabilitación del valle del Vilcanota	4,784,690.00	857.117.00	843.119.00	1,789,976.00	1,294,478.00
2040866	Recuperación de recursos arqueológicos para el desarrollo del turismo cultural en el sector Ii-talleres, sector VIII-las llamas, sector IX-Pikiwasi y sector XI Paqchayoq, del C° A° de Choquequirao	475,032.00	0.00	104,421.00	155,793.00	214,818.00
2082250	Fortalecimiento de la actividad turística en Ocongate	28,907.00	0.00	2,504.00	600.00	25,803.00
2094058	Mejoramiento del circuito turístico cuatro lagunas, tramo Cebadapata - Chacamayo,	886,727.00	0.00	0.00	286,727.00	600,000.00
2111926	Mejoramiento de acceso al conjunto arqueológico de Tipón	228,414.00	22,846.00	205,568.00	0.00	0.00

2111927	Implementación del circuito de aventura San Jerónimo - Huacarpay.	104,651.00	59,289.00	0.00	39110.00	6,252.00
2111930	Construcción de complejo ecológico temático de Pilcopata	612,571.00	1500.00	543,025.00	0.00	68,046.00
2111931	Construcción y mejoramiento ciclo vía Pisac – Taray - Lamay - Urubamba – Ollantaytambo	57,835.00	34,744.00	0.00	0.00	23,091.00
2157894	Construcción embarcadero atalaya – Paucartambo	805,140.00	0.00	531,463.00	42,327.00	231,350.00
2159259	Puesta en valor del santuario de Tiobamba	1,931,207.00	7,817.00	19,830.00	728,869.00	1,174,691.00
2194700	Mejoramiento de la carretera Maras - Moray, distrito de Maras.	353,633.00	105,332.00	248,301.00	0.00	0.00
2250007	Mejoramiento e instalación de servicios turísticos públicos en el recorrido del atractivo turístico monumento arqueológico de Pisac distrito de Pisac	8,654,059.00	1,400,000.00	4,036,187.00	2,162,942.00	1,054,930.00
2250016	Mejoramiento de servicios turísticos de observación del paisaje integral del cusco - circuito valle sagrado, distritos San Sebastián, Pisac y Huayllabamba.	5,108,164.00	2,810,777.00	811,047.00	1,486,340.00	0.00

2250100	Mejoramiento de los serv. turísticos de					
	los principales atractivos del monumento arqueológico de Ollantaytambo	7,928,054.00	4,149,023.00	2,381,635.00	1,397,396.00	0.00
2301167	Creación del servicio de alerta temprana contra inundaciones y flujos rápidos en					
	los accesos, recursos y centro de soporte turístico en la micro cuenca del rio Patacancha	4,531,395.00	4,162,794.00	368,601.00	0.00	0.00
2311404	Gestión del programa y otros:					
	consolidación y diversificación del producto turístico cusco - valle sagrado de los incas	31,328,166.0 0	15,280,685.0 0	14,438,264.00	1,609,217.00	0.00
TOTAL, PRESUPUESTO DE INVERSION		67,818,645.0	28,891,924.0	24,533,965.0	9,699,297.00	4,693,459.00

Nota. Elaboración propia en base a datos de SOSEM, transparencia económica, MEF 2019.

Muchos de los proyectos tiene en su período de ejecución más de 04 años, tal y como se muestra en los cuadros anteriores, los presupuestos iniciales manifestados en su viabilidad, generalmente han sufrido alteraciones por ampliaciones de plazo y consiguientemente de presupuesto, desvirtuando la naturaleza fiscalizadora de la etapa de pre inversión, es de señalar además que durante este período la asignación presupuestal a la región Cusco como a la institución eran relativamente superiores en relación a los años recientes dado que las transferencias por fuentes de canon y sobre canon eran de consideración.

Dentro de este mismo análisis observamos que el nivel de inversiones realizados por el Plan COPESCO en el rubro específicamente turístico alcanza en el período 2015 – 2018, a una asignación porcentual del 8.89% del presupuesto total asignado, sólo el año 2017 este ha tenido una importancia relativa afín a sus objetivos institucionales, los años anteriores el enfoque de sus inversiones no llegaron siquiera al 5.0%.

Tabla 9

Porcentaje de inversiones en proyectos turísticos ejecutados por COPESCO

TOTAL (S/.)	TOTAL, PPTO (S/.)	PIM (S/.)			
		2018	2017	2016	2015
Presupuesto de inversiones Totales	696,732 ,843.89	253,382 ,144.03	88,108 ,080.86	245,193 ,144.00	110,049 ,475.00
Presupuesto de inversiones en turismo	67,818, 645.00	28,891, 924.00	24,533 ,965.00	9,699,2 97.00	4,693,4 59.00
Presupuesto de inversiones en otros sectores	589,371 ,615.36	210,287 ,127.38	53,557 ,845.98	228,155 ,701.00	97,370, 941.00
Presupuesto para pre inversión y actividades no derivadas en productos	45,431, 884.00	15,290, 649.00	13,690 ,471.00	8,465,6 89.00	7,985,0 75.00
Porcentaje de asignación presupuestal en turismo	8.89%	10.97%	23.68 %	3.50%	4.26%

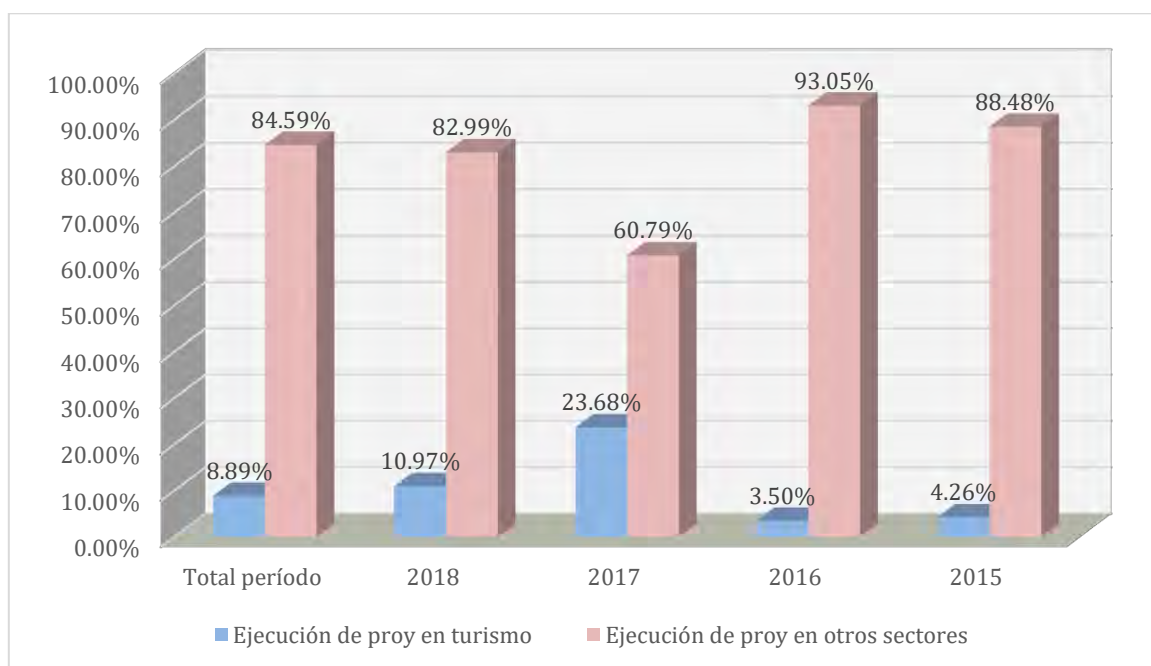
Nota. Elaboración propia en base a datos de SOSEM, transparencia económica, MEF 2019.

El enfoque de las inversiones del Plan COPESCO se centraban particularmente en obras de infraestructura vial no alineadas con el desarrollo del turismo, dentro de estos resaltan los proyectos: Estadio Garcilaso, Asfaltado de las carreteras Ranracasa – Paruro, Huarcocondo Pachar y Huancarani – Paucartambo; también mencionar el Hospital Lorena, Mejoramiento del transporte en la ciudad del Cusco entre los de mayor importancia presupuestal. En conjunto estas obras representan el 84.59% del presupuesto total del período.

El porcentaje restante, 6.52% corresponde a proyectos que no terminan en productos, los gastos de pre inversión y aquellos gastos de gestión.

Figura 7

Asignación porcentual del presupuesto ejecutados por COPESCO



Nota. Porcentual del presupuesto ejecutados por COPESCO.

Nota. Elaboración propia en base a datos de SOSEM, MEF, Transparencia económica. 2015-2016-2017-2018

Comportamiento del Sector Turismo en el Marco de las Inversiones del Per Plan COPESCO.

El comportamiento del sector turismo como resultado del proceso de inversiones del Plan COPESCO en proyectos enfocados hacia este sector debería manifestarse en mayores flujos de visitantes, la relación de correspondencia en función a los objetivos centrales de cada proyecto en particular debería incidir de manera relevante en el desarrollo de la actividad turística.

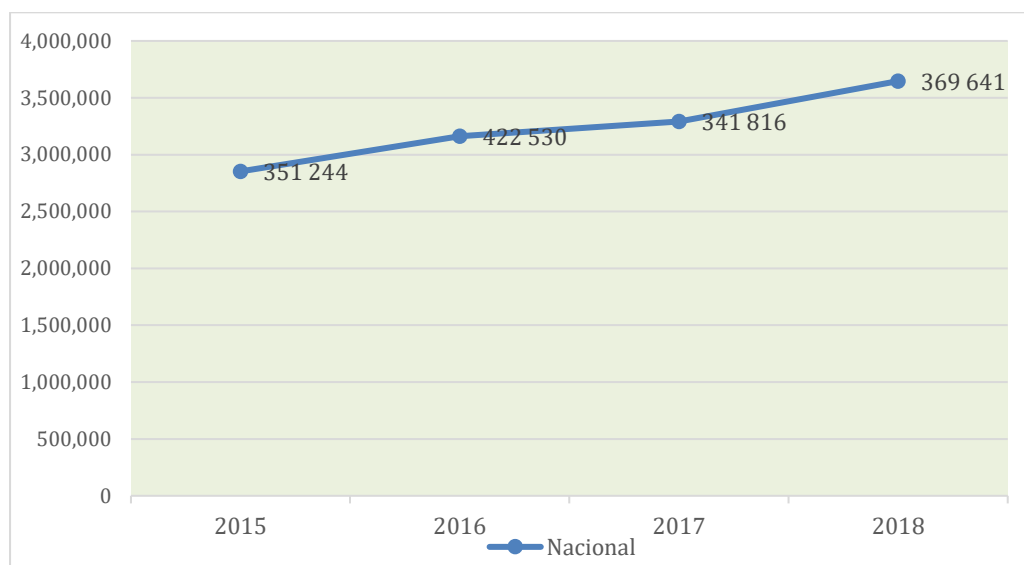
Tendencia del Turismo en la Región Cusco.

En relación con el período de estudio, la tendencia del turismo en la región Cusco en el período 2015 – 2018 ha mantenido un comportamiento creciente, en cuanto refiere a turismo nacional, el número de arribos ha pasado de 1,202,896 visitantes en el 2015 a 1,585,262 en 2018, un incremento aproximado de cerca de 27.8%. En tanto en cuanto refiere a turismo extranjero el incremento es bastante considerable ya que este paso de ser 851, 652 visitantes a 1, 215, 621 en el 2018 un incremento aproximado de 42.73%.

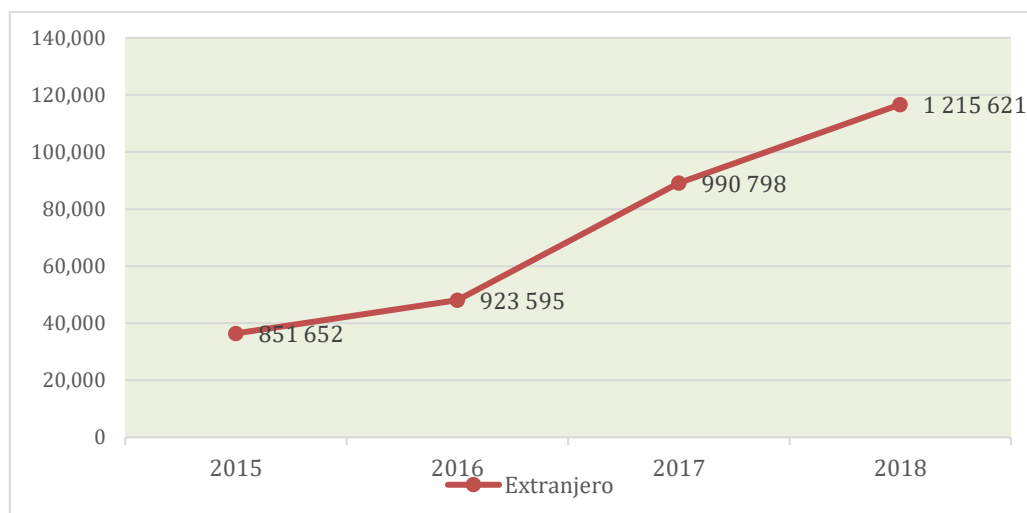
Tabla 10*Número de Arribos a la Ciudad Del Cusco*

MES	2015			2016			2017			2018		
	TOTAL	Nacional	Extranjero	TOTAL	Nacional	Extranjero	TOTAL	Nacional	Extranjero	TOTAL	Nacional	Extranjero
Ene	96,039	33,254	62,785	103,577	38,948	64,629	111,295	36,948	74,347	118,578	44,196	74,382
Feb	72,976	24,443	48,533	85,832	29,596	56,236	85,040	25,479	59,561	82,681	24,673	58,008
Mar	81,002	17,028	63,974	101,445	25,995	75,450	85,515	21,792	63,723	106,836	17,149	89,687
Abril	91,346	18,324	73,022	86,476	20,040	66,436	102,294	18,699	83,595	138,078	18,596	119,482
May	104,366	22,298	82,068	119,364	30,393	88,971	109,519	18,801	90,718	141,962	23,270	118,692
Jun	93,903	22,826	71,077	107,426	26,990	80,436	108,476	20,979	87,497	132,578	24,266	108,312
Jul	134,213	49,350	84,863	145,182	45,464	99,718	139,905	34,146	105,759	168,055	36,555	131,500
Agos	130,886	36,577	94,309	144,557	48,229	96,328	146,551	43,904	102,647	173,191	50,323	122,868
Sep	114,631	36,232	78,399	138,698	51,626	87,072	120,059	28,950	91,109	148,845	33,087	115,758
Oct	125,712	51,502	74,210	129,186	44,752	84,434	129,502	38,905	90,597	149,787	38,994	110,793
Nov	96,958	32,259	64,699	88,788	23,773	65,015	106,467	30,083	76,384	127,030	35,873	91,157
Dic	60,864	7,151	53,713	95,594	36,724	58,870	87,991	23,130	64,861	97,641	22,659	74,982
Total	1,202,896	351,244	851,652	1,346,125	422,530	923,595	1,332,614	341,816	990,798	1,585,262	369,641	1,215,621

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones.

Figura 8***Arribos de turistas nacionales a la ciudad del Cusco***

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones.

Figura 9***Arribos de Turistas Extranjeros a la Ciudad del Cusco***

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones.

Comportamiento del Turismo en los Principales Atractivos Turísticos en la Región Cusco.

Es innegable que el circuito turístico Cusco – Machupicchu se constituye como el de mayor importancia a nivel nacional, el principal destino la ciudadela de Machupicchu es el ícono del turismo en el Perú que se impone como símbolo para todas las practicas turísticas; ahora, si bien Machupicchu como destino turístico nacional representa un elemento dinamizador de la economía regional en términos del PBI regional.

Dentro de la correspondencia del desempeño del PER Plan COPESCO con el sector turismo, en un análisis cuantitativo en relación a las inversiones realizadas por la institución en el ámbito regional podemos determinar el comportamiento en estos para el período de estudio. Así tenemos:

Tabla 11

Numero de Arribos a la Ciudad del Cusco.

DESTINO	2010-2015			2015-2018			2010-2018		
	TOTAL	Nacional	Extranjero	TOTAL	Nacional	Extranjero	TOTAL	Nacional	Extranjero
Arribos	99.63%	99.44%	116.10%	30.25%	27.83%	220.18%	160.03%	154.93%	591.92%
Machupicchu	83.26%	63.58%	92.72%	23.52%	-5.87%	35.51%	126.37%	53.98%	161.14%
Ollantaytambo	90.29%	82.73%	94.64%	19.58%	4.85%	27.55%	127.56%	91.61%	148.26%
Pisac	4.23%	29.19%	-5.90%	74.45%	78.94%	71.95%	81.83%	131.18%	61.82%
Choquequirao	35.58%	65.97%	-7.39%	42.17%	35.14%	44.57%	-8.42%	-54.01%	33.88%
Moray	245.09%	196.91%	276.42%	99.59%	126.09%	85.99%	588.74%	571.26%	600.11%
Tipón	114.47%	119.20%	106.08%	-5.89%	-3.42%	-10.54%	101.84%	111.71%	84.36%

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones, MINCETUR. (Julio 2019),

Base de datos MINCETUR – DIRCETUR Cusco y etc. (Elaboración propia a base de distintas fuentes).

a. Comportamiento del turismo en Machupicchu.

El comportamiento del turismo hacia la ciudadela inca de Machupicchu mantiene una tendencia creciente, si bien el turismo doméstico es significativamente mayor en consideración con el turismo extranjero, las fluctuaciones en el primero manifiestan una tendencia no consistente, es más, en el período 2015 a 2018 el resultado final es negativo, la reducción de visitantes nacionales hacia la ciudadela Inca se reduce en un 5.8%, tal vez explicado por la consolidación de destinos turísticos en otras regiones del país.

En cuanto al turismo extranjero este registra un incremento del 35.5% el 2018 respecto del año 2015.

Tabla 12.

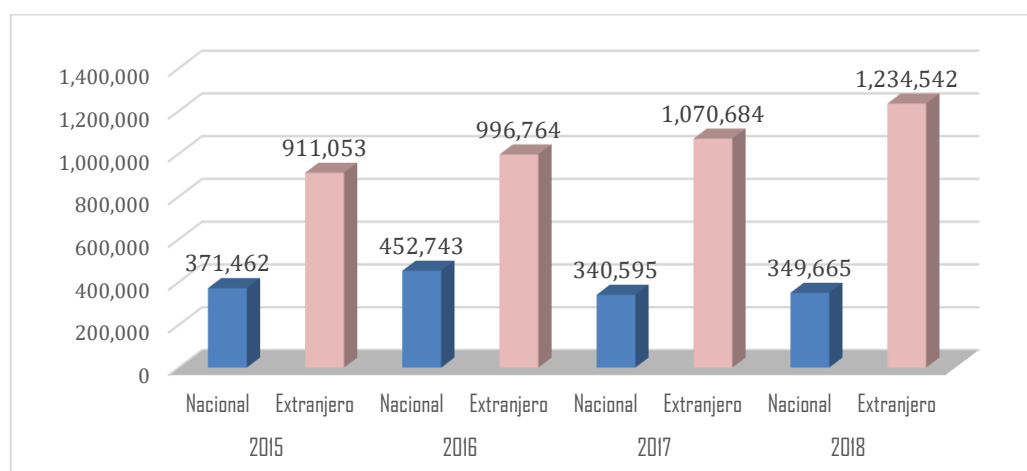
Arribos de Visitantes a la Ciudadela Inca de Machupicchu

Machupicchu	2015	2016	2017	2018
Nacional	371,462	452,743	340,595	349,665
Extranjero	911,053	996,764	1,070,684	1,234,542

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones, MINCETUR. (Julio 2019), Base de datos MINCETUR – DIRCETUR Cusco y etc. (Elaboración propia a base de distintas fuentes).

Figura 10

Arribos de Visitantes a la Ciudadela Inca de Machupicchu



Nota. Tabla 12

Es oportuno mencionar que, en el periodo anterior, 2010 – 2015 la tendencia de arribos a la ciudad del Cusco reflejaba crecimiento, este mostraba para visitantes nacionales, 63.58% de variación en tanto en turismo extranjero era de 92.72%.

b. Comportamiento del turismo en Ollantaytambo.

COPESCO en la localidad e Ollantaytambo ha ejecutado un proyecto cuyo objetivo era el de mejorar los servicios turísticos de los principales atractivos del conjunto arqueológico de Ollantaytambo, el proyecto con una duración de 21 meses se inició el 2016 concluyéndose en su etapa de ejecución el 2018; la construcción de la carretera Huaroscondo – Pachar es otra de las inversiones con un período de ejecución de algo más de 05 años y que a la actualidad aún continua en ejecución. Por otro lado, se han realizado inversiones a nivel de la cuenca del Vilcanota teniendo como ámbito de intervención las provincias de Písaq, Calca y Urubamba, así como proyectos enfocados a la consolidación y diversificación del producto turístico en el valle sagrado de los Incas, entre otros.

En referencia con el recurso turístico de intervención, el comportamiento del turismo ha mantenido en términos generales una tendencia creciente. En lo referente con el turismo nacional el incremento del 2015 hacia el año 2018 ha tenido una variación en positivo, 4.85%; en tanto las visitas de extranjeros es más considerable, 27.55%.

Hay que señalar que la tendencia creciente en el comportamiento del flujo turístico en Ollantaytambo data de años anteriores al período de estudio independientemente de las intervenciones del Plan COPESCO.

Tabla 13.

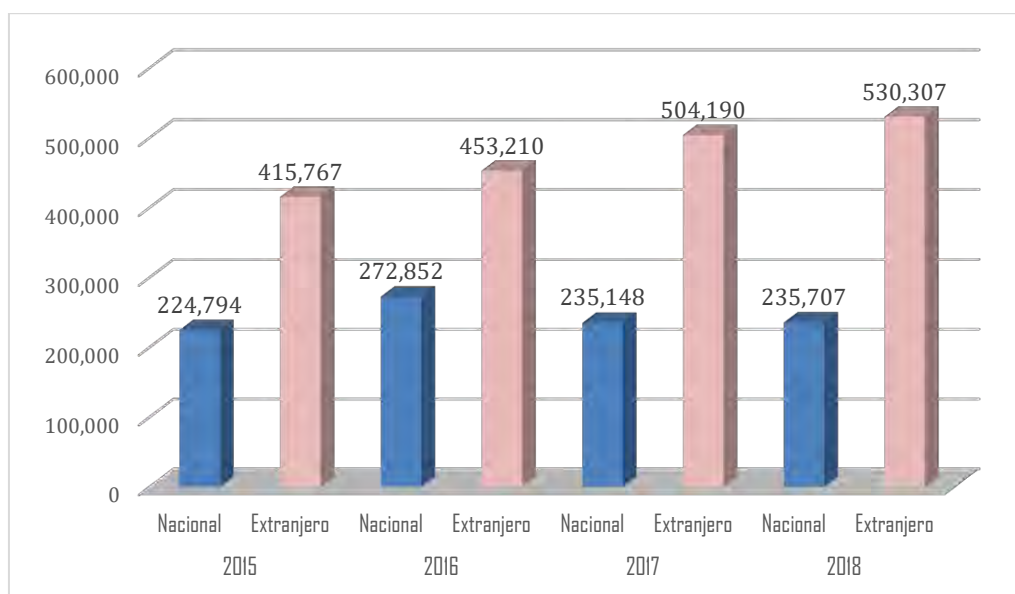
Arribos de Visitantes Ollantaytambo.

Ollantaytambo	2015	2016	2017	2018
Nacional	224,794	272,852	235,148	235,707
Extranjero	415,767	453,210	504,190	530,307

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones, MINCETUR. (Julio 2019), Base de datos MINCETUR – DIRCETUR Cusco y etc. (Elaboración propia a base de distintas fuentes).

Figura 11

Arribos de Visitantes a Ollantaytambo.



Nota. Tabla 13

De manera comparativa, el porcentaje de variación para el período anterior 2010 – 2015 reflejaba para visitantes nacionales un incremento del 82.73% y para turistas extranjeros 94.64%, cifras superiores a las del período de estudio.

c. Comportamiento del turismo en Písaq.

Otro recurso de importancia y que ha tenido intervenciones constantes, es el centro arqueológico de Písaq, proyectos de mantenimiento del conjunto arqueológico como de los servicios turísticos y/o servicios conexos han sido continuos, para este recurso turístico el flujo de visitantes para el período de estudio ha tenido también una tendencia creciente, la variación porcentual de arribos de visitantes nacionales ha sido superior mostrando un 78.94% para el 2015 – 2018, en tanto que para el caso de turismo internacional la variación ha sido de 71.95%.

Tabla 14.

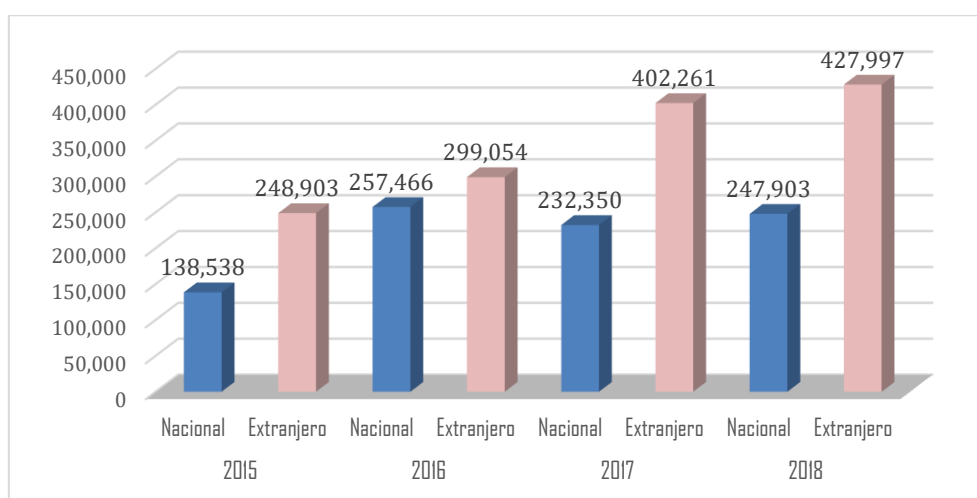
Arribos de Visitantes Písaq.

Písaq	2015	2016	2017	2018
Nacional	138,538	257,466	232,350	247,903
Extranjero	248,903	299,054	402,261	427,997

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones, MINCETUR. (Julio 2019), Base de datos MINCETUR – DIRCETUR Cusco y etc. (Elaboración propia a base de distintas fuentes).

Figura 12:

Arribos de Visitantes a Písaq.



Nota. Tabla 14

Para el caso del período anterior, 2010 – 2015 el flujo turístico no ha tenido resultados convenientes, en turismo nacional la variación porcentual para este período fue de 29.19% en tanto que el turismo extranjero registro una variación negativa de -5.90%.

d. Comportamiento del turismo en Choquequirao.

EL conjunto arqueológico de Choquequirao manifiesta también una tendencia creciente, su mayor promoción particularmente por el gobierno central buscando posicionarlo como alternativa para de este modo descongestionar en algo el interés hacia la ciudadela inca de Machupicchu.

Tabla 15.

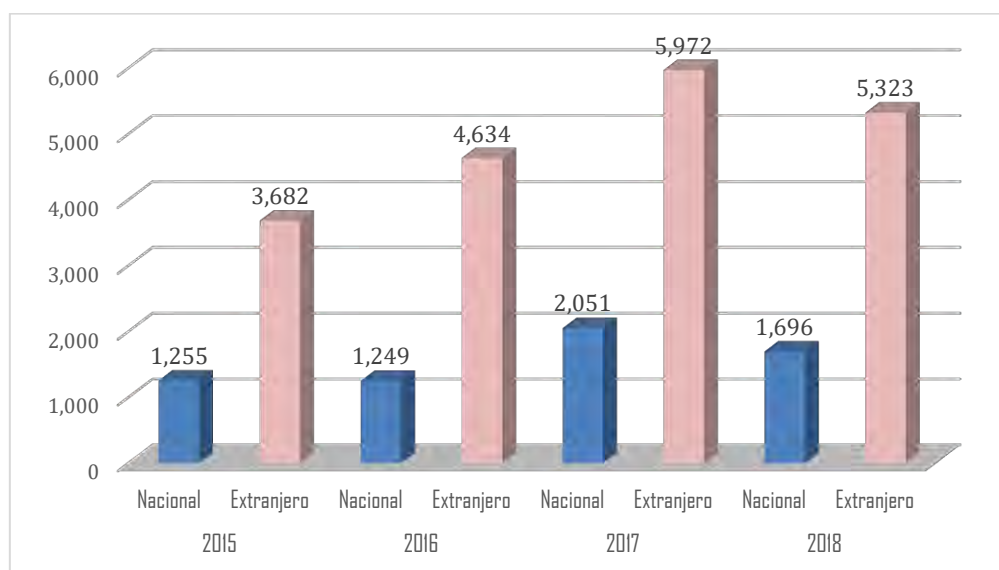
Arribos de Visitantes Choquequirao.

Choquequirao	2015	2016	2017	2018
Nacional	1,255	1,249	2,051	1,696
Extranjero	3,682	4,634	5,972	5,323

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones, MINCETUR. (Julio 2019), Base de datos MINCETUR – DIRCETUR Cusco y etc. (Elaboración propia a base de distintas fuentes).

Figura 13:

Arribos de Visitantes a Choquequirao.



Nota. Tabla 15

Para este caso el flujo de turismo nacional ha tenido un crecimiento de 35.14% contra un 44.57% del turismo extranjero, hay que aclarar que hasta la fecha la principal ruta de ingreso a Choquequirao es a través de la localidad de Cachora por la región Apurímac.

e. Comportamiento del turismo en Moray.

El conjunto arqueológico de Moray ubicado en el distrito de Maras es quizá uno de los destinos turísticos de mayor consolidación, su crecimiento es por demás superior del resto de recursos turísticos beneficiado aún más por su cercanía a la ciudad del Cusco como hacia el Valle Sagrado.

El crecimiento porcentual arroja para el período de estudio 2015 – 2018 en cuanto a nacionales un 126.09% y para extranjeros 85.99% así mismo en el periodo anterior 2010 – 2015, las tasas de variación porcentual reflejaban un 196.91% para el turismo nacional y 276.42% para el extranjero.

Tabla 16.

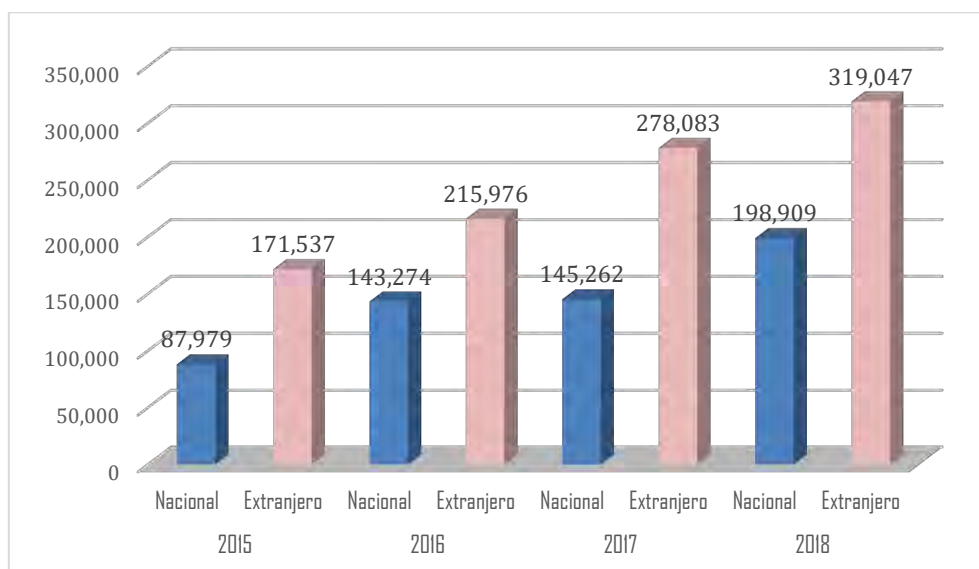
Arribos de Visitantes Moray.

Moray	2015	2016	2017	2018
Nacional	87,979	143,274	145,262	198,909
Extranjero	171,535	215,976	278,083	319,047

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones, MINCETUR. (Julio 2019), Base de datos MINCETUR – DIRCETUR Cusco y etc. (Elaboración propia a base de distintas fuentes).

Figura 14:

Arribos de Visitantes a Moray.



Nota. Tabla 16

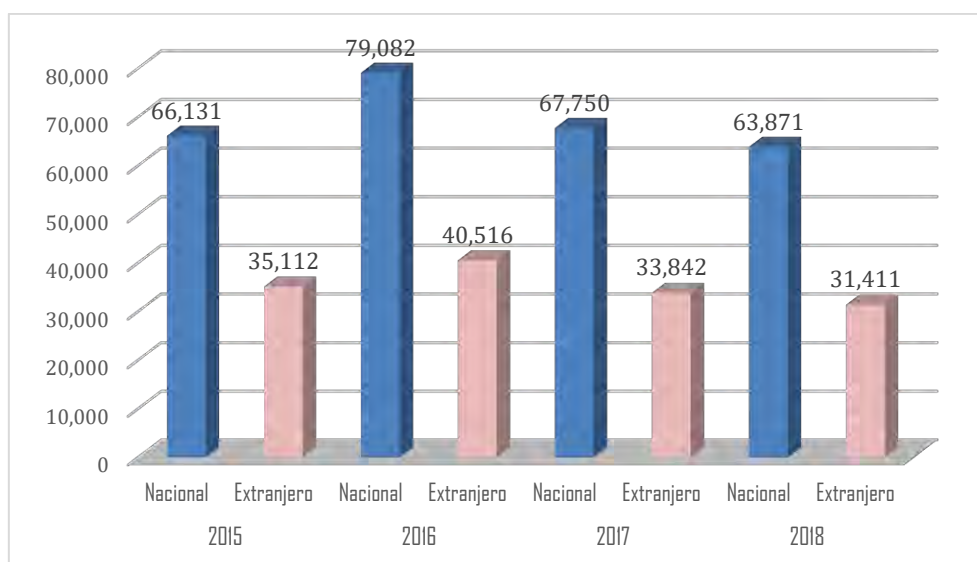
f. Comportamiento del turismo en Tipón.

El conjunto arqueológico de Tipón también es otro de los recursos turísticos ya venidos a denominarse producto turístico y que ha sido intervenido por proyectos en continuidad, las inversiones realizadas sobre el recurso han sido onerosas.

Tabla 17.*Arribos de Visitantes Tipon.*

Tipon	2015	2016	2017	2018
Nacional	66,131	79,082	67,750	63,871
Extranjero	35,112	40,516	33,842	31,411

Nota. Ministerio de Cultura - Oficina General de Estadística, Tecnología de Información y Comunicaciones, MINCETUR. (Julio 2019), Base de datos MINCETUR – DIRCETUR Cusco y etc. (Elaboración propia a base de distintas fuentes).

Figura 15:*Arribos de Visitantes a Tipón.**Nota.* Tabla 17

El comportamiento del turismo sobre este recurso ha mantenido irónicamente una tendencia decreciente, para el período de estudio su tasa de crecimiento ha resultado en -3.42% para el turismo nacional y para visitantes extranjeros ha reflejado una reducción en un 10.54%.

Empero, durante el período 2010 – 2015 las tasas de variación porcentual han sido positivas, el turismo nacional reflejaba un 119.20% de crecimiento en tanto que para el turismo extranjero era de 106.08%.

Situación Actual de las Obras y/o Proyectos Ejecutados por el Per Plan COPESCO en la Región Cusco.

El PER Plan COPESCO en la actualidad continua sus funciones como unidad ejecutora adscrita al gobierno regional Cusco, así a la fecha es responsable de la ejecución de los proyectos de responsabilidad del gobierno regional. Los proyectos en ejecución son en particular los de continuidad, inversiones relacionadas tanto a sectores como el turismo como también involucra a sectores funcionales como saneamiento y vivienda, Educación, Salud, entre otras; de ámbito inter distrital como local.

La Programación de Presupuesto Institucional Modificado.

Para el presente año 2019, el Plan COPESCO ha priorizado en su programación un total de 27 actividades, de las cuales 03 de ellas están referidas a gastos de gestión y/o pre inversión. En total su PIA modificado asciende a S/.88'376,449 que representa el 13.37% del presupuesto asignado para el Gobierno Regional Cusco; para el mes de octubre el avance financiero de dicho presupuesto reflejaba un gasto total de+ 44.30%, es decir menos de la mitad de lo programado esperando que a finales del año 2019 este alcance mínimamente el 50% considerando incluso en el gasto la partida de devengados.

Tabla 12:

Plan COPESCO: Presupuesto Institucional de Apertura 2019.

Proyecto	Ejecución al año		Ejecución año		2019		Ejecución Total
	2017	2018	PIA	PIM	Devengado	Avance %	
Pliego 446:							
GOBIERNO REGIONAL DEL CUSCO	2,403,970,968	400,829,383	477,526,106	645,959,101	292,304,276	45.30%	3,097,104,627
Unidad Ejecutora 002-790: PLAN COPESCO	699,619,664	70,656,688	63,561,130	86,376,449	38,296,657	44.30%	808,573,009

Fuente: Consulta amigable, Transparencia Económica. 2019.

Distribución Presupuestal del Plan COPESCO para el Presente Año.

COPESCO destina la mayor parte de su presupuesto a la ejecución de obras y proyectos considerados en su cartera de inversión, preferentemente por continuidad 91.73%, empero conforme a ley, el 5.0% de este presupuesto es consumido en actividades de pre inversión, formulación de estudios como perfiles de proyecto y el restante 3.24% se destina para gastos de gestión. Las dos últimas partidas reflejan una mayor capacidad de gasto en su presupuesto.

La distribución del presupuesto institucional para el año 2019 según priorización de COPESCO, presenta la siguiente estructura:

Tabla 13:

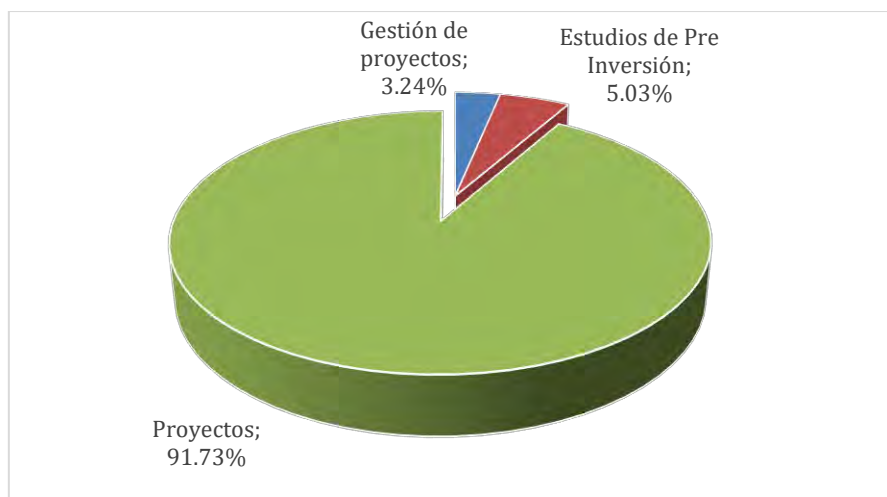
Plan COPESCO: Presupuesto Institucional de Apertura 2019.

			2019			
Proyecto			PIA	PIM	Devengado	Avance %
Unidad Ejecutora	PLAN		63,561,130	86,376,449	38,296,657	44.30%
COPESCO						
Gestión de proyectos			2,471,000	2,798,051	2,365,066	84.50%
Estudios de Pre Inversión			2,414,308	4,348,612	2,800,219	64.40%
Proyectos			58,675,822	79,229,786	33,131,370	41.82%

Fuente: Consulta amigable, Transparencia Económica. 2019.

Figura 16:

Plan COPESCO - Distribución del PIA 2019.



Nota : Elaboración propia en base a datos de Transparencia Económica 2019

Estructura de Proyectos y/o Actividades Priorizadas en el 2019 por el Plan COPESCO.

La programación institucional modificado del PER Plan COPESCO para el año 2019 considera entre sus actividades para ejecución tanto del tipo funcionales propias de la institución, así como la ejecución de proyectos en continuidad, es notoria la ausencia de la inclusión en el PIM de proyectos nuevos, así como la preferencia en intervenciones en las provincias de la cuenca del Vilcanota, particularmente Písaq y Calca.

Dentro de la estructura de la programación multianual, la institución ejecutora del Gobierno Regional Cusco no se ha considerado la partida por operación y mantenimiento de las obras ejecutadas debiendo estas ser responsabilidad de la Gerencia de Infraestructura del GORE, por otro lado, se continúa destinando presupuesto para pre inversión aun cuando en los últimos años no se ha registrado propuestas nuevas acordes a los lineamientos de priorización de proyectos del Gobierno Regional.

Se mencionan también, la no asignación de presupuesto a intervenciones que años anteriores venían siendo ejecutadas por la unidad ejecutora, los mismos que a pesar de no hallarse dentro del sector turismo ya registran gastos.

A puertas de culminar el año 2019, la eficiencia de la gestión reflejada en el avance financiero del Plan COPESCO, es débil, su capacidad de gasto para fin de año en el mejor de los casos, alcanzara el 50.0% del presupuesto asignado.

Tabla 14:*Plan COPESCO: Programación de Inversiones 2019.*

Código	Proyecto	Costo	Ejecución	Ejecución	2019				Ejecución Total	Avance % Total
			2017	2018	PIA	PIM	Devengado	Avance %		
200027 0	Gestión de proyectos		46,717,928	2,469,175	2,471,000	2,798,051	2,365,066	84.50%	51,552,170	
200035 1	Operación y mantenimiento		5,517,957	0	0	0	0	0.00%	5,517,957	
200162 1	Estudios de pre-inversión		32,037,316	3,587,271	2,414,308	4,348,612	2,800,219	64.40%	38,424,807	
202313 3	Construcción de vivienda estudiantil – UNSAAC	19,311,052	34,200	0	0	0	0	0.00%	34,200	0.00%
202769 9	Mejora de la orientación turística nacional mediante una señalización estandarizada	5,963,518	193,500	0	0	0	0	0.00%	193,500	3.00%
211193 0	Construcción de complejo ecológico de Pilcopata	2,775,369	2,738,511	0	0	33,007	0	0.00%	2,738,511	99.00%
211193 1	Construcción y mejoramiento ciclo vía Písaq - Taray-Lamay - Urubamba – Ollantaytambo	2,073,783	2,038,776	22,110	0	4,234	0	0.00%	2,060,886	99.00%
215789 4	Construcción embarcadero atalaya – Paucartambo	2,660,046	2,658,634	0	0	1,411	679	48.10%	2,659,313	100.00%
215968 1	Mejoramiento carretero Yaurisque	90,072,467	89,586,108	449,004	0	39,352	0	0.00%	90,035,112	100.00%

- Ranraccasa - Paruro										
216284 6	Mejoramiento de la carretera Huarocondo - Pachar, distritos de Huarocondo y Ollantaytambo, provincias de Anta y Urubamba	98,780,019	58,199,597	26,951,027	11,820,454	7,601,709	4,450,476	58.50%	89,601,100	91.00%
216335 4	Mejoramiento del estadio Garcilaso de la vega distrito de Wánchaq	97,739,517	36,408,799	16,241,506	1,000,000	12,528,674	5,034,696	40.20%	57,685,001	59.00%
216479 8	Mejoramiento de la transitabilidad peatonal y vehicular de la avenida evitamiento de la ciudad del cusco	401,604,052	394,110,606	258,617	2,761,956	3,441,913	465,221	13.50%	394,834,444	98.00%
219297 9	Mejoramiento integral de la vía expresa de la ciudad del cusco: ovalo los Libertadores - puente Costanera - nodo de Versalles	342,349,893	5,715,891	53,685	10,000,000	12,949,666	3,326,572	25.70%	9,096,148	3.00%
219462 5	Mejoramiento carretero rio blanco - Mollepata - Cu 109, distrito de Mollepata, provincia de Anta,	36,906,132	0	0	500,000	500,000	139,846	28.00%	139,846	0.00%
219470 0	Mejoramiento de la carretera maras -	20,661,360	142,969	102,415	0	1,109,500	70,661	6.40%	316,046	2.00%

	Moray, distrito de maras, provincia de Urubamba,										
219548 4	Mejoramiento y construcción de carretera Yauri – Suykutambo	187,345,216	365,320	421,512	0	287,201	44,353	15.40%	831,185	0.00%	
219799 8	Ampliación y mejoramiento del sistema de la gestión integral de los residuos sólidos en los distritos de Calca, Lamay, Coya, Pisac, San Salvador y Taray de la provincia de Calca	14,520,452	2,629,130	341,948	3,396,971	3,396,971	1,668,885	49.10%	4,639,962	32.00%	
219799 9	Ampliación y mejoramiento del sistema de la gestión integral de los residuos sólidos en los distritos de Urubamba, Chinchero, Huayllabamba, maras, Ollantaytambo, Yucay y disposición final para el distrito de Machupicchu, provincia de Urubamba	16,835,490	9,510,033	4,782,346	0	2,543,000	1,611,705	63.40%	15,904,085	94.00%	

225000 7	Mejoramiento e instalación de servicios turísticos públicos en el recorrido del atractivo turístico monumento arqueológico de Písaq distrito de Písaq, provincia de Calca,	38,589,873	1,510,472	0	8,561,441	3,046,229	0	0.00%	1,510,472	4.00%
225001 6	Mejoramiento de servicios turísticos de observación del paisaje integral del cusco - circuito valle sagrado, distritos San Sebastián, Pisac y Huayllabamba, de las provincias cusco, calca y Urubamba	2,399,312	264,423	74,911	0	2,059,977	442,321	21.50%	781,656	33.00%
229347 8	Mejoramiento y creación de servicios turísticos en la ruta de peregrinación San Jerónimo - señor de huanca - san salvador, entre los distritos de San Jerónimo y san salvador, provincias de Cusco y Calca	5,004,094	0	0	0	2,000,000	1,624,160	81.20%	1,624,160	32.00%

2301167	Creación del servicio de alerta temprana contra inundaciones y flujos rápidos en los accesos, recursos y centro de soporte turístico en la micro cuenca del río Patacancha del distrito de Ollantaytambo, provincia de Urubamba	4,662,794	0	21,032	0	201,650	132,921	45.90%	153,953	3.00%
2309562	Gestión del programa y otros: mejoramiento del transporte en la ciudad del cusco	63,560,000	5,107,121	1,818,627	0	1,100,000	583,916	53.10%	7,509,665	12.00%
2311404	Gestión del programa y otros: consolidación y diversificación del producto turístico Cusco - Valle Sagrado de los Incas, entre las provincias de Cusco, Calca y Urubamba	27,257,983	3,938,019	3,026,916	335,000	4,577,556	1,971,925	43.10%	8,936,860	33.00%
2322936	Creación del servicio de alerta temprana frente a peligros originados por fenómenos de geodinámica externa	5,172,315	0	21,032	0	201,650	133,680	66.30%	154,712	3.00%

	e hidro meteorológicos en la micro cuenca K'itamayu del distrito de Pisac.									
233894 4	Mejoramiento del servicio de transitabilidad vehicular y peatonal en la urb. Velasco Astete, urb. Hilario Mendivil, distritos de Wanchaq y San Sebastián, Cusco.	29,678,315	0	339,075	5,300,000	2,786,086	158,701	5.70%	497,776	2.00%
238008 7	Mejoramiento de la carretera Cusco - Ccorca - Huayllaypampa entre los distritos de cusco, Santiago y Ccorca, provincia de Cusco,	52,956,311	194,352	9,674,480	15,000,000	18,820,000	11,270,652	59.90%	21,139,484	40.00%

Fuente: Consulta amigable, Transparencia Económica. 20

5.4. Prueba de Hipótesis

H.G.1 Los objetivos y los niveles de eficiencia económica fijados por el Plan Copesco no son los deseados, ni los esperados a pesar de los importantes recursos manejados por esta institución en el periodo 2015-2018

Para la prueba de hipótesis se utiliza el POI de Plan Copesco donde fija las metas y como deben ser los niveles de eficiencia económica, y se compara con el nivel de gasto en cada uno de los años el cual nos dará una conclusión.

Los indicadores presentados se originan en las “políticas de desarrollo regional y plan de acciones del gobierno regional del cusco 2015-2018” y son establecidos por el órgano de planificación de la entidad institucional encarga de cada sector (Dirección Regional Sectorial correspondiente).

Unidad Ejecutora	Dirección Regional Sectorial de Cusco	Nombres del Indicador
PLAN COPESCO	Dirección Regional de Comercio Exterior y Turismo	Empleo directo generado por el turismo (puesto de trabajo)
		Permanencia de ciudadanos extranjeros (turismo receptivo) en establecimiento de hospedajes (promedio de días)

Las previsiones de gastos máximos para la fuente de Recursos Determinados no son suficientes para planificar adecuadamente la gestión y los proyectos de inversión que se llevaran a cabo durante el año 2017. existen una concentración de recursos asignados a los dos programas, que reciben financiamiento mediante préstamos del Banco Mundial y son administrados por la Unidad de Gestión de manera coordinada.

Distribución de PPTO Multianual por Fuente de Financiamiento Proyecto Especial Regional Plan COPESCO (Programa Multianual 2018)

Tabla 15:

Distribución de PPTO Multianual por Fuente de Financiamiento Proyecto Especial Regional Plan COPESCO (Programa Multianual 2018)

CODIGO	DENOMINACION	FUENTES DE FINANCIAMIENTO				TOTAL
		RD	RD	RDR	ROOCE	
COPESCO	CENTROS DE COSTOS	2,475,380	89,068,884	122,815	103,172,244	194,839,323
790.01	Dirección Ejecutiva	3,208				3,208
790.01.01	Sub Dirección Ejecutiva					
790.01.02	Asesoría Legal					
790.01.03	Relaciones Públicas					
790.01.04	Archivo Central					
790.02	Oficina de Control Institucional	1,481				1,481
790.02.01	Jefatura Oficina de Control Institucional					
790.03	Oficina de Planificación y Presupuesto	3,948				3,948
790.03.01	Coordinación de Estudios de Pre Inversión					
790.03.02	Sistema Presupuestario					
790.03.03	Planeamiento					
790.04	Oficina de Administración	4,935				4,935
790.04.01	Unidad de Personal	2,452,000	2,175,860			4,627,860
790.04.02	Unidad Financiera					
790.04.03	Unidad de Abastecimiento	4,380	706,728	122,815		833,923
790.04.04	Control Patrimonial					
790.05	Dirección de Obras	3,948				3,948
790.05.01	Sub Dirección de Puesta en Valor					
790.05.02	Sub Dirección de Infraestructura Vial		17,162,881			17,162,881
790.05.03	Sub Dirección de AJUTAN		4,610,982			4,610,982
790.05.04	Centro de Informática					
790.06	Dirección de Supervisión	1,481				1,481
790.06.01	Supervisión de Obras					
790.07	UGP PRODER CUSCO					
790.07.01	Programa de Turismo		41,428,020		40,424,302	81,852,322
790.07.01	Programa Metra		22,984,413		62,747,942	85,732,355

Fuente: Programación Multianual 2016 - 2019

Objetivos y Acciones Estratégicas Institucionales en el POI 2017

Es necesario que la institución se alinee con las acciones estratégicas regionales, que se centran en un enfoque social -territorial integrado y cuentan con acciones transversales dirigidas a los objetivos y finalidades estratégicos en el Plan de Desarrollo Concertado Regional, para poder cumplir con su Misión institucional.

Acciones Estratégicas Institucionales Vinculada a los Centros de Costos

Tabla 16:

Acciones Estratégicas Institucionales Vinculada a los Centros de Costos

AEI.09.02	Implementar el sistema del gobierno electrónico abierto y transparente y nuevas tic mediante desarrollo y fortalecimiento de capacidades	OEl.09
AEI.09.03	Actualización oportuna de los documentos de gestión institucional articulados (rof, mp, mpp, cap-, cpe, tupa, mapros	OEl.09
AEI.09.04	Mejorar en forma continua la gestión institucional con transparencia, servicios de control, fiscalización y servicios relacionados.	OEl.09
AEI.09.05	Asegurar actos de defensa jurídica y apoyo legal interna a través de escritos administrativos, judiciales, extrajudiciales y administrativos	OEl .09
AEI.09.06	Aplicar el marco legal vigente en la gestión administrativa institucional mediante la custodia, seguridad y viabilidad del patrimonio histórico documentario	OEl.09
AEI.09.07	Preparar los estados y recursos materiales, financieros, patrimoniales y de servicios mediante la ejecución eficiente y oportuna de los procesos administrativos, logísticos y contables.	OEl.09

AEI.09.08	Facilitar la gestión de financiamiento de actividades y proyectos mediante la Formulación de planes, proyectos, concertación con fuentes cooperantes Nacionales e internacionales para contribuir al mejoramiento de la gestión de las diferentes dependencias del gobierno regional cusco	OEl.09
AEI.09.09	Informar de manera oportuna, las acciones y resultados de la gestión regional	OEl.09
AEI.09.10	Fortalecer el desarrollo de capacidades del personal del gobierno regional	OEl.09
AEI.09.13	Infraestructuras implementadas, equipadas, supervisadas y liquidadas para atender servicios de salud, educación y transporte.	OEl,09
AEI.09.14	Servicio de elaboración de estudios de pre inversión y expedientes técnicos en condiciones para su ejecución, en beneficio de la región cusco	OEl.09
AEI.II.IO	Incorporación de productos turísticos diversificados para visitantes y operadores	OEl.II
AEI.II.II	Destino turístico con servicio de calidad para visitantes nacionales y extranjeros	OEl.II
AEI.12.02	Apoyo integral a la reducción del costo, tiempo e inseguridad vial en el sistema de Transporte	OEl.12
AEI.12.04	Mejoramiento de las redes viales departamentales para población de la región	OEl.12
AEI.13.01	Apoyo integral de la gestión de la calidad ambiental en la región	OEl.13
AEI.14.01	Apoyo integral para la reducción de la vulnerabilidad ante el riesgo de desastres en la región.	OEl.14

Con el fin de cumplir con la misión de la institución, es necesario que se alinee con las acciones estratégicas regionales que se enmarcan en un enfoque social-territorial integrado, y

que cuenten con acciones transversales dirigidas a los objetivos y finalidades estratégicos establecidos en el Plan de Desarrollo Concertado Regional.

Per Plan COPESCO: Evolución de Gasto Ejecutado.

Tabla 17:

Per Plan COPESCO: Evolución de Gasto Ejecutado.

RUBRO	2018	2017	2016	2015
PIM	256,605,940	93,282,761	207,700,048	40,743,040.00
EJECUTADO	76,654,046	46,365,870	115,432,512	82,931,490
% DE AVANCE	29.87%	49.70%	46.70%	75.36%

Fuente: Consulta amigable, Transparencia Económica

Interpretación y Análisis:

El cuadro muestra el gasto ejecutado por el Plan Copesco en el periodo 2015-2018, en comparación con los objetivos establecidos en su Plan de Inversión en Infraestructura y Competitividad (PIM). Según la hipótesis planteada, se espera que el Plan Copesco tuviera niveles de eficiencia económica más altos de que se reflejan en el cuadro.

En el año 2015, el PIM del Plan Lopesco fue de 40, 743,040.00 soles, y el gasto ejecutado fue de 82, 931,490 soles, lo que representa un avance del 75.36%. En 2016, el PIM fue de 207,700,048 soles, pero solo se ejecutaron 115,432,512 soles lo que equivale al 46.70%.

En general, se puede observar que los niveles de ejecución del gasto del Plan Copesco estuvieron por el debajo de los objetivos establecidos en el PIM para todos los años del periodo 2015-2018, sin embargo, también es importante tener en cuenta que el nivel de avance varia significativamente de un año a otro, y que la hipótesis planteada no considera las razones detrás de estos niveles de ejecución

H.E.1: Los recursos manejados por el Plan Copesco han sido importantes y se han ido incrementando en el tiempo a tasas de crecimiento del 100% en el periodo estudiado.

Evolución de Gasto Ejecutado según Responsabilidad Funcional.

Tabla 18:*Evolución de Gasto Ejecutado según Responsabilidad Funcional.*

RUBRO	TOTAL (%)	PIM (% ASIGNADO)			
		2018	2017	2016	2015
Ambiente	9.23%	6.99%	20.53%	11.62%	0.01%
Turismo	3.01%	3.30%	7.29%	2.06%	1.05%
Orden Público y Seguridad	1.34%	3.68%	0.00%	0.00%	0.00%
Transporte	68.09%	62.25%	32.07%	79.36%	85.26%
Planeamiento, Gestión y Reserva de contingencia	11.02%	12.07%	31.93%	4.11%	7.26%
Vivienda y Desarrollo Urbano	0.44%	0.00%	0.00%	0.73%	1.18%
Cultura y Deporte	6.87%	11.71%	8.20%	2.13%	5.25%
TOTAL	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de transparencia. 2019**Interpretación y Análisis:**

El cuadro presenta la evolución del gasto ejecutado por el Plan Copesco en diferente área de responsabilidad funcional en los años 2015 a 2018. En general, se observa un aumento significativo en el gasto ejecutado por el Plan Copesco en todos los rubros, con tasas de crecimiento del 100% en algunos casos.

En términos porcentuales, el rubro de transportes representa el mayor porcentaje del gasto ejecutado, con un promedio del 68.09% en el periodo estudiado. Este rubro tuvo un crecimiento significativo en 2016, seguido de una caída en 2017 y un repunte en 2018. La gestión y planificación, junto con la reserva de contingencia, también representaron una parte significativa del gasto ejecutado, con un promedio del 11.02%.

En cambio, los rubros de ambiente, turismo, orden público y seguridad, vivienda y desarrollo urbano, y cultura y deporte representan una proporción relativa baja del gasto

ejecutado. Es importante destacar que algunos casos, como el rubro de ambiente, hubo aumento significativo del gasto ejecutado en 2017 y 2018.

En conclusión, el Plan Copesco a un crecimiento significativo en el gasto ejecutado en diferentes áreas de responsabilidad funcional. El rubro de transporte representa la mayor parte del gasto, mientras que los rubros de ambiente, turismo, orden público y seguridad, vivienda y desarrollo urbano, cultural y deporte representa una proporción relativamente baja.

Existen muchas obras orientadas hacia el sector turismo, los cuales nos han impactado de acuerdo a lo esperado en el sector turismo, generando ineficiencia en el periodo analizado.

Tabla 19:*PPTO de Inversión.*

CODIGO DE PROY	Producto / Proyecto	TOTAL PPTO (S/.)	PPTO DE INVERSION (S/. AÑOS)			
			2018	2017	2016	2015
2017492	Reordenamiento y rehabilitación del valle del Vilcanota	3,086,154.24	857.12	843.12	1,789,976.00	1,294,478.00
2040866	Recuperación de recursos arqueológicos para el desarrollo del turismo cultural en el sector Ii-talleres, sector VIII-las llamas, sector IX-Pikiwasi y sector XI Paqchayoq, del C° A° de Choquequirao	230,501.42	0.00	104.42	15,579.00	214,818.00
2082250	Fortalecimiento de la actividad turística en Ocongate	26,405.50	0.00	2.50	600.00	25,803.00
2094058	Mejoramiento del circuito turístico cuatro lagunas, tramo Cebada pata - Chacamayo,	628,673.00	0.00	0.00	28,673.00	600,000.00
2111926	Mejoramiento de acceso al conjunto arqueológico de Tipón	228.42	22.85	205.57	0.00	0.00
2111927	Implementación del circuito de aventura San Jerónimo - Huacarpay.	10,222.29	59.29	0.00	3,911.00	6,252.00

2111930	Construcción de complejo ecológico temático de Pilcopata	68,590.53	1.50	543.03	0.00	68,046.00
2111931	Construcción y mejoramiento ciclo vía Písaq – Taray - Lamay - Urubamba – Ollantaytambo	23,125.74	34.74	0.00	0.00	23,091.00
2157894	Construcción embarcadero atalaya – Paucartambo	236,114.46	0.00	531.46	4,233.00	231,350.00
2159259	Puesta en valor del santuario de Tiobamba	1,247,605.65	7.82	19.83	72,887.00	1,174,691.00
2194700	Mejoramiento de la carretera Maras - Moray, distrito de Maras.	353.63	105.33	248.30	0.00	0.00
2250007	Mejoramiento e instalación de servicios turísticos públicos en el recorrido del atractivo turístico monumento arqueológico de Písaq distrito de Písaq	8,654,059.00	1,400,000.00	4,036,187.00	2,162,942.00	1,054,930.00
2250016	Mejoramiento de servicios turísticos de observación del paisaje integral del cusco - circuito valle sagrado, distritos San Sebastián, Písaq y Huayllabamba.	4,297,928.05	2,810,777.00	811.05	1,486,340.00	0.00
2250100	Mejoramiento de los serv. tticos de los principales atractivos del monumento arqueológico de Ollantaytambo	7,928,054.00	4,149,023.00	2,381,635.00	1,397,396.00	0.00

2301167	Creación del servicio de alerta temprana contra inundaciones y flujos rápidos en los accesos, recursos y centro de soporte turístico en la micro cuenca del rio Patacancha	4,163,162.60	4,162,794.00	368.60	0.00	0.00
2311404	Gestión del programa y otros: consolidación y diversificación del producto turístico cusco - valle sagrado de los incas	31,328,166.0	15,280,685.0	14,438,264.0	1,609,217.0	0.00
		0	0	0	0	
TOTAL, PRESUPUESTO DE		61,929,344.5	27,804,367.6	20,859,763.8	8,571,754.0	4,693,459.00
INVERSION		3	5	8	0	

Fuente: Consulta amigable, Transparencia Económica

Interpretación y Análisis:

Del análisis del cuadro presentando, se puede observar que durante el periodo analizado (2015-2018), se destinó un presupuesto de inversión total de 61,929,344.53 a diferentes proyectos turísticos en la región del Cusco.

En cuanto a la distribución del presupuesto por años, se observa que el año 2017 fue el que tuvo la mayor asignación presupuestaria con 27,804,367.65 seguido del año 2018 con 20,859,763.88. Por otro lado, los años 2015 y 2016 tuvieron menor asignación con 8,571,754.00 y 4,693,459.00 respectivamente.

En cuanto a los proyectos, se observa que el proyecto con mayor presupuesto asignado fue el de “Mejoramiento e instalación de servicios turísticos públicos en el recorrido del atractivo turístico monumento arqueológico de Písaq Distrito de Písaq”, con un presupuesto total de 8,654,059.00. Le siguen en importancia los proyectos de Mejoramiento de los servicios turísticos de los principales atractivos del monumento arqueológico de Ollantaytambo, y “Gestión del programa y otros :consolidación y diversificación del producto turístico cusco-valle sagrado de los Incas “ con 7,928,054.00 y 31,328,166.00 respectivamente.

Es importante mencionar que algunos proyectos tuvieron un presupuesto asignado menor al esperado, como el caso del proyecto “Fortalecimiento de la actividad turística en Ocongate con solo 26 405.50 asignado en todo el periodo analizado.

En general, se puede concluir que durante el periodo analizado se destinó un presupuesto significativo a proyectos turísticos en la región del Cusco, siendo el año 2017 el que mayor asignación presupuestaria. Además, puede observar que algunos proyectos tuvieron mayor asignación presupuestaria que otros y que algunos proyectos tuvieron una asignación menor de la esperada.

H.E.2: Existen muchas obras de carácter turístico que no vienen cumpliendo los objetivos económicos para el que fueron diseñados, haciéndose necesaria la incorporación de mecanismos que nos permita aprovechar su presencia.

Tabla 20:

Transparencia Económica. MEF 2019.

TOTAL (S/.)	TOTAL , PPTO (S/.)	PIM (S/.)			
		2018	2017	2016	2015
Presupuesto de inversiones en turismo	61,929,344.53	27,804,367.65	20,859,763.88	8,571,754.00	4,693,459.00
Porcentaje de asignación presupuestal en turismo	8.89%	10.97%	23.68%	3.50%	4.26%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de SOSEM

Interpretación y Análisis:

Asignado a inversiones en turismo ha ido aumentando gradualmente a lo largo de los años, alcanzados un total de 61,929,344.53 en 2018. Además, se puede notar que el porcentaje de asignación presupuestal en turismo ha fluctuado bastante a lo largo de los años 2017 el que registro el mayor porcentaje de asignación con un 23.68%.

Respecto a la pregunta planteada, es importante mencionar que la presencia de obras turísticas no garantiza automáticamente la obtención de beneficios económicos. Para lograr aprovechar su presencia, es necesario implementar estrategias adecuadas de promoción y desarrollo turísticos, y asegurar de que se cuente con los servicios y facilidades necesarios para atraer a los turistas.

En ese sentido, es importante que el presupuesto asignado a inversiones en turismo se utilice de manera efectiva, enfocándose en proyectos que realmente impulsen el desarrollo turístico y generen ingresos económicos sostenibles a largo plazo. Además, se debe realizar

una evolución constante de los resultados obtenidos y ajustar las estrategias de acuerdo a las necesidades y demandas el mercado turismo.

PRESENTACION DE RESULTADOS

5.5. RESULTADOS I

Con respecto con la hipótesis se puede determinar lo siguiente: ANALISIS Y MEDICION DE LA EFICIENCIA DE LA INVERSION PUBLICA DE LA UNIDAD EJECUTORA PLAN COPESCO CUSCO: 2015-2018.

El POI de plan Copesco fijamente tiene los objetivos en impulsar el turismo de manera responsable, teniendo en cuenta el impacto social, cultural y ambiental. Asimismo, se busca mejorar la conectividad y la integración territorial a través de la construcción de infraestructura viales y de comunicaciones para fomentar el desarrollo social, ambiental, económico y cultural de la región en un contexto regional, nacional e internacional. Es por ello que se hace referencia la DISTRIBUCION DE PPTO MULTIANUAL POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO PROYECTO ESPECIAL REGIONAL PLAN COPESCO, entonces tales metas y objetivos no se cumple in situ de acuerdo a nivel de gasto ejecutado en los periodos mencionados, para ello se presenta el siguiente cuadro de comparación que efectivamente demuestra la eficiencia de la inversión pública de la unidad ejecutora Plan Copesco Cusco, periodo 2015-2018:

COMPARACION	
POI: Plan Copesco proyectado para el año 2018	Nivel de ejecución de gasto de Plan Copesco de acuerdo a Ministerio de Economía y Finanzas 2018
85,732,355.00	76,654,046

El cuadro de comparación presenta la proyección del POI de plan Copesco para el año 2018 y el nivel de gasto de ejecución registrado por el Ministerio de Economía y Finanzas en el mismo año. Se puede observar que el POI proyectado para el año 2018 es de 85, 732,355.00, mientras que el nivel de ejecución de gasto registrado por el MEF es de 76, 654,046 .Esto indica que no ha cumplido totalmente con las metas y objetivos establecidos en el POI

En CONSECUENCIA, se puede inferir que el análisis y medición de la eficiencia de la inversión pública de la unidad ejecutora Plan Copesco Cusco durante el periodo 2015-2018 debe considerarse tanto la proyección de metas y objetivos en el POI como el nivel de ejecución de gastos registrado por el Ministerio de Economía y Finanzas para evaluar la eficiencia de la inversión pública realizada en la región.

5.6. RESULTADOS II.

El análisis del presupuesto destinado a inversiones en turismo entre los años 2015 y 2018 muestra una tendencia creciente, alcanzando un monto de S/ 61,929,344.53 en el 2018. Sin embargo, el porcentaje de asignación presupuestal ha evidenciado variaciones significativas: mientras en 2017 se alcanzó el mayor nivel de priorización con un 23.68%, en otros años, como 2015 y 2016, los porcentajes fueron relativamente bajos (3.50% y 4.26% respectivamente).

Estos resultados evidencian que, si bien existe un incremento en la inversión, la sola ejecución de obras turísticas no ha garantizado el cumplimiento de los objetivos económicos previstos. La falta de mecanismos de gestión, promoción y articulación con otros servicios complementarios limita el aprovechamiento de estas infraestructuras, traduciéndose en un impacto reducido en el desarrollo económico local.

Por lo tanto, resulta indispensable que los recursos destinados al sector turismo se orienten a proyectos con alta rentabilidad social y económica, acompañados de planes de sostenibilidad que incluyan:

- ❖ Estrategias de promoción turística.
- ❖ Fortalecimiento de servicios complementarios (transporte, alojamiento, gastronomía, guías, entre otros).
- ❖ Evaluación constante de los resultados de la inversión pública.
- ❖ Ajuste de políticas según la demanda del mercado turístico.

En CONSECUENCIA, la evidencia técnica demuestra que el incremento del presupuesto por sí solo no asegura impactos positivos en la economía; se requiere de una gestión eficiente y orientada a resultados, que permita transformar la infraestructura turística en un verdadero motor de desarrollo económico sostenible.

CONCLUSIONES

C1:A partir de las transferencias recibidas por el Plan Copesco en los últimos cuatro años, se puede concluir que este programa ha recibido un nivel significativo de asignación presupuestal por parte del Gobierno Regional del Cusco, representando entre el 4.84% y el 12.60% del PIA en los años considerados. Asimismo, se puede observar que, en términos de avance porcentual en la ejecución del presupuesto asignado, el programa ha tenido un desempeño variable a lo largo de los años, alcanzando su punto más alto en 2015 con un 75.36% de avance. En general, estos resultados sugieren que, aunque el Plan Copesco ha recibido un nivel significativo de recursos por parte del gobierno regional, la ejecución de estos recursos ha sido variable y puede haber margen para mejorar la eficiencia y eficacia del programa en el futuro.

C2: La gestión económica financiera del PER Plan COPESCO ha demostrado una ineficiencia preocupante en el periodo 2015-2018, a pesar de contar con una asignación presupuestaria aceptable. La falta de eficiencia en el gasto ejecutado ha llevado a que en los años siguientes al 2015, el gasto no alcanzara siquiera el 50% del presupuesto inicial asignado, siendo aún más preocupante el hecho de que en los años 2017 y 2018 el gasto no llegara ni siquiera al 30% de su PIA anual. Los problemas legales con el contratista ODEBRECHT y OAS también han contribuido a esta falta de eficiencia en la gestión económica del PER PLAN COPESCO. Es necesario implementar medidas que permitan mejorar la eficiencia en la gestión económica y financiera del per Plan COPESCO para asegurar el uso adecuado de los recursos públicos y el cumplimiento de los objetivos planteados.

C3: Se puede observar que la asignación presupuestal y la ejecución de proyectos del PLAN COPESCO ha estado enfocado principalmente en la interconexión vial, lo que sugiere que la institución ha priorizado la mejora de la infraestructura vial como una forma de fomentar del desarrollo turístico de la región cusco y mejorar el acceso de las poblaciones a servicios

públicos. Aunque es importante destacar que esta estrategia no ha descuidado otros aspectos importantes como el ambiente, el turismo, la cultura, el deporte y la planificación, lo que sugiere que la institución ha buscado un enfoque integral para el desarrollo de la región.

C4: Durante el periodo 2015 – 2018 el plan COPESCO ha realizado un total de 29 proyectos de inversiones los cuales 16 proyectos tenían objetivos centrales enfocados en el mejoramiento de la prestación d servicios turísticos. Estos proyectos se enfocaron en el mejoramiento de los accesos a productos turísticos, centros arqueológicos, circuitos turísticos y fortalecimiento de la actividad turística, entre otros. El inventario de inversiones realizados en estos proyectos se detalla en el cuadro proporcionado. En conclusión, los proyectos turísticos ejecutados por el Plan COPESCO en el periodo de estudio han contribuido significativamente al desarrollo del turismo, mejorando la calidad de los servicios, accesibilidad a los atractivos turísticos y fortalecimiento de la actividad turística.

C5: La Región del cusco ha experimentado un aumento sostenido en el turismo durante el periodo de 2015 a 2018. Tanto el turismo nacional como el extranjero han aumentado significativamente, con un aumento del 27.8% y 22% respectivamente. Además, el número total de arribos a la ciudad del Cusco ha aumentado de 2, 889,206 en 2015 a 3, 763,300 en 2018, lo que representa un aumento del 30.3%. Este aumento en el turismo en la región cusco tiene un impacto significativamente en la economía local y puede ayudar a mejorar la calidad de vida de las comunidades locales y a preservar el patrimonio cultural y natural de la región. Sin embargo, es importante que se gestione adecuadamente los impactos ambientales y culturales del turismo para garantizar su sostenibilidad a largo plazo.

C 6: El análisis de datos muestra que el turismo en la región Cusco ha experimentado un crecimiento significativo durante el periodo de estudio especialmente en el número de llegadas de turistas extranjeros. Además, la ciudadela de Machupicchu sigue siendo el principal destino turismo en la región, aunque se ha observado un aumento en el número de turistas que

visitan otros atractivos turísticos como Moray y Ollantaytambo. Sin embargo, es importante destacar que el comportamiento del turismo no ha sido uniforme en todos los atractivos turísticos, por ejemplo, el sitio arqueológico de Choquequirao ha experimentado una disminución en el número de visitantes, mientras que otros sitios como Tipón han mantenido un crecimiento constante. En general, se puede concluir que el turismo sigue siendo un factor clave en la economía regional del Cusco y que el sector turismo debe seguir trabajando en la promoción y diversificación de sus atractivos turísticos para garantizar un crecimiento sostenible y equitativo.

RECOMENDACIONES

R1: La recomendación es que el Gobierno Regional Cusco mantengan su compromiso con el desarrollo turismo de la región y que se siga destinando los recursos del Plan COPESCO únicamente en proyectos de promoción turística. Además, se podría buscar la manera de mejorar la eficacia en el uso de estos recursos, evaluando y priorizados proyectos que tengan un mayor impacto en la promoción turística de la región y en el desarrollo económico de las comunidades locales. También es importante que se realice una gestión adecuada del presupuesto público institucional, mediante la implementación de sistemas de seguimiento y evaluación que permitan monitorear el avance y los resultados d los proyectos financiados por el Plan COPESCO. De esta manera, se podrá asegurar que los recursos estén siendo utilizados de manera efectiva y que se estén logrando los objetivos esperados. Finalmente, es importante tener en cuenta que la reducción en la asignación presupuestal del Plan Copesco se debe a las modificaciones presupuestarias llevadas a cabo por el gobierno central. Por lo tanto, se podría explorar la posibilidad de buscar nuevas fuentes de financiamiento para el desarrollo turístico de la región, a través de alianzas estratégicas con el sector privado o mediante la gestión de fondos internacionales para el desarrollo.

R2: Para mejorar la eficiencia en el gasto ejecutado respecto a su disponibilidad presupuestal en el Plan COPESCO, se pueden considerar las siguientes recomendaciones:

- Revisar la planificación y priorización de inversiones: Es importante que se revise el proceso de selección de proyectos para asegurarse de que están alineados con las prioridades del pliego y que se han establecido criterios claros de selección y priorización. Esto ayudara a garantizar que los recursos se asignen a los proyectos más importantes y que tengan mayor impacto.
- Mejorar la gestión de contratos: es fundamental mejorar la gestión de contratos con los proveedores y contratistas, para garantizar que se cumplan los plazos y

costos establecidos y para evitar problemas legales y de corrupción como los que han presentado en el pasado.

- Reforzar la capacidad técnica del personal: se debe mejorar la capacidad del personal encargado de la gestión de proyectos, para que cuenten con los conocimientos necesarios en la selección de proyectos, la gestión de contratos, la supervisión y el control de la calidad de las obras.
- Fomentar la participación ciudadana: se promueve la participación ciudadana en la identificación y priorización de proyectos, así como en la supervisión y seguimiento de la obra, lo que contribuirá a mejorar la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de los recursos públicos.
- Fortalecer la coordinación con los gobiernos sub nacionales y locales: es importante fortalecer la coordinación y el dialogo con el gobierno sub nacionales y locales, para evitar la duplicidad de esfuerzos y garantizar que los proyectos estén debidamente coordinados y completamente las inversiones realizadas por otros niveles de gobierno.
- R3: Es importante que se siga fomentando el turismo en la región Cusco a través de la promoción de sus atractivos turísticos y la mejora de la infraestructura turística para poder ofrecer una experiencia satisfactoria a los turistas que visitan la zona. Además, se podría considerar la diversificación de la oferta turística, para atraer a diferentes tipos de turistas y así ampliar la base de visitantes. Por último, se debe tener en cuenta la sostenibilidad turística, es decir, el cuidado del medio ambiente y de la comunidad local para asegurar que el turismo no cause un impacto negativo en la zona y que la actividad turística sea sostenible a largo plazo.

BIBLIOGRAFÍA

BCRP. (2018). *Glosario de términos*. Lima: BCRP.

eoi. (s.f.).

http://www.eoi.es/wiki/index.php/El_sector_tur%C3%ADstico:_notas_preliminares_en_Turismo_2#Sector_tur.C3.ADstico.

Finanzas, M. d. (2011). Guía Básica. *El Sistema Nacional de*, El Sistema Nacional de.

Huéscar, A. (1993). "Nuevo marco conceptual del turismo". Estudios turísticos. Instituto de Estudios. En *"Nuevo marco conceptual del turismo"*. Estudios turísticos. Instituto de Estudios (pág. pp. 23 a 48. p.28).

INEI. (2000). <https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/metodologias/pobreza01.pdf>.
Obtenido de

<https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/metodologias/pobreza01.pdf>:

<https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/metodologias/pobreza01.pdf>

Keynes, J. M. (1936). Keynes, J. M. (1936). The general theory of employment, interest and money. London, England: Palgrave Macmillan. En Keynes, *general theory of employment, interest and money*. London, England: Palgrave Macmillan. (págs. (p.129-134)). London, England: Palgrave Macmillan.

MEF. (2021).

https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/documentos/gestion_inversion_publica/2021/GuiaGestionInversionPublica_2021.pdf. Obtenido de

https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/documentos/gestion_inversion_publica/2021/GuiaGestionInversionPublica_2021.pdf.

República, C. G. (2010).

https://www.mef.gob.pe/contenidos/conta_publ/2010/tomo1/6_inversion_publica.pdf.

Obtenido de

https://www.mef.gob.pe/contenidos/conta_public/2010/tomo1/6_inversion_publica.pdf:

https://www.mef.gob.pe/contenidos/conta_public/2010/tomo1/6_inversion_publica.pdf

Stiglitz. (2015). Economía Pública. En Stiglitz, *Economía Pública*. (pág. 125). Antoni Bosch Editor.

ANEXOS

ANEXO: MATRIZ DE CONSISTENCIA TITULO: Análisis y Medición de la Eficiencia de la Inversión Pública de la Unidad Ejecutora
Plan Copesco Cusco: 2015-2018.

PROBLEMA	OBJETIVOS	HIPOTESIS	VARIABLES	DIMENCIONES	UNIDAD DE MEDIDA	INSTRUMENTO	METODOLOGIA
<p>Problema general ¿Cuál es el análisis y medición de la inversión pública ejecutada por el Plan Copesco en el logro de sus objetivos en el periodo 2015-2018?</p> <p>Problema específico P.E.1 ¿Cuáles fueron y a cuanto ascendieron los recursos manejados por el Plan Copesco en el periodo 2015-2018?</p> <p>P.E.2 ¿Cuáles fueron las obras de impacto turístico ejecutadas por el Plan Copesco y los impactos en el sector turismo en el periodo 2015-2018?</p> <p>P.E.3 ¿Cuál es la situación actual de las obras ejecutadas y cuáles serían las alternativas a formular?</p>	<p>Objetivo general. Analizar y medir la inversión pública ejecutada por el Plan Copesco en el logro de sus objetivos en el periodo 2015-2018</p> <p>Objetivo específico. O.E.1 Analizar y conocer las asignaciones manejadas por la ejecutora Plan Copesco en el periodo del 2015-2018.</p> <p>O.E.2 ¿Analizar y conocer la ejecución de obras turísticas y su impacto en el sector en el periodo 2015-2018?</p> <p>O.E.3 ¿Analizar y conocer la situación actual de las obras ejecutadas por el Plan Copesco y proponer alternativas de solución?</p>	<p>Hipótesis general Los objetivos y los niveles de eficiencia económica fijados por el Plan Copesco no son los deseados, ni los esperados a pesar de los importantes recursos manejados por esta institución en el periodo 2015-2018.</p> <p>Hipótesis específica H.E.1</p> <p>Los recursos manejados por el Plan Copesco han sido importantes y se han ido incrementando en el tiempo a tasas de crecimiento del 100% en el periodo estudiado.</p> <p>H.E.2</p> <p>Existen muchas obras orientadas hacia el sector turismo, los cuales nos han impactado de acuerdo a lo esperado en el sector turismo, generando ineficiencia en el</p>	Independiente	Dimensión Económica: impacto económico de la Inversión	Soles (s/.)	Seguimiento de la ejecución presupuestal (consulta amigable)	<p>Población: El ámbito de estudio comprende la Región del Cusco.</p> <p>Muestra: ámbito de operaciones de la ejecutora Plan Copesco. Específicamente se circunscribe a las inversiones orientadas a expandir la actividad turística.</p> <p>Nivel:</p>
			Inversión Pública ejecutada por el Plan Copesco.	Dimensión Social: Efectos que la inversión tendrá sobre la población.			
			Dependiente	Dimensión Ambiental: Impacto que la inversión tendrá sobre el medio ambiente.			
				Dimensión Institucional: capacidad del estado y las instituciones involucradas.			
				Dimensión Territorial: Distribución geográfica de los beneficios			
			Dependiente	Dimensión cultural: Promoción de la cultura local	Medida expresada en números	Seguimiento de la ejecución presupuestal (consulta amigable)	<p>El nivel de investigación es exploratorio, donde la relación de las variables a nivel de ratios nos permite agregar el nivel analítico.</p> <p>Tipo:</p> <p>El tipo de investigación por la naturaleza del tema corresponde a la ciencia económica, donde el uso de las ratios y la relación de determinadas variables nos permitirán calificar el carácter</p>
			Comportamiento del sector turismo (VBP-turística).	Dimensión Tecnológica: Forma en que se realiza el turismo			
			Afluencia de Turistas.	Dimensión Políticas: políticas gubernamentales y regulativas			

		<p>periodo analizado.</p> <p>H.E.3</p> <p>Existen muchas obras de carácter turístico que no vienen cumpliendo los objetivos económicos para el que fueron diseñados, haciéndose necesaria la incorporación de mecanismos que nos permita aprovechar su presencia.</p>					<p>óptimo de las inversiones.</p> <p>Diseño. No experimental de corte longitudinal</p>
--	--	--	--	--	--	--	---