

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

ESCUELA PROFESIONAL DE ANTROPOLOGÍA



TESIS

**GESTIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRÍCOLAS DEL
DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, AÑO 2020**

PRESENTADO POR:

Br. SHASHENCA YONY INCA MUJICA

**PARA OPTAR AL TÍTULO PROFESIONAL
DE LICENCIADA EN ANTROPOLOGÍA**

ASESOR:

Dr. FLAVIO SALAS OBREGON

CUSCO – PERÚ

2024

INFORME DE ORIGINALIDAD

(Aprobado por Resolución Nro. CU-303-2020-UNSAAC)

El que suscribe, **Asesor** del trabajo de investigación/tesis titulada: GESTIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRICOLAS DEL DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, AÑO 2020

presentado por: SHASHENCA YONY INCA MUJICA con DNI Nro.: 44467279 presentado por: con DNI Nro.: para optar el título profesional/grado académico de LICENCIADA EN ANTROPOLOGIA

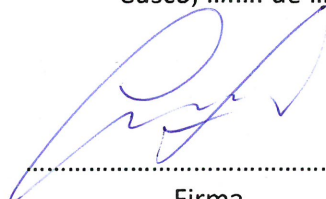
Informo que el trabajo de investigación ha sido sometido a revisión por 2 veces, mediante el Software Antiplagio, conforme al Art. 6° del **Reglamento para Uso de Sistema Antiplagio de la UNSAAC** y de la evaluación de originalidad se tiene un porcentaje de 9 %.

Evaluación y acciones del reporte de coincidencia para trabajos de investigación conducentes a grado académico o título profesional, tesis

Porcentaje	Evaluación y Acciones	Marque con una (X)
Del 1 al 10%	No se considera plagio.	X
Del 11 al 30 %	Devolver al usuario para las correcciones.	
Mayor a 31%	El responsable de la revisión del documento emite un informe al inmediato jerárquico, quien a su vez eleva el informe a la autoridad académica para que tome las acciones correspondientes. Sin perjuicio de las sanciones administrativas que correspondan de acuerdo a Ley.	

Por tanto, en mi condición de asesor, firmo el presente informe en señal de conformidad y **adjunto** la primera página del reporte del Sistema Antiplagio.

Cusco, 12 de MARZO de 2025



Firma

Post firma FLAVIO SALAS OBREGON

Nro. de DNI 23930090

ORCID del Asesor 0000-0003-3105-6683

Se adjunta:

1. Reporte generado por el Sistema Antiplagio.
2. Enlace del Reporte Generado por el Sistema Antiplagio: oid: 27259:438778105

SHASHENKA INCA MUJICA

TESIS GESTIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRICOLAS 05-03-25.pdf

 Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco

Detalles del documento

Identificador de la entrega

trn:oid:::27259:438778105

Fecha de entrega

12 mar 2025, 9:13 a.m. GMT-5

Fecha de descarga

12 mar 2025, 10:01 a.m. GMT-5

Nombre de archivo

TESIS GESTIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRICOLAS 05-03-25.pdf

Tamaño de archivo

3.2 MB

225 Páginas

61,170 Palabras

336,147 Caracteres

9% Similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para ca...




Filtrado desde el informe

- ▶ Bibliografía
- ▶ Coincidencias menores (menos de 8 palabras)

Exclusiones

- ▶ N.º de fuentes excluidas

Fuentes principales

- 7%  Fuentes de Internet
- 2%  Publicaciones
- 6%  Trabajos entregados (trabajos del estudiante)

Marcas de integridad

N.º de alertas de integridad para revisión

No se han detectado manipulaciones de texto sospechosas.

Los algoritmos de nuestro sistema analizan un documento en profundidad para buscar inconsistencias que permitirían distinguirlo de una entrega normal. Si advertimos algo extraño, lo marcamos como una alerta para que pueda revisarlo.

Una marca de alerta no es necesariamente un indicador de problemas. Sin embargo, recomendamos que preste atención y la revise.

DEDICATORIA

A Dios que me permitió llegar hasta aquí, a mi madre por su apoyo incondicional y familia, por darme los ánimos suficientes en el proceso de elaborar mi investigación.

Shashenca Yony

AGRADECIMIENTO

A Dios por permitirme llegar hasta aquí con su bendición, mi familia y mis amigos que han podido acompañarme con sus mejores deseos durante el avance de mi tesis.

A mi asesor Flavio Salas Obregón por su dedicación, guía, tiempo y compromiso en esta investigación. Gracias por inspirarme a alcanzar estándares más altos y por brindarme las herramientas necesarias para sobresalir en mi labor investigativa.

A mis docentes por su valiosa contribución a mi investigación; sus críticas constructivas y orientación experta han sido fundamentales para mejorar mi trabajo.

A la Universidad San Antonio Abad del Cusco por la invaluable experiencia que me han brindado durante mi tiempo en esta prestigiosa institución. Estoy sumamente agradecida por la calidad educativa que he recibido, la dedicación de los profesores y el apoyo continuo de todo el personal.

Shashenca Yony Inca Mujica

ÍNDICE

DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO	iii
ÍNDICE DE TABLAS	vii
ÍNDICE DE FIGURAS.....	viii
RESUMEN	ix
ABSTRACT.....	x
PRESENTACIÓN.....	xi
INTRODUCCIÓN	xii
CAPÍTULO I PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA, MARCO TEÓRICO Y METODOLOGÍA	15
1.1 Problema de estudio	15
1.1.1 Pregunta general.....	19
1.1.2 Preguntas específicas	19
1.2 Objetivos generales y específicos	19
1.2.1 Generales.....	19
1.2.2 Específicos	19
1.3 Justificación y relevancia	20
1.4 Marco teórico	21
1.4.1 Bases teóricas.....	21
1.4.2 Estado del arte de la investigación.....	43
1.4.3 Marco conceptual.....	55
1.5 Metodología	56

1.5.1	Tipo de investigación.....	56
1.5.2	Nivel de investigación.....	57
1.5.3	Diseño de investigación	57
1.5.4	Técnicas de investigación.	58
1.5.5	Población y muestra.....	58
1.5.6	Unidad de análisis y de observación.....	59
1.5.7	Procesamiento y método de análisis de datos	59
1.5.8	Ámbito de estudio.....	60
CAPÍTULO II GESTIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRÍCOLAS DEL DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, HASTA EL AÑO 2020		71
2.1	Gestión de cambio de suelos agrícolas desde los años 50.....	71
2.2	Características de la población estudiada.....	89
2.3	Percepción respecto al cambio de uso de suelos	91
CAPÍTULO III PLANIFICACIÓN		96
3.1	Metas	107
3.2	Objetivos	114
3.3	Recursos	116
3.4	Actividades.....	120
CAPÍTULO IV ORGANIZACIÓN.....		127
4.1	Organización de la distribución de suelo	127
4.2	Estructura de distribución de recursos materiales	132
4.3	Estructura de distribución de recursos financieros.....	135
4.4	Estructura de distribución de recursos humanos	138

4.5	Estructura de distribución de recursos tecnológicos	140
4.6	Estructura de distribución de recursos de información	142
CAPÍTULO V DIRECCIÓN		146
5.1	Ejecución de estrategias trazadas	153
5.2	Liderazgo.....	159
5.3	Motivación	161
5.4	Comunicación.....	168
CAPÍTULO VI CONTROL.....		173
6.1	Control de tareas.....	173
6.2	Corrección de problemas.....	178
6.3	Evaluación de resultados	182
6.4	Toma de decisiones	183
6.5	Preguntas de cierre.	185
CAPÍTULO VII. DISCUSIONES		199
CONCLUSIONES		206
RECOMENDACIONES.....		211
BIBLIOGRAFÍA		213
ANEXOS		218
A.	Matriz de consistencia.....	219
B.	Instrumentos de investigación.....	220
C.	Fotografías	224

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Distribución de la población	65
Tabla 2 Población censada de 14 a más años de edad, por grupos de edad y condición de actividad económica	69
Tabla 3 Población censada de 14 a más años de edad, por grupos de edad y condición de actividad económica	70
Tabla 4 Nombre, edad y número de fotografía de los entrevistados.....	90
Tabla 5 Matriz de consistencia.....	219

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Mapa Perú-Cusco-Anta	60
Figura 2 Mapa político administrativo de la provincia de Anta	61
Figura 3 Ubicación geográfica de Cachimayo.....	61
Figura 4 Distrito de Cachimayo y centros poblados.....	62
Figura 5 Sistema vial de Cachimayo	63
Figura 6 Mapa de ecorregiones - Cachimayo	64
Figura 7 Mapa hacienda Bellavista y colindantes	79
Figura 8 Fotografía 01 y 02: Llegada del General Leonidas Rodriguez Figueroa	80
Figura 9 Mapa hacienda Bellavista dentro de afectación y distrito de Cachimayo	81
Figura 10 Línea de tiempo: Gestión de cambio de suelos agrícolas desde los años 50.....	83
Figura 11 Clasificación general de suelos en Cachimayo	86
Figura 12 Mapa de uso mayor del suelo en Cachimayo	87
Figura 13 Mapa de uso actual del suelo en Cachimayo.....	88
Figura 14 Entrada del sector Simacucho donde funcionó la primera municipalidad del distrito	94

RESUMEN

Esta investigación tuvo como objetivo describir la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020. La metodología empleada de la investigación fue de tipo descriptiva, diseño no experimental - transversal, la técnica utilizada fue la entrevista, la población de la investigación estuvo conformada por los representantes sectoriales y comunales de las comunidades del distrito de Cachimayo. La muestra incluyó a 14 representantes, entre ellos presidente de comunidades, presidentes de sectores, presidentes de asociaciones pro-vivienda (APV), exalcaldes y representantes de la Municipalidad Provincial de Anta y de la Municipalidad Distrital de Cachimayo. Los resultados muestran que la gestión del cambio de uso de suelos en Cachimayo se presenta como un desafío complejo; la limitada planificación en el distrito, especialmente en comunidades agrícolas, se ve afectada por la falta de un plan establecido y la ausencia de regularización de documentos, dificultando el proceso. La coexistencia de la tradición del “Seque” y una tendencia hacia el individualismo afecta la cooperación comunitaria, mientras que la falta de metas claras y el crecimiento desordenado complican la planificación. La dirección en la gestión del agua destaca la importancia de la organización comunal, pero enfrenta deficiencias en la dirección estatal y la ejecución de estrategias debido a la falta de financiamiento y sanciones; la comunicación centralizada y la falta de difusión afectan la comprensión y la cohesión social; en cuanto al control de la urbanización, la ausencia de personal dedicado, recursos y una oficina especializada limita la eficacia del proceso. De esta manera, se concluye que la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas en Cachimayo se caracteriza por la falta de una planificación más estructurada, normativas claras, financiamiento adecuado y una limitada colaboración entre actores para abordar los desafíos actuales en la gestión.

Palabras clave: suelos agrícolas, gestión, planificación, organización, dirección.

ABSTRACT

This research aimed to describe the management of agricultural land-use change in the district of Cachimayo, Anta, Cusco, in 2020. The research methodology was descriptive, with a non-experimental, cross-sectional design. The technique used was interviews, and the research population consisted of sectoral and community representatives from the communities within the district of Cachimayo. The sample included 14 representatives, including community presidents, sector presidents, presidents of housing associations (APVs), former mayors, and representatives from the Provincial Municipality of Anta and the District Municipality of Cachimayo. The results show that land-use change management in Cachimayo presents a complex challenge; the limited planning in the district, particularly in agricultural communities, is affected by the lack of an established plan and the absence of document regularization, which hinders the process. The coexistence of the traditional “Seque” system and a trend toward individualism affects community cooperation, while the lack of clear goals and unorganized growth complicate planning efforts. Water management highlights the importance of community organization but faces deficiencies in state direction and strategy implementation due to a lack of funding and enforcement; centralized communication and limited dissemination impact understanding and social cohesion. In terms of urbanization control, the absence of dedicated personnel, resources, and a specialized office limits the effectiveness of the process. Thus, it is concluded that the management of agricultural land-use change in Cachimayo is characterized by a lack of structured planning, clear regulations, adequate funding, and limited collaboration among stakeholders to address the current challenges in management.

Keywords: agricultural soils, management, planning, organization, direction.

PRESENTACIÓN

Señor Decano y miembros del Jurado de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco. Con el fin de optar al título profesional de Antropóloga, y en cumplimiento con el Reglamento de Grados y Títulos vigente, pongo a vuestra consideración la presente tesis intitulado: “Gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020”.

El objetivo fue describir la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020. El análisis obtenido es el resultado de diversas entrevistas que se realizaron a los pobladores del distrito respecto al cambio de uso de suelos agrícolas.

Esta investigación aportará a las ciencias sociales, la antropología y al diseño de políticas públicas, pues con los datos recabados las autoridades correspondientes podrán comprender la situación del distrito de Cachimayo.

INTRODUCCIÓN

La investigación se basa en el estudio de la gestión del cambio de uso de suelos agrícolas en el distrito de Cachimayo, provincia de Anta, hasta el año 2020. El trabajo aborda las dificultades que enfrentan los habitantes de Cachimayo al intentar modificar el uso de sus suelos agrícolas, destacando problemas burocráticos y falta de organización, entre otros factores que complican su implementación; aunque la Junta Directiva de los diferentes sectores impulsa la iniciativa, las acciones de la Municipalidad y otras entidades se ven restringidas por la escasez de recursos humanos, económicos y logísticos; estas limitaciones, combinada con el constante crecimiento demográfico, añade un nivel adicional de complejidad a la gestión del cambio de uso de suelos en Cachimayo.

Se observa que la planificación en varios sectores de Cachimayo enfrenta dificultades debido a la falta de un plan establecido; dado que las autoridades no brindan la debida atención, y las formas de gestión carecen de pautas reconocidas. En contraste, en el ámbito agrario, existe una normativa puntualizada basada en el uso y costumbres de la comunidad, de modo que los criterios dependen mayormente de acuerdos comunales y disposiciones de las normativas de las comunidades, involucrando a comuneros, juntas directivas, municipalidades y otras entidades. Aunque se carece de documentación formal, la mayoría de los residentes enfatiza la urgencia de obtener títulos de propiedad y propone que, una vez que estos dejen de utilizarse, no sean devueltos a la comunidad, considerando este proceso como un paso hacia la formalización de la tenencia de la tierra y el fomento de un desarrollo urbano más planificado en Cachimayo. En este contexto, se espera que la presente investigación sea de utilidad para los encargados de tomar decisiones en el ámbito político, ya que los resultados obtenidos contribuyen significativamente al entendimiento de la situación actual del mencionado distrito. Esto adquiere relevancia para plantear estrategias de desarrollo urbano en Cachimayo, con beneficios directos para la comunidad.

Cabe destacar que el periodo en el que se planteó este estudio se caracterizó por cambios significativos debido a la pandemia de COVID-19, pues se analiza el impacto del retorno de población a sus comunidades de origen como consecuencia directa de esta crisis global. Este fenómeno se intensificó a partir del 16 de marzo de 2020, cuando el gobierno de Martín Vizcarra declaró la inmovilización social obligatoria a nivel nacional. Este momento histórico marcó un punto de inflexión que alteró profundamente las dinámicas económicas, sociales y territoriales en el país, generando cambios significativos en las comunidades rurales como Cachimayo.

En el caso específico de Cachimayo, la pandemia obligó a muchos hijos de comuneros y pobladores, que previamente habían emigrado a ciudades como Cusco, Lima y otros lugares en busca de mejores oportunidades, a regresar al campo. Esta migración de retorno se debió a la imposibilidad de generar ingresos económicos en las ciudades y al reconocimiento del valor de las actividades agrícolas como fuente de sustento, ya que sus padres, al cultivar la tierra, aseguraban al menos el acceso a alimentos básicos.

Este regreso masivo no solo modificó la dinámica social, sino que también impactó directamente en el uso de los suelos agrícolas. Muchos hijos de comuneros comenzaron a construir viviendas en los terrenos heredados de sus padres, pese a que, en el caso de los terrenos comunales, la normativa prohíbe formalmente la herencia de tierras. Este fenómeno, sin embargo, se sigue observando hasta la actualidad y ha generado una reconfiguración significativa del uso del suelo en la zona. Adicionalmente, este retorno poblacional trajo consigo un aumento de la natalidad en las comunidades y distritos de Cachimayo. Un ejemplo concreto es la comunidad de Villa del Carmen. En el año 2019, el único centro educativo primario de la comunidad contaba con apenas 12 niños matriculados. Después de la pandemia, el incremento de la natalidad y la llegada de

nuevas familias aumentaron la matrícula a 52 alumnos, lo que llevó a la apertura de una institución educativa inicial y a la contratación de dos docentes adicionales.

Estos cambios evidencian cómo la pandemia no solo alteró las dinámicas económicas, sino que también resaltó el cambio en el uso del suelo y las prioridades de las comunidades. Este contexto subrayó la importancia de prestar atención a estos fenómenos, motivando la decisión de estudiar este tema en profundidad hasta el punto actual.

CAPÍTULO I

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA, MARCO TEÓRICO Y METODOLOGÍA

1.1 Problema de estudio

La gestión o gestión administrativa es entendida como:

Elemento fundamental dentro de la administración, y aspecto aglutinador y sistémico, han sido el soporte y sostén del desarrollo empresarial, económico, social y tecnológico del planeta en los últimos siglos y en especial las últimas décadas. La gestión administrativa es un proceso que contempla cuatro funciones fundamentales: planificación, organización, dirección y control. (Gonzales et al., 2020, p.33)

La gestión administrativa es parte fundamental para comprender a la administración de cualquier actividad humana como una manera de entender el manejo de esta, siendo entendido muchas veces como la base del desarrollo de la sociedad a diferentes niveles siendo desarrollado por una ciencia en específico y, por lo tanto, facultando la adaptación a las ciencias sociales para el desarrollo de esta en diferentes áreas de interés. Para el estudio de la gestión, esta debe ser entendida como un proceso ordenado en cualquier acción de un sistema humano que dota de orden a la acción humana a través de pasos que deben ser seguidos para lograr un óptimo desarrollo y manejo. En efecto, la gestión es aquella actividad de coordinación eficiente de los recursos que permite la conducción racional de los diferentes objetivos que se plantean, así como los recursos y esfuerzos empleados a fin de evitar problemas posteriores, logrando resultados favorables a la organización. Trae como beneficios un evidente incremento de la productividad, optimizándose el funcionamiento de las actividades a fin de lograr la meta trazada, centrándose en objetivos que es el empleo de los recursos para lograr lo deseado.

El problema de investigación que se aborda es la gestión del cambio de uso de suelos hasta el año 2020, puesto que no existe un manejo adecuado sobre esto, dado que se evidencian problemas tales como una clara descoordinación del gobierno local con las comunidades campesinas y/o sectores, generando espacios de desarrollo de corrupción, un pobre desarrollo local en cuanto a urbanización, conflicto entre sectores, tanto comunales como independientes, así como entre personas naturales, acrecentándose la carencia de saneamiento básico y su proyección. El manejo inadecuado del cambio de uso de suelos, en este espacio que se encuentra en un proceso de urbanización, tiene la problemática de ser considerado una zona industrial, la cual aporta la característica de un punto medio con relación a considerar la zona como urbana o rural, un dilema que viene incrementando su disfrutar los beneficios de uno u otro. En cuanto a la planificación se evidencia que, no se tienen metas ni objetivos acorde a la realidad que atraviesa la zona, siendo discordantes los planes de la Municipalidad frente a las comunidades y/o sectores, existiendo un desconocimiento de parte de la población en cuanto a construcción junto a los permisos requeridos dentro del espacio, careciendo de una proyección sobre el desarrollo urbano, invasión de espacios públicos en algunos sectores independientes a la comunidad por parte de la población que no se encuentra orientada por algunas instituciones.

Al considerar la problemática respecto a la organización dentro del manejo de cambio de uso de suelos, se evidencia una falta de orden en la distribución de los recursos materiales, financieros, humanos, tecnológicos y de información; en cuanto a materiales, no existe una distribución de los recursos para poder manejar el cambio de uso de suelos tales como herramientas para el deslinde de predios, ni para un saneamiento básico adecuado; respecto a los recursos financieros, no se cuentan para el cambio de uso de suelo, pues no tienen proyectos aprobados por el Estado, siendo deficiente la organización; al considerar los recursos humanos, la capacitación

de personas que puedan desarrollar este manejo de uso de suelos, es inexistente así como la presencia de personal especializado; y, por último, al considerar la distribución de recursos tecnológicos y de información para lograr el manejo de uso suelos no se cuentan con la tecnología necesaria, pues al no tener proyectos tampoco tienen acceso a los recursos tecnológicos adecuados ni los de información, pues se carece de medios para distribuir esta. Respecto a la dirección. No existe una cooperación para la realización de los objetivos que se trazan por parte de este espacio, pues desde la planificación se evidencia una clara descoordinación por parte de las comunidades y/o sectores con la municipalidad, siendo el liderazgo dividido al considerar el cambio de uso de los suelos agrícolas pues se genera procesos de corrupción al existir un conflicto de intereses, presenciándose una falta de ejecución de estrategias para la realización del cambio de uso de suelos. Por último, en cuanto al control, se tiene que existe la problemática de la verificación de las tareas previstas que no se dan por una clara falta de trazado de metas, y existiendo una evaluación mínima por parte de las instituciones avocadas a esta tarea y la población, no lográndose corregir los problemas líneas arriba señaladas.

De continuar esta problemática, se producirá un desarrollo urbano desordenado sin una proyección a largo plazo en cuanto a la accesibilidad de saneamiento básico, respeto a los espacios públicos y una adecuada accesibilidad a los predios, en la problemática de la planificación si continuase este, el crecimiento de la población será de forma desordenada, sin un plan estratégico acorde a su realidad social, generándose un reducción en el presupuesto para las municipalidades y, por lo tanto, una menor gestión por falta de recursos. Cabe resaltar que, de persistir esta problemática, producirá una latente generación de conflictos a nivel interinstitucional, así como interpersonal, que desembocarán en procesos judiciales que obstaculizan el desarrollo urbano. La deficiente organización a nivel de gestión cambio de uso de suelos generará una mala distribución

de recursos que evitará un mayor flujo y distribución de estos, incluyendo financieros, materiales, humanos, tecnológicos y de información; también, la falta de una dirección acorde a la realidad producirá un incremento de desacuerdos entre la Municipalidad y/o sectores de este distrito, pues los líderes encontrarán objetivos y metas distintos frente al manejo de cambio de uso de suelos, aumentando los casos de corrupción; por último, el deficiente control de las tareas generará un pésimo desarrollo y manejo en el cambio de uso de suelos, además de la multiplicación de empresas industriales que al encontrarse cerca de futuros espacios urbanos producirán contaminación a diferentes niveles.

Como posible solución, tanto el gobierno local, las instituciones pertinentes y los involucrados, deben acordar espacios de comunicación activa, a fin de generar un proyecto urbanístico acorde a la geografía en el que se encuentran así como a sus necesidades propias de su realidad social y ambiental, teniendo el gobierno local la tarea de fomentar espacios de diálogo y capacitación con los actores sociales, adecuados a objetivos y metas conjuntas, que permitan una gestión óptima del cambio de uso de suelos agrícolas a través de una proyección de un saneamiento básico acorde a necesidades actuales y futuras, considerando que una planificación como parte de la gestión efectivizará el desarrollo de actividades de manera óptima. En similar situación se puede considerar la organización en cuanto que esta sea adecuada evitara problemas como los señalados líneas arriba, a través de un desarrollo conjunto e inclusión de actores sociales dentro de esta, así como en la dirección a través de personal que tenga contacto directo con el manejo del cambio de uso de suelos y su posterior control por medios idóneos, por todo lo expuesto, planteamos las siguientes interrogantes:

1.1.1 *Pregunta general*

¿Cómo es la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020?

1.1.2 *Preguntas específicas*

- ¿Cómo es la planificación en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020?
- ¿Cómo es la organización en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020?
- ¿Cómo es la dirección en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020?
- ¿Cuál es el control en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020?

1.2 *Objetivos generales y específicos*

1.2.1 *Generales*

Describir la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020

1.2.2 *Específicos*

- Señalar la planificación en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020
- Comprender la organización en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020
- Identificar la dirección en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020

- Conocer el control en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020

1.3 Justificación y relevancia

Es importante por la existencia de un gran déficit en la gestión dentro del proceso de cambio de uso de suelos agrícolas, siendo evidente que la planificación urbana que tiene el Estado a nivel general no se aplica a la realidad del distrito de Cachimayo e, incluso, a nivel nacional, siendo relegada la labor de planificación urbana en las municipalidades y, desde luego, dejando en un segundo plano la importancia de un plan estratégico de urbanización, muchas veces siendo olvidada, y, en lugar de ello, generando obras que les aseguren una reelección política posterior, pero sin contar con un Plan, ya que construyen puentes, vías de acceso (pista y veredas) sin respetar o hacer respetar las normativas establecidas por el Gobierno en cuanto a urbanización. También, se debe considerar la presencia de especialistas para estas áreas que deben ser desarrolladas por profesionales de las Ciencias Sociales a fin de tomar en cuenta la realidad cultural y social de la población en la que se desarrolla a través de mecanismos que permitan un estudio y desarrollo urbano idóneo. Además, la presente investigación tiene como fin el aporte teórico a la ciencia antropológica desde teorías especializada por otras ciencias que enriquecen el acervo científico de la antropología a fin de mejorar el entendimiento de fenómenos como es el cambio de uso de suelo a través de su manejo. La investigación posee una relevancia social, puesto que aportará un conocimiento a la población en cuestiones de manejo urbano, ayudando a los gobiernos locales en priorizar una planificación urbana ordenada como base del crecimiento poblacional, demostrando la importancia en cuestiones de organización, dirección y control, para así evitar riesgos posteriores como consecuencia de una deficiente urbanización.

1.4 Marco teórico

1.4.1 Bases teóricas

1.4.1.1 Gestión

Según Murray (2002), gestión es **accionar en todas las áreas que involucran la organización, los mecanismos, organismos que aporten información**. Concretamente es todo accionar con sus recursos requeridos que son de importancia para lograr objetivos de la organización en caso de este estudio lograr el cambio de uso de suelos, tomando en cuenta mecanismos que concreten el cambio de uso de suelos con la dirección de un determinado organismo.

Asimismo, el autor indica que la observación es importante para valorar logros, haciendo útil sus recursos, siendo así que la gestión es un instrumento que abarca etapas dentro de su propia administración utilizando un componente de información un método de gestión como mecanismo para adquirir recursos diferentes. Le damos la importancia al accionar de la gestión y aplicarlo en este caso al cambio de uso de suelos y su gestión que permite en buen uso de suelos como resultado.

Según Manrique (2016), gestión es un término que nace el año 1884, que etimológicamente viene del latín “**gestos**” que significa movimiento o actitud del cuerpo, y que a su vez deriva de la palabra “**gerere**”, que tiene como significado ejecución, conducción, llevar a cabo una **accionar**, el gestor de cambio de uso de suelos, quien va a llevar a cabo el cambio de uso de suelos agrícolas y es participe de todo su proceso.

El autor citando a Taylor (1994), quien es padre de la administración, y quien considera como base de una determinada organización principios para desarrollar un trabajo, considera que la gestión es la habilidad de conocer sus actividades y estas, a su vez, hacerlo de manera eficiente. Este concepto es usado en la sociedad industrial, que será determinado por el logro, apoyado en

reglas que optimizan sus recursos y que se ve reflejado en el accionar y resultado del trabajo llevado a cabo.

Este autor cita a **Max Weber, que es quien de manera indirecta inició la burocracia en época de la revolución industrial en Alemania, enfocando un sistema de organización y administración proyectado para asegurar la eficiencia y eficacia.** Mencionando la razón de este estudio de tratar de enfocar la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas, se ve que el estado muestra deficiencia mientras más grandes sean los territorios agrícolas para su cambio de uso. La gestión muestra un déficit en su accionar pierde eficiencia y eficacia por no contar con las estrategias trazadas y una buena organización, y administración. Weber, también, menciona el alto nivel de especialización, normativas que deben ser establecidas, en este caso, para la gestión del cambio de uso de suelos agrícolas, también, se requiere de especialistas en el uso de suelos, la clasificación de suelos y conedores para trabajar la parte social, tarea importante en la que involucra al antropólogo, ingeniero geológico, arquitecto, etc., que asegurará una mejor gestión dentro del cambio de uso de suelos agrícolas.

Manrique (2016), autor citado por Jones y George (2014), que, en los años 60, se formula “la teoría de los sistemas abiertos” que indica que es importante el estudio de las relaciones de la organización con fuerzas del entorno, más allá de los límites. Esta teoría de los sistemas fue desarrollada por biólogos que sustentaban una organización como un sistema abierto que adquiere recursos de fuera y estos a su vez se transforma en bienes y servicios para ser devueltos al entorno y sean obtenidos por el cliente. En cuanto a la gestión esta orientación sistémica menciona a la planeación y el control como sus ocupaciones elementales y es así como plantea una forma de analizar una organización, identificando primordialmente las relaciones entre sí para alcanzar la intención final.

Este autor, también, hace notar que **la gestión ha ido variando notablemente en los últimos tiempos, sufriendo evoluciones formadas por la competitividad de manera globalizada y con una avanzada tecnología, es así que la administración, en época contemporánea, considera a la gestión como aquella que involucra planear, organizar, dirigir y controlar la capacidad humana para poder tener como resultado la eficacia y eficiencia dentro de las metas de una determinada entidad**, concepto que, a su vez, es procedente de del modelo de administración básico de la teoría de la gestión administrativa, concretado en el siglo XX y determinada por Fayol, cabe resaltar que hay autores como Peters (2003), quien se muestra conforme y considera como guía y principio de las teorías en lo respecta a investigaciones en el área administrativa.

El autor muestra un escenario extenso en cuanto a la gestión que permite dialogar con varias formas de pensar, disciplinas como la sociología de las organizaciones, la sociología del trabajo, teoría política y entre otras. Y, de esta forma, dar paso a nuevas formas de estudio y comprensión sobre gestión, considerando niveles estratégicos y de ejecución en las fases de planeación, implantación, ejecución y control durante el proceso de ejecución de proyectos ya sean en entidades u organizaciones y, de esta forma, manifestar enfoques específicos.

Murray (2002) menciona que poner en camino la gestión mediante procesos nos permite generar información en diferentes áreas, la importancia de recabar información y mantenerla, permite una forma de comunicación de manera interna, se apertura una base de datos.

Este autor, también, indica que, al conseguir información, interviene la planificación que regirá donde se dirige y gestiona la información obtenida que se desarrollará como una organización con auto orientación.

Es así como el autor en cuanto a la administración está en su proceso va a entender el accionar con una secuencia de procedimientos para obtener resultados, entre ellas esta, la organización, recursos humanos, planificación, evaluación, delimitar metas y/o objetivos y la demostración de los resultados. En cuanto a la gestión, menciona a la organización como un esquema de la gestión misma, las áreas y su distribución y tener presente sus problemáticas en cada área.

Murray (2002) concluye que la gestión siguiendo los pasos requeridos para concretar una gestión. Lo podemos introducir como concepto y adecuarlo a una organización y esta crea un espacio tanto interno como externo.

1.4.1.1 Eficacia y eficiencia

“Eficiencia y eficacia, cualidades y calidades de una gestión que procura el desarrollo interno de la institución municipal y que transfiere esto a la ciudadanía en las características de los servicios que ofrece” (Rojas et al., 2018, p.11).

Rojas et al., (2018) indican que eficiencia y eficacia son caracteres y atributos de una determinada gestión, delegada por el progreso interior de una institución municipal y que va a emanar en su servicio ofrecido a la ciudadanía.

Además, Rojas, siguiendo este contexto gracias a la eficiencia y eficacia, puede tener un mejor resultado en el servicio y en el desarrollo de la población y/o jurisdicción, desde luego se va a mejorar la calidad de servicio y teniendo como efecto el desarrollo de la población.

“Espacios de participación ciudadana, visto como el conjunto de acciones o iniciativas que buscan el impulso del desarrollo local, la democracia participativa y el control social” (Rojas et al., 2018. p.17).

Estos autores, también, mencionan espacios de participación ciudadana, con una percepción de una variedad de acciones que impulsan el desarrollo de una localidad. También, mencionan otros aspectos como la democracia participativa y el control social. Rojas indica que la participación ciudadana tiene como finalidad principal hacer partícipe a sus miembros en cuanto a la toma de decisiones y además desarrollando áreas dentro de la gestión municipal que les permita atender necesidades y que tenga como resultado el desarrollo de una determinada localidad.

“Pensamiento estratégico, que busca la capacidad de anticipación de los acontecimientos, visualizar un destino y construirlo” (Rojas et al., 2018, p.17). Además, se expone que la forma en la que se puede realizar trabajos a largo plazo, tomando en cuenta los requerimientos de las personas y se pueda adelantar a los sucesos, lo que disminuiría los efectos negativos, llevando a un fracaso en la gestión de la municipalidad.

Según Rojas et al., (2018) mencionan que visualizar un destino y cimentarlo implica determinar estrategias y además que busca anticipar acontecimientos importantes. **Esta capacidad de anticipar actividades sería una forma de beneficiar un proyecto que permita ver los efectos tanto negativos que puedan prevenir fracasos en delante de una determinada gestión municipal y, a su vez, visualizar actividades que beneficien a largo plazo y, de esta manera, obtener resultados beneficiosos.**

“Transparencia, que posibilite democratizar, hace creíble genera confianza en la gestión municipal” (Rojas et al., 2018, p.17). Tomando en cuenta lo expuesto por el autor, indica que las elecciones democráticas facilitan la confianza de los elegidos para que se realicen gestiones municipales adecuadas, donde sus acciones respaldarían las necesidades de los pobladores, de tal forma que la transparencia tiene beneficios para los interesados.

Los autores mencionan, también, la transparencia como generador de confianza dentro de la gestión municipal, posibilitando generalizar de manera democrática, es decir se puede proporcionar la confianza al nominado y, de esta forma, se obtendría una mejor gestión municipal, todas las acciones que se realicen dentro de la gestión tendrán el respaldo de la población, es así como mediante la transparencia proyectada de manera conjunta se contribuirá a los intereses en común que se busca lograr como objetivo en bien de una gestión municipal.

1.4.1.1.2 El manejo de los recursos

Hidalgo (2014) se refiere sobre el emprendimiento que representa tomar acciones humanas, y que se construye un valor desde su inexistencia hasta la creación del mismo, consiste en encontrar la oportunidad independientemente de los recursos con los que se cuenta y de los que se carece. Demanda de una visión y compromiso con el debido entusiasmo que guía una determinada percepción, este será, también, expuesto a los riesgos que pueda contraer. Un emprendedor será la persona que inicia de una actividad ya sea de tipo económica, social, política, etc., una persona que identifica una oportunidad y organiza sus recursos de necesidad para encaminar dicho negocio.

El concepto se interpreta como la **optimización de las oportunidades para hacerlas efectivas y eficientes. Además, se define como el proceso de enfrentar las incertidumbres, especialmente para el emprendedor, para quien la innovación es la fuerza motriz.** Esto implica el desarrollo de proyectos innovadores y el aprovechamiento de oportunidades con el objetivo de obtener beneficios. Se trata de identificar la capacidad para generar nuevas ideas o modificar existentes y convertirlas en actividades sociales rentables y productivas. Es importante señalar que no todos los emprendedores persiguen un beneficio económico, ya que algunos buscan objetivos sociales o políticos. El espíritu emprendedor posee características distintivas que no

todos los individuos comparten para alcanzar sus metas. En la actualidad, el espíritu emprendedor se considera sinónimo de innovación, cambio y la disposición a tomar decisiones arriesgadas.

El autor indica, también, que se percibe como la maximización de las oportunidades y tener resultados de eficacia y eficiencia. Es el transcurso de afrontar indecisiones, el emprendedor ve el descubrimiento como la razón que radica en el desarrollo de proyectos innovadores, la importancia de beneficiarse de una serie de oportunidades en bien de un beneficio. De esta manera, se delimita aspectos de esa capacidad de ampliar ideas o modificar una idea ya existente que permita obtener como resultado una actividad social plenamente provechosa y de todos modos productiva. También, se detalla que el significado de emprendedor no solo implica beneficios económicos, es más que todo el buscar y lograr objetivos sociales o políticos, se caracteriza por ser personas con un espíritu emprendedor a personas que cuentan con personalidades específicas y no tanto comunes al resto y que estas, a su vez, les hace lograr objetivos, hoy en día emprendedor le atribuyen el significado de innovación, cambio, el riesgo de tomar decisiones que no todo el mundo hace.

1.4.1.2 Planificación

Salazar y Romero (2006) interpretan que la planificación **está orientada a que las cosas ocurran según lo programado, algunas veces no se llevaría a cabo si no existiría coordinación con recursos apropiados.** Las labores y /o actividades no solo deben ser especificadas, es importante la participación de manera activa de quien ejecuta y de las personas que apoyan la ejecución. Los autores resaltan la transcendencia de la planificación y su vinculación con la logística, la interacción de labores, sus recursos e información y la evaluar el costo de sus logros. Esta etapa de planificación dentro del proceso administrativo no está aislada de manera habitual. La planificación que interviene etapas de exploración, investigación de una realidad en donde se

quiere generar cambios, los autores indican que desde ahí es que se va a generar requerimientos, dudas y motivaciones que argumenten por qué y para qué se logra una planificación, plasmados en objetivos y propósitos.

Los autores manifiestan la planificación como el análisis y estudio de los ejecutivos de manera previa, así como sus objetivos y acciones, respaldan sus hechos mediante métodos, plan o lógica no dejándose llevar por presentimientos. Se habla de que un plan construye los objetivos dentro de una organización y, de este modo, van a definirse las instrucciones apropiadas por alcanzar. Estos planes son una especie de guía que posee la organización y, a su vez, se adquiera y se apliquen recursos para lograr objetivos, y, de ese modo, los órganos de una organización realicen actividades y tomen las decisiones pertinentes en base a los objetivos y programaciones establecidas.

Salazar y Romero (2006), también, mencionan que la planificación **permite establecer prioridades, además de percibir las fortalezas dentro de la organización, interviene en las problemáticas en el exterior, así como otros aspectos**. Así, existen situaciones que puedan afectar la planificación, una de ellas son las situaciones inesperadas, la resistencia psicológica al cambio, la insuficiencia de información, la poca destreza para usar métodos de planificación, un alto costo en los gastos.

Es así como la planificación no es contradictoria al éxito y que de todos modos implicará éxito al ser aplicado considerando antes un entorno social de quien, a su vez, se sostiene.

La gerencia trabaja con personas, normas y economía, por tanto, conocer su dimensión es extenso y, por ende, dificultoso de abarcar. La pauta que sigue una acción debe estar libre de condicionamientos ambiguos que alteren el mismo, los autores dan a conocer que la gerencia es quien proporciona ordenes que pasan por tres o cuatro niveles, niveles como la supervisión hasta

el logro de la ejecución. Estas órdenes son expuestas a ser interpretadas de distintas formas y, de este modo, pueden ser direccionadas a acciones que difieran de lo planificado, y, de este modo, se cometen errores complejos, es así como se ve organizaciones que se esfuerzan por tomar acciones en base a la planificación no solo conceptualmente si no de manera práctica muchas veces sin logros que abarquen los objetivos.

Monagas (1996) refiere que la planificación desempeña dos propósitos importantes dentro de las organizaciones, uno el de ser protector y por otro lado el ser afirmativo, dentro del propósito de ser protector implica reducir riesgos para evitar entrar en incertidumbres innecesarias y así puntualizar consecuencias de una determinada acción administrativa. Y, por otro lado, lo que respecta al propósito afirmativo, radica en maximizar el éxito dentro de la organización. Este autor menciona un propósito adicional dentro de la planificación todo ello concierne en la coordinación de recursos y esfuerzos que pueda poseer una organización, hace una comparación de una locomotora con una organización y que esta va a impulsar las actividades a razón de direccionar y controlar. Otra de sus comparaciones menciona a la clasificación como un tronco de un árbol y que porta ramas con dirección y control de las mismas. Todo ello, en base a facilitar el logro de objetivos, involucra el percibir o visualizar el ámbito futuro de manera espontánea sobre los cuales se ejecutará la planificación con sus diferentes actividades trazadas.

1.4.1.3 La organización

Velásquez (2007) indica que **las organizaciones son sistemas que interactúan en un ámbito hostil, ya sea energético, materia, informática y dinero**. Las organizaciones son conjuntos de normativas y procedimientos que llegan a regular la parte socio – técnica, que ostenta relaciones de entradas (insumos), y relaciones de salidas(productos) y ciclos de retroalimentación que modifica el propio sistema, ya sea en su estructura, operación, función o propósito,

consistiendo estabilidad en el tiempo, también, se da la readaptación de manera interna, la autoconstrucción y la auto reparación todo ello para una correcta interrelación con el entorno.

También, interpreta al líder como un orientador, el que dirige acciones, que comprende a personas según sus capacidades, motivaciones y entendimiento. Estas, a su vez, ejecutarán instrucciones, que se terminan reflejando en rutinas y procesos. Partiendo de estas formas de accionar, surgen según el autor modelos mentales, que son compartidos por un grupo de personas y consolidándose muchas veces como cultura. En esta etapa, se genera normas y una determinada estrategia para consolidar sus propios mecanismos ya establecidos.

Este autor, también, menciona que **la organización es antagónica al caos; el observador tiene la preparación para diferenciar, en un determinado estudio, un patrón mental que le permite entender la complejidad de un hecho o suceso es así como reconoce un orden, lógica y estructura.** Por otro lado, en cuanto a organizaciones sociales, mención de la importancia del propósito, no solo es cuestión de orden, los individuos formarán grupos por una razón en común y estas, a su vez, pueden ser múltiples razones dentro de ello está la familia, la iglesia, el ejército y las corporaciones. Velázquez (2007) ve a la organización como un procedimiento de roles y con un determinado objetivo o finalidad, y todo ello es adquirido mediante actividades coordinadas para establecerlas en un medio concreto.

Para este autor, los roles son nominaciones u obligaciones, realizado por determinadas personas y mediante la comunicación se crea relaciones, existen diálogos que generan acuerdos, pactados dentro de un proceso. De eso modo, se entiende que una organización es un fenómeno lingüístico, y se llega a ver a la administración como un acto de comunicación que operan de manera sobreentendida.

La organización, también, refiere a establecer, agrupar actividades y recursos que interactúan mediante la coordinación para establecer los objetivos delimitados en la estructura de una determinada empresa. Este autor cita a Morin quien indica que la organización es la práctica de relaciones entre individuos que integran y crean una unidad compleja. La organización se produce, transforma, reúne y mantiene, pese a los distractores o interferencias que pueda tener durante su proceso. La organización es la interrelación entre sus elementos que integran entre ellos esta los roles o cargos, y estas, a su vez, conforman una red que conlleva una determinada identidad particular. Es así como las organizaciones son la formación social en un determinado tiempo y espacio, y estas son desarrolladas por la sociedad como representaciones de articulaciones para buscar soluciones a problemáticas y se trabaja en base a propósitos establecidos.

Este autor, por otro lado, cita a Luhmann, quien tiene por concepto de organización a un sistema formado por decisiones densas, se cuestiona la relación entre decisión y acción, indicando que decidir es experimentar opciones, no tomando en cuenta el proceso de diseño del observador, y se entiende que es provechoso ver las decisiones como diseños. Y se llega a la conclusión que no toda acción humana o empresarial necesita de un diseño formal, pero si involucra tomar una opción.

Entonces, es así como este autor llega a la conclusión que las organizaciones son unidades complejas y sociales, que tienen elementos que llegan a integrar identidades, conformada para los medios sociales y con este mismo. Se entiende como fenómeno económico y sistema amplio que tiene clausura, de tal forma que se despega la identidad, dinámica y cambio.

“Las dimensiones organizacionales se dividen en dos tipos: estructurales y contextuales. Las dimensiones estructurales proporcionan etiquetas para describir las características internas de una organización. Crean una base para medir y comparar las organizaciones” (Daft, 2011, párr 3).

Existen dos tipos de dimensiones organizacionales, entre ellas, está las estructurales y contextuales. Las dimensiones estructurales suministran nombres para denominar las características internas de una determinada organización. Este autor a su vez cita a (Daft, 2011), quien menciona la creación de una base para medir y comparar las organizaciones. Y se menciona dos tipos de diseño organizacional uno estructural que establece el área de laboral que posee la empresa, un área contable que ve los ingresos y egresos de la empresa, y el área de distribución que va a hacer llegar a los clientes el producto final, de esta manera, es que funciona y se ordena un sistema.

Y en cuanto a las dimensiones contextuales por parte del autor citando a Daft (2011) se refiere a identificar a una organización según sus particularidades, en base a su tamaño, tecnología, entorno y sus metas. Puntualizan el contexto de una organización que va a concretar la dimensión estructural. Aquellas dimensiones contextuales vienen a ser los conjuntos de elementos inferiores a las estructuras y procesos laborales.

La dimensión contextual es, también, aquella que va a representar la empresa dentro y fuera de una determinada sociedad, las cualidades y valores que cultiva cada organismo de una empresa y como se concretan en el tiempo, y bajo la opinión de los que laboran quienes perciben el avance sistemático en general, con cada experiencia vivida manifiestan los logros y desventajas.

Hellriegel y Slocum (2005) indican que las decisiones de un determinado diseño organizacional van a depender del diagnóstico y sus diferentes factores que la involucran, de los cuales se encuentra la cultura, poder, comportamientos políticos que toman en cuenta espacios en

las organizaciones. Es así como determinan que los diseños organizacionales son resultados de procesos de la aplicación de las decisiones tomadas éstas incluyen el medio ambiente, la tecnología que se usa y las estrategias aplicadas.

También, se refiere que para implementar nuevos sistemas laborales o nuevos diseños organizacionales deben ser evaluado en base a una realidad de una empresa y, de esta manera, elaborarlo a la medida y esta implica una serie de decisiones, siguiendo esta evaluación acorde a una realidad es así como la empresa se va desarrollar de manera positiva y teniendo como resultado el avance de la propia empresa incluyendo desde luego cada factor ambiental, cultural, político que llega a conformar un sistema laboral.

Según la CEPLAN (2019), el objetivo estratégico institucional es planteado por la institución para mejorar el diseño organizacional y, de este modo, mejorar la gestión enfrentando las problemáticas y haciendo el buen uso de sus recursos de manera objetiva con el propósito de atender a la población de manera apropiada.

El SISMAP (2016) menciona que los diseños organizacionales son procesos donde se delimita la estructura organizacional en una institución, todo ello, teniendo en cuenta un determinado diagnostico organizacional. Esto da inicio con la aprobación de la máxima autoridad de una institución quien va a autorizar se lleve a cabo el diseño de la estructura.

Según Dextre y Del Pozo (2012), ven la organización como el conjunto de personas con un compromiso de labor que implican actividades y su ejecución bajo objetivos comunes, con acciones previamente coordinadas e informadas, es una definición aparentemente simple es a su vez compleja como indican los autores cuando es llevada a la práctica, ya que implican identificar los bienes y servicios a producir. Son factores como la ubicación, dimensión, extensión y otros que van a establecer la naturaleza del negocio y su entorno, condicionaran el tipo de estructura

organizacional. La organización va a delimitar las funciones según sea la necesidad, así como el sistema de manejo su proceso para cumplir y ejecutar las actividades.

1.4.1.4 Dirección

Paut (2011) refiere que hablar de **dirección es un tema que cada ciencia maneja una perspectiva de manera particular, en al caso de la antropología, esta adjudica con una visión inseparable de la evolución del ser humano, menciona el caso de la psicología como un proceso personal del hombre, la sociología como parte de una dinámica grupal**. Es, de ese modo, que se puede percibir riesgos de interponerse a distintos ámbitos, llega a caer en contradicciones y no precisar el concepto. Esta posición hace que enriquezca el tema en su naturaleza, permitiendo su dinamicidad y trascendencia para aquellos que tiene a disposición un determinado grupo de trabajo.

Ruiz (2012) otro autor que ve muy voluble el medio donde operan una organización, las personas que laboran no van a laborar totalmente sometidos a la empresa en cuestión a normas y políticas, ya que en sí el cumplimiento de esta programación va a depender de la disposición de las personas. El autor resalta que el ser humano no puede ser sometido cual robot y sea la tecnología más avanzada que se utilice siempre va requerir la intervención de una persona que lo opere, y, a su vez, este grupo de personas requiere un coordinador. La dirección es una pieza importante dentro del proceso administrativo que se encarga de coordinar a sus integrantes para el funcionamiento de una empresa, requiere involucrar a una persona designada para liderar con rango de autoridad, que genere motivación, comunicación, creatividad para poder gestionar la organización y sus cambios que puedan surgir.

También, indica este autor que **la dirección tiene una importancia trascendental porque permite que los lineamientos establecidos dentro del plan y organización se lleven a cabo, y,**

de este modo, cómo sé que los miembros realicen actividades que favorezcan la estructura organizacional, y si se cumple al pie de letra se reflejará la calidad en las labores y los resultados en cuanto a logros y objetivos serán más concretos, la dirección generará la comunicación requerida para el buen funcionamiento de la organización.

También, se resalta que la dirección es el elemento que está al pendiente de hacia dónde se orienta la organización con la intervención de una autoridad. Según el autor, su liderazgo debe ser efectivo, existir una comunicación y motivación propicia, y llevar a cabo cambios dentro de la organización si es que esta lo requiere.

Ruiz (2012) cita a Rensis Likert, quien es reconocido en el campo de la psicología industrial, quien investigó sobre el comportamiento humano del líder y su consistencia en su estudio mediante mediciones, desde entonces se aplican escalas de medición teniendo como resultados el establecimiento de factores y subfactores. Y así, como lo ha diseñado Likert, crea el lidermómetro; indica, también, que se requiere alcanzar una homogeneidad en los criterios comparativos. Este lidermómetro sirve para evaluar el desempeño de un líder y el bienestar de los integrantes que laboran.

Ruiz (2012), también, menciona que existen 4 estilos gerenciales comunes, entre ellos menciona al autoritario explotador, quien genera temor mediante amenazas. En este caso, la comunicación fluye de arriba hacia abajo centrando el control netamente en las cabezas gerenciales, implica las decisiones desde la autoridad organizacional. Existe una enorme distancia psicológica entre el supervisor y el subordinado; otro estilo es la autoridad benevolente, en este caso, las recompensas generan el cumplimiento y la comunicación se da de abajo hacia arriba. El control se centra en los integrantes que realizan el trabajo condicionando los resultados en base a recompensas al cumplir los objetivos y, de manera esporádica, se dirige hacia arriba, según Ruíz,

es limitada a situaciones que solo espera los superiores, por otro lado, los participantes realizan acciones subordinadas por los superiores. Otro estilo mencionado por el autor es el consultivo, que logra resultados como consecuencia de recompensas y existen épocas que involucra castigos que generen interés en la labor, en cuanto a la información se crea una comunicación que va arriba o abajo. Esta comunicación que va hacia arriba no constituye, lo que el jefe quiere escuchar y no es de manera constante, hay momentos que los colaboradores pueden opinar, elegir y decidir sobre su labor realizada. Y, por último, estilo el gerencial grupal o democrático, en este involucra a todos los niveles que existan tanto gerenciales como colaboradores y desde luego las decisiones son compartidas y existe mayor flujo de comunicación que va a permitir obtener cambios en beneficio a la empresa u organización una buena estrategia se podría decir entre los estilos mencionados.

Dextre y Del Pozo Rivas (2012) se refieren sobre la dirección como la función que constituye las políticas y bajo este régimen de políticas se desarrolla las actividades. Es, de este modo, que define el cómo y para que de las funciones de la organización y que sistema, y procedimientos a seguir. De ese modo, se llegan a establecer políticas de precio, compras, ventas, créditos, entre otras. La dirección es una guía, que además influye, debe motivar y convencer a cada integrante en una determinada organización y así lograr los objetivos institucionales. Esta función según el autor le compete el liderazgo, ya que la dirección son habilidades a fin de realizar influencias sobre los integrantes de una organización identificándolos con un objetivo común.

1.4.1.5 Control

Dextre y Del Pozo Rivas (2012) indican que hablar de actividades al ser precisadas y reconocidas estas serán competencia de la organización, es así como el control toma impulso y tiene como función de cerciorar el cumplimiento de las actividades y su óptimo desempeño tal y como han sido estructuradas para cumplir los logros y objetivos trazados. El control va a asegurar

el cumplimiento de las actividades programadas y estas, a su vez, se encuentran profundamente conectados a su operatividad. Y, desde luego, si estas actividades al estar vinculada a un tipo de riesgo de no cumplirse determinadas actividades o ser desorientados en su ejecución. Se podrá mediante el control tomar medidas para erradicar esos riesgos mediante actos que detecten estos errores y, a su vez, los prevengan y desde luego los corrijan. Es así como aseguran la efectividad de las labores y sus procesos, y, también, indican los autores que sirve para que se evalúe y mida los resultados de las decisiones, que se han ido tomando dentro del negocio y según el modelo que hayan adoptado.

El control **«es aquella función que pretende asegurar la consecución de los objetivos y planes prefijados en la fase de planificación. Como última etapa formal del proceso de gestión, el control se centra en actuar para que los resultados generados en las fases anteriores sean los deseados»** (Pérez-Carballo, 2013). A su vez, para Stoner et al., (1996) «es el proceso que permite garantizar que las actividades reales se ajusten a las actividades proyectadas»

Según Pérez-Carballo (2013), el control es la que asegura la obtención del plan preestablecido y sus objetivos una función que la define, los autores consideran que el control viene a ser la etapa final en el proceso de la gestión y está centrado en accionar para que se genere resultados positivos según a lo deseado por la organización.

Por otro lado, Stoner et al. (1996), indican que el control es un proceso que garantiza la realización de actividades de acuerdo con una realidad que tiende a ajustarse a las actividades programadas durante el proceso de planificación.

1.4.1.5.1 La función de control

El control llega a establecerse tomando en cuenta los esquemas de la estructura de una organización que llega a adoptar las entidades y se considere los siguientes pasos:

- Se implantan normativas y metodologías para que se describan y ejecuten actividades controladas y así se pueda medir los resultados.
- Se comprueba que las actividades y resultados respondan a los diseños y objetivos que se establecen.
- Se mide y evalúan resultados tomando en cuenta metas pactadas.
- Se proponen acciones que corrigen y se necesitan realizando la vigilancia del cumplimiento.
- Se realizan ajustes requeridos y medidas que lleguen a asegurar la gestión (Dextre & Del Pozo Rivas, 2012).

Dextre y Del Pozo Rivas (2012) establecen que **el control es una función de tipo dinámica sumergida y centrada netamente en las actividades, y en el proceso en el que opera la administración.** Tiene como propósito advertir, percibir las desorientaciones que pueda sufrir las acciones planificadas y hacer que vuelva a su curso. La percepción de estas desviaciones y deficiencias será sometida a la corrección de manera pertinente. Se accionará para que estos errores sean encaminados a reestablecer su dirección y lograr el correcto accionar de las actividades y según a estos resultados percibidos se puede medir y evaluar los resultados, y si el tomar las medidas para corregir estos errores fue adecuado o no, y si se logró encaminar podría cambiar las estrategias que mejore el plan de trabajo.

Los autores, también, mencionan que la dirección llega a establecer el control y su proceso de accionar. Esto estaría a cargo de la gerencia o quien este al mando de la gestión y quienes tienen la función de cumplir y aplicar de acuerdo con el diseño organizacional preestablecido. El control, en este caso, debe estar comprometido a favorecer el logro de metas y objetivos. De este modo, es que el control se ve obligado a ejercer acciones mediante la vigilia del desempeño en cuanto a las

actividades dentro de la organización y, desde luego, la medición y evaluación de los resultados y el buen acceso a los recursos en el proceso de la gestión.

Amaru (2009) analizó la gestión del control por medio de la aceptación de una estructura establecida en la organización para afrontar de manera exitosa los riesgos que pueda contraer la institución. El autor resalta que dentro del proceso de control está dirigida a cada espacio de la organización, tomando valor cada espacio intervenido y que deben ser intervenidos sin excepción, todos deben ser monitoreados y evaluados en todos sus 3 niveles jerárquicos principales, entre ellos, el estratégico, administrativo (funcional) y el operativo. En conclusión, el control, de este modo, complementa el plan estratégico y monitorea la misión, estrategias y objetivos estratégicos. A su vez, todo las amenazas y oportunidades son amoldados, así como la competencia y factores tanto internos como externos. Por otro lado, los controles administrativos actual en diversos ámbitos funciones de la empresa. Todo ello se lleva a cabo bajo criterios y patrones de tipo tradicional que se han ido construyendo de manera espontánea. Y, por último, el autor menciona el control operativo centrado en actividades y el uso de los recursos en todo nivel que concierna a la organización. En cuanto a los cronogramas, los esquemas precedentes y el presupuesto son herramientas de planeación importantes, así como el control de operatividad.

1.4.1.6 Ciudad y urbanismo

En la investigación, la teoría que se tomó en cuenta es sobre la urbanización trabajada por Castell (2004), así como la teoría de la evolución de las ciudades sistematizadas por Macionis y Plumer (1999).

Castells (2004) es el que mejor delimita el contenido de la sociología urbana. Declara que el objeto de esta rama sociológica es la ciudad y el crecimiento de la ciudad; entre los años veinte y cuarenta, la escuela de Chicago desarrolló estas dos nociones. Robert Park demarcó la

problemática de la ciudad; prestó atención a crecimiento de la ciudad. Estos dos hechos pueden también ser señalados con los términos urbanismo como forma de vida y la urbanización como proceso organizado a partir de un modelo de interacción entre el hombre y el medio ambiente.

Castell (2004) concreta un contenido superior sobre la sociología urbana en donde define la ciudad y su crecimiento como el objeto de esta rama sociológica, en los años veinte y cuarenta la escuela de Chicago trascendió dos nociones, entre ellas, está la que desarrolló Robert Park, centrándose en la problemática de la ciudad y el crecimiento de la ciudad. Estos dos sucesos expuestos pueden ser distinguidos con el término de urbanismo y forma de vida, y urbanización como un proceso de organización en base a la interacción entre el hombre y el medio ambiente. En esta interacción que parte del hombre para su organización en el medio ambiente la interacción, podría partir del medio ambiente al hombre, que de algún modo lo organiza, un ejemplo de ello sería las laderas de viviendas construidas en lugares no estratégicos como a lado de ríos sin cumplir las normativas establecidas, de este modo, se nota la interacción del medio ambiente hacia el hombre.

Con relación al crecimiento de la ciudad, o también denominado urbanización, Castells narra que es un proceso organizado a partir de un modelo de interacción entre el hombre y el medio ambiente. Sobre esto, Guidens (2002) explica que las organizaciones suelen distribuirse sistemáticamente por el terreno, con el objetivo de que se alcancen equilibrios de varias especies. Por su parte, la escuela de Chicago consideraba que la forma en la que se distribuían las poblaciones urbanas está basada en las ventajas que ofrece su entorno ambiental y la misma ciudad, por ejemplo, Guidens (2002) informa que varios espacios urbanos societales modernos se desarrollan cerca al río, a centros comerciales, con el fin de estar cerca de oportunidades laborales, entre otros.

Entonces, a medida que la población aumenta por las ventajas que ofrece el medio geográfico y la misma ciudad, la urbanización crece. A esto, Castells (2004) contribuye señalando que las urbanizaciones son procesos de concentración de las poblaciones en 2 niveles: a) que se multipliquen puntos de concentración y b) que se incrementen dichas concentraciones. Así, el proceso de urbanización inicia con la multiplicación de los puntos de concentración que al inicio son denominadas concentraciones rurales. Al aumentar la población, las dimensiones o tamaño de cada concentración generan ciudades que pueden llegar hasta veinticinco mil habitantes, y la agrupación de ciudades hacen las conurbaciones que es la aglomeración de poblaciones en un entorno urbano continuo, y estas originan las megalópolis que es la ciudad de ciudades o grandes conurbaciones.

Y del modo en que aumenta la población como resultado de las ventajas que se obtiene del medio geográfico y la propia ciudad, pues la urbanización incrementa. Castells y sus aportes señalan que la urbanización es un proceso de concentración de una determinada población y que estos, a su vez, cuentan con dos niveles, por un lado, la multiplicación de puntos de concentración y, por el otro, el incremento del tamaño de estas concentraciones que son denominadas concentraciones rurales. El incremento de población, cada concentración aumenta su dimensión generando ciudades que lleguen a un número de hasta veinticinco mil habitantes, y la agrupación de ciudades conforman las conurbaciones que significa la conglomeración de poblaciones en un entorno continuo urbano, y estas, a su vez, dan origen a las megalópolis que sería la ciudad de ciudades o grandes conurbaciones.

En esta línea, Wendorff (1983) explica que la ciudad como forma de vida es básicamente un centro de consumo. Por eso, ser poblador urbano supone ser consumidor urbano; uno de los rubros de consumo es la vivienda, a ella siguen sus equipamientos (luz, agua, desagüe), los

servicios de salud, educación, transporte, esparcimiento. Todos estos enunciados son de consumo colectivo a través de una organización de base colectiva.

Wendorff (1983) entiende la ciudad como una forma de vida, centrado básicamente en el consumo, el ser un poblador urbano lo hace consumidor, una de las formas de consumo es la vivienda y lo que conlleva el uso de luz agua y desagüe, servicios de salud, educación, transporte y entretenimiento. Este tipo de consumo se da de manera colectiva en base a una determinada organización que debe tener capacidad de abarcar servicios para la población de manera conjunta.

La ciudad, continúa Wendorff (1983), es igualmente un centro de reproducción de las fuerzas productivas. Vale decir, la forma de vida urbana, por su propia dinámica, reproduce mayores medios de producción (herramientas, maquinarias, edificios industriales, etc.) para producir de acuerdo con las demandas; genera, asimismo, mayor especialización de la fuerza de trabajo para ser competentes en la ciudad.

El autor ve, también, a la ciudad como un medio de producción de lo que llama el autor fuerzas productivas, formas de vida urbana con una dinámica específica, que genera medios de producción que involucra herramientas, maquinarias, edificios industriales, etc. Se genera producción según a las demandas y la especialización continua de la fuerza de trabajo que requiere competitividad dentro de la ciudad.

Además, la problemática de la ciudad supone el desarrollo de una forma de vida, las personas viven en estrecha proximidad, pero, generalmente, se desconocen o bien no establecen cooperaciones colectivas. Los contactos son fugaces y parciales que no permiten conocerse, menos establecer conciencias colectivas, o sea, se pierde la idea colectiva; las personas desarrollan diferentes actividades, el ritmo de vida es más rápido respecto del campo, predomina la individualidad y la competencia antes que la cooperación.

La problemática de la ciudad predispone una forma de vida, las personas viven con una estrecha cercanía, pero que se desconocen entre sí y al desconocerse no les permite establecer lazos colectivos que les permitan practicar la cooperación. El contacto que desarrollan es momentáneo y paupérrimo, y que tiene como resultado el déficit de conciencia colectiva. El autor indica que se pierde muchas veces la idea de colectividad, las personas poseen actividades que no guardan similitud y hace que se acelere el ritmo de vida que conllevan, prevalece lo individual y la competencia mas no la cooperación colectiva.

A más de lo señalado, Castells (2004) añade precisando que la ciudad como una forma de vida intensifica la cultura urbana. La industrialización, la economía de mercado y la racionalización de la sociedad son elementos importantes que dinamizan esta cultura.

1.4.2 Estado del arte de la investigación.

1.4.2.1 Internacionales

Pineda (2011), en la tesis titulada “Análisis de cambio de uso de suelo mediante percepción remota en el municipio de valle de Santiago”, publicada por el “Centro de Investigación en Geografía y Geomática” señala que el objetivo principal que determine el cambio de utilización para usar el suelo del municipio de valle de Santiago. Se concluye que se ha percibido cambios importantes sobre el uso de los terrenos agrícolas. Se ha dado el cambio de uso como superficie urbana; se menciona un 4.36% pasó de uso de suelo agrícola a uso urbano. El autor menciona la funcionalidad del paisaje y su cambio en el mismo, la reducción de los suelos agrícolas y su uso tradicional; favorece la extensión de áreas urbanas, significa un proceso de transformación modificando de forma abrupta sus usos y costumbre que implica la deserción de la agricultura. Una muestra de ello es el lugar estudiado por el autor como es valle de Santiago.

Pineda (2011) describe un cambio significativo en el uso de terrenos agrícolas, donde un 4.36% de suelo agrícola ha sido convertido en superficie urbana. El autor menciona que este cambio afecta la funcionalidad del paisaje, reduciendo los suelos agrícolas y sus usos tradicionales. Esto favorece la expansión de áreas urbanas y transforma abruptamente los usos y costumbres locales, llevando a la deserción de la agricultura. Un ejemplo de este fenómeno es el Valle de Santiago, estudiado por el autor. El pasaje pone de relieve un problema crítico en muchas regiones: la conversión de tierras agrícolas en áreas urbanas. La cifra del 4.36% puede parecer pequeña, pero en términos de impacto, representa una transformación significativa del paisaje y de las prácticas tradicionales de la comunidad. Este cambio no solo afecta la producción agrícola y la economía local, sino que, también, altera profundamente la cultura y las costumbres de los agricultores que dependen de la tierra para su sustento. La expansión urbana, aunque necesaria en muchos casos para acomodar a una población creciente, debe ser manejada con cuidado para no destruir los recursos agrícolas vitales. La deserción de la agricultura es una consecuencia preocupante, ya que puede llevar a una menor autosuficiencia alimentaria y una dependencia mayor de los alimentos importados, lo cual puede tener repercusiones económicas y sociales negativas. El ejemplo del Valle de Santiago ilustra claramente estos problemas, mostrando cómo un área específica ha experimentado esta transformación y los desafíos que conlleva. Es fundamental que las autoridades y los urbanistas tomen medidas para equilibrar el desarrollo urbano con la preservación de tierras agrícolas, implementando políticas que apoyen a los agricultores y promuevan un uso sostenible del suelo.

Sandoval (2009), en la tesis titulada “Análisis del proceso de cambio de uso y cobertura de suelo en la expansión urbana del gran Valparaíso, su evolución y escenarios futuros”, publicada por la Universidad de Chile, señala que el objetivo principal es que se analicen los procesos de

cambio en la cobertura del suelo que lo causa la urbanización en el Gran Valparaíso; se concluye que, luego de un extenso análisis durante el estudio, el autor llega a la conclusión de que gran Valparaíso ha estado presentando de manera gradual e invariable en su esparcimiento de su superficie urbana en los 18 años periodo de observación que mostró el autor desde 1989 hasta el 2007. Este crecimiento ha rebasado distintas tasas de expansión en base a la comuna o ciudad que es parte de esta conurbación.

El autor observa que la superficie urbana ha aumentado de manera gradual y constante, superando diversas tasas de expansión según la comuna o ciudad dentro de esta conurbación. El pasaje destaca un fenómeno común en muchas áreas metropolitanas: el crecimiento urbano sostenido. El Gran Valparaíso, durante los 18 años de estudio, ha experimentado una expansión constante de su superficie urbana. Esta observación es significativa, ya que proporciona una visión a largo plazo de cómo se desarrollan las ciudades y cómo varían las tasas de crecimiento según las diferentes comunas o ciudades dentro de una conurbación. Este crecimiento sostenido puede tener múltiples implicaciones. Por un lado, puede reflejar un desarrollo económico y una creciente demanda de espacio urbano debido a la migración y el aumento de la población. Sin embargo, plantea desafíos, como la necesidad de infraestructura adecuada, servicios públicos eficientes y una planificación urbana sostenible para evitar problemas como la congestión, la pérdida de áreas verdes y el aumento de la desigualdad social. Es crucial que las autoridades y los urbanistas tomen en cuenta estas observaciones para formular políticas que gestionen de manera efectiva este crecimiento. Planificar un desarrollo equilibrado que considere las necesidades actuales y futuras es fundamental para mantener la calidad de vida y la sostenibilidad del Gran Valparaíso.

Vivanco (2014), en la tesis titulada “Uso y ocupación del suelo en zonas tradicionalmente agrícolas de las parroquias rurales del distrito Metropolitano de Quito. Experiencias y ejes para

una política pública municipal. El caso de la Parroquia de Tumbaco.”, publicada por la Universidad Politécnica Salesiana Sede Quito, señala que el objetivo principal fue que se determine el grado de influencia del crecimiento poblacional dicha parroquia rural para la utilización de suelo y el fraccionamiento informal. De tal forma, se llega a presentar varios factores para un crecimiento poblacional elevado del distrito. Se concluyó que, en el ámbito de la planificación urbana en relación con el ordenamiento territorial, existen problemáticas en la capacidad de control y los procesos inmobiliarios que están bajo la responsabilidad de la municipalidad. Por lo tanto, es crucial proponer políticas que fomenten la revitalización de prácticas agrícolas tradicionales, considerando los nuevos condicionantes espaciales. Esto contribuirá a abrir la puerta al desarrollo local.

Vivanco (2014) aborda problemas en la planificación urbana y el ordenamiento territorial, específicamente en la capacidad de control y gestión de los procesos inmobiliarios por parte de la municipalidad. Propone que, para solucionar estos problemas y fomentar el desarrollo local, es crucial implementar políticas que revitalicen las prácticas agrícolas tradicionales, teniendo en cuenta las nuevas condiciones espaciales. El pasaje resalta una cuestión crítica en la planificación urbana: la gestión inadecuada de los procesos inmobiliarios por parte de las municipalidades. Este descontrol puede llevar a un crecimiento desorganizado y a la pérdida de tierras agrícolas, afectando negativamente el desarrollo sostenible de la comunidad.

La propuesta de revitalizar las prácticas agrícolas tradicionales es una solución interesante y viable. Al incorporar estas prácticas dentro del marco de las nuevas condiciones espaciales, se puede fomentar un desarrollo equilibrado que respete tanto las necesidades urbanas como rurales. Esta integración puede mejorar la sostenibilidad económica y ambiental, asegurando que las tradiciones agrícolas no se pierdan en el proceso de urbanización.

Además, las políticas que apoyan la agricultura tradicional pueden ayudar a preservar la identidad cultural y proporcionar una base económica sólida para las comunidades locales. La promoción de estas prácticas puede, también, mejorar la seguridad alimentaria y reducir la dependencia de alimentos importados.

1.4.2.2 Nacionales

Valderrama (2014), en la tesis titulada “Conflictos entre uso actual y capacidad de uso mayor de los suelos que influyen en el desarrollo territorial sostenible del distrito de Matara, Cajamarca.”, publicada por la Universidad Nacional de Cajamarca, señala que el objetivo principal que se analicen conflictos para la utilización actual capacidad para una utilización mayor en los suelos tienden a influir en el Desarrollo Territorial Sostenible del distrito de Matara, Cajamarca; se concluye que, el evidente desequilibrio en el uso de suelos en cada caserío tiene características particulares y están ligados de manera profunda con los procesos de tipo socioeconómico, es así como se evidencia la necesidad de realizar un estudio financiero que intervenga la rentabilidad de los cultivos agrícolas, la producción forestal, su propia protección entre otros, todo ello, en cuanto a los productores y la sociedad en general, y realizando, una comparación con la rentabilidad de un cultivo diferente y su disponibilidad hacia el consumidor local para poder ser comercializado.

Valderrama (2014) señala un desequilibrio evidente en el uso de suelos en distintos caseríos, vinculado a procesos socioeconómicos. Destaca la necesidad de realizar un estudio financiero que evalúe la rentabilidad de los cultivos agrícolas, la producción forestal y su protección. Este estudio debería considerar tanto a los productores como a la sociedad en general, y comparar la rentabilidad de diferentes cultivos y su disponibilidad para los consumidores locales. El pasaje subraya un problema común en muchas áreas rurales: el desequilibrio en el uso de suelos y su relación con factores socioeconómicos. La necesidad de un estudio financiero que evalúe la

rentabilidad de diversos cultivos es crucial para entender y mejorar la sostenibilidad económica de los productores locales. Tal estudio puede proporcionar datos importantes para optimizar la producción agrícola y forestal, asegurando que estas actividades sean rentables y sostenibles a largo plazo. Comparar la rentabilidad de diferentes cultivos y su disponibilidad para el mercado local es una estrategia sensata. Esto permitiría a los productores tomar decisiones informadas sobre qué cultivos pueden ser más beneficiosos, tanto en términos económicos como en términos de satisfacer las necesidades del mercado local. Además, este enfoque puede ayudar a equilibrar la oferta y la demanda, potenciando la economía local y mejorando la seguridad alimentaria.

Cáceres (2014), en la tesis titulada “Cambios de uso de suelo y políticas públicas en la cuenca baja del río Chillón - Sector de San Pedro de Carabayllo”, publicada por la Pontificia universidad Católica del Perú, señala que el objetivo principal fue realizar un análisis y comprensión en el proceso de cambio de uso de suelo en San Pedro de Carabayllo, que toma en cuenta los espacios urbanos y rurales, con los roles del Estado, además de los impactos de los socios ambientales de esas interacciones. Desde ese análisis, se propongan acciones específicas para que se cambien las tendencias de ocupaciones actuales. Se concluye que los clásicos actores presentados y expuesto en la tesis perteneciente al valle han estado activos, pero de manera secundaria, dándole la primacía a las inmobiliarias que se han ido extendiendo. Por un lado, se muestra a un agricultor de Carabayllo condiciones poco favorables para permanecer activo y esto lo ven reflejado en la deserción de miembros de la junta de regantes y su inestabilidad en la zona quedando pocos de ellos activos. Menciona también la problemática de la rentabilidad de la producción agrícola que ya se ve expuesto en otras investigaciones, donde se detalla la fragmentación de la producción, la dependencia de los parceleros hacia los mayoristas está latente y funcionan, de ese modo, a la actualidad y cada vez presentando una problemática agravada.

También, se menciona el poco incentivo por parte de las autoridades dentro del sector y a que no se ha observado en el proceso de realizarse el estudio, y se menciona, también, un proyecto aprobado donde el sector de La Molina San Diego, que es un espacio donde ha sido afectado de manera extensa y en su totalidad por el proceso urbano. Estaría encaminado a convertirse en un centro productivo y turístico. Esto según el autor por temas de desconfianza y desconocimiento que predomina, ya que la mayoría de los espacios han estado sufriendo el proceso de urbanización.

Cáceres (2014) analiza la situación en el valle de Carabayllo, donde los actores agrícolas tradicionales han sido relegados a un papel secundario frente al crecimiento de las inmobiliarias. Los agricultores, enfrentando condiciones desfavorables, están desertando de las juntas de regantes y enfrentando inestabilidad. La rentabilidad de la producción agrícola es baja, con fragmentación de la producción y dependencia de los mayoristas. Además, hay poco apoyo de las autoridades. Se menciona un proyecto en La Molina San Diego para convertirlo en un centro productivo y turístico, aunque la desconfianza y el desconocimiento predominan debido a la continua urbanización. El pasaje destaca un conflicto típico en áreas rurales sometidas a presiones urbanizadoras. Los agricultores del valle de Carabayllo, tradicionalmente los actores principales, han sido desplazados por las inmobiliarias. Esta transformación económica y social ha creado inestabilidad y deserción entre los agricultores, lo que refleja una crisis en la viabilidad de la agricultura local. La fragmentación de la producción y la dependencia de los mayoristas agravan esta situación, haciendo que la agricultura sea menos rentable y sostenible. La falta de incentivos y apoyo por parte de las autoridades es un problema significativo. Sin políticas y programas efectivos que promuevan y sostengan la agricultura local, es difícil que los agricultores puedan competir con el sector inmobiliario. El proyecto en La Molina San Diego para desarrollar un centro productivo y turístico sugiere un intento de encontrar un equilibrio entre urbanización y producción agrícola,

pero enfrenta barreras debido a la desconfianza y el desconocimiento. Este tipo de proyectos puede ser beneficioso si se ejecutan con la participación y el apoyo de la comunidad local, promoviendo tanto el desarrollo económico como la preservación de la cultura agrícola.

Hernández (2018) en la tesis titulada “Análisis de los impactos socio ambientales y la percepción de la Población del cambio de uso de suelo agrícola a zona urbana en el desarrollo urbano e inmobiliaria del distrito de Ica, Perú: El caso de la hacienda San José, periodo 2003 al 2017 ”, publicada por la Pontificia universidad Católica del Perú, teniendo como fin que se describa y analicen impactos socio ambientales para la transformación del territorio y cambios de la utilización del suelo a través de los procesos de urbanización y desarrollo inmobiliario en el ámbito de estudio. Se concluye que el análisis de los impactos sociales y el cambio de uso del suelo agrícola por parte de la población en la ciudad de Ica. Hernández menciona que es pertinente vincular esta problemática a la propuesta de desarrollo territorial, citando a Boisier, quien desarrolló esta propuesta en el año 2007, que indica que el desarrollo territorial comprende todo lo referido al ordenamiento territorial y menciona, además, la articulación entre un contexto urbano y un contexto rural. El autor menciona que existe un proceso de transición que implica el cambio de zona agrícola a la zona urbana. De ese modo, se ha analizado los patrones nuevos y movimientos dentro del desarrollo social y económico. El caso que investigó el autor en la hacienda San José se percibe la forma de convivencia de los habitantes y como es que van configurando su propio espacio en base a dinámicas de ocupación y uso urbano. Esto se manifiesta en venta de terrenos y, a su vez, van habitándolo de manera gradual dejando los usos y costumbre que tenían antes. Algo que se percibe es, también, la inserción de la globalización por medio de fuerzas exteriores y que se manifiestan en la inversión de capital extranjero para la construcción de centros comerciales y

proyecciones inmobiliarias por empresarios extranjeros que invierten su capital, concretando de este modo la proyección urbana.

Hernández (2018) analiza los impactos sociales y el cambio de uso del suelo agrícola en Ica. Hernández sugiere que esta problemática debe considerarse dentro de la propuesta de desarrollo territorial, citando a Boisier, quien, en 2007, definió este concepto como el ordenamiento territorial que integra contextos urbanos y rurales. El autor identifica una transición de zonas agrícolas a urbanas y examina nuevos patrones y movimientos en el desarrollo social y económico. En la Hacienda San José, se observa cómo los habitantes adaptan su convivencia y uso del espacio a través de la venta de terrenos y la gradual urbanización, abandonando sus costumbres agrícolas. Además, se destaca la influencia de la globalización, con inversiones extranjeras en centros comerciales y proyectos inmobiliarios. El texto ofrece una visión profunda sobre los efectos del cambio de uso del suelo agrícola en Ica y su integración en el desarrollo territorial. La referencia a Boisier es pertinente, ya que resalta la importancia de considerar tanto los contextos urbanos como rurales en el ordenamiento territorial. Este enfoque holístico es crucial para abordar los desafíos de la urbanización sin descuidar las necesidades y características del entorno rural. La transición de zonas agrícolas a urbanas, observada en la Hacienda San José, ilustra cómo las comunidades se adaptan a nuevas dinámicas socioeconómicas. Este cambio, aunque natural en procesos de urbanización, puede llevar a la pérdida de tradiciones y modos de vida, lo cual es una preocupación válida. La gradual ocupación y venta de terrenos reflejan un proceso de urbanización orgánico, pero inevitable. La inserción de la globalización, evidenciada por la inversión extranjera en infraestructura comercial e inmobiliaria, añade otra capa de complejidad. Si bien estas inversiones pueden traer desarrollo económico y modernización, también, pueden desarraigar a las comunidades locales y alterar significativamente el tejido social y cultural.

1.4.2.3 Locales

Silva (2003), en la tesis titulada “La urbanización como un factor de la pérdida de suelos agrícolas en la comunidad campesina de Majopata- Paucartambo”, publicada por la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco, señala que el objetivo principal es explicar la relación causal de las variables urbanización y pérdida de suelos agrícolas, así como las razones que permite la organización de un centro urbano; se concluye que el proceso de urbanización de la comunidad campesina de Majopata parte baja, cuenta con una pérdida de 12368 metros cuadrados de tierras agrícolas fértiles, que antes de la construcción de la nuevas viviendas era de uso exclusivo para cultivo de maíz y habas. Actualmente, está pérdida se da en forma irreversible produciendo la disminución de productos para el consumo humano.

Al considerar a Silva (2003), se tiene que del texto describe el impacto negativo del proceso de urbanización en la comunidad campesina de Majopata parte baja, que ha resultado en la pérdida irreversible de 12,368 metros cuadrados de tierras agrícolas fértiles. Estas tierras, previamente dedicadas exclusivamente al cultivo de maíz y habas, ahora están ocupadas por nuevas viviendas, lo que ha llevado a una disminución en la producción de alimentos para el consumo humano. El pasaje subraya una consecuencia preocupante de la urbanización: la pérdida de tierras agrícolas fértiles. En Majopata parte baja, este proceso ha llevado a la conversión de 12,368 metros cuadrados de tierras de cultivo en áreas residenciales, lo cual es irreversible. La transformación de tierras agrícolas en urbanas es un problema común en muchos lugares en desarrollo, donde la expansión urbana a menudo se realiza a costa de recursos naturales esenciales. La disminución en la producción de alimentos, como maíz y habas, tiene implicaciones directas para la seguridad alimentaria de la comunidad. Esto no solo afecta la disponibilidad de alimentos, sino que, también, puede tener repercusiones económicas para los agricultores locales que dependen de estas cosechas

para su sustento. En resumen, el texto destaca un dilema significativo: el desarrollo urbano a expensas de tierras agrícolas vitales, lo que resulta en una reducción de la producción de alimentos y potencialmente amenaza la seguridad alimentaria y económica de la comunidad. Es esencial encontrar un equilibrio sostenible entre el crecimiento urbano y la preservación de recursos agrícolas.

Passuni (2011), en la tesis titulada “Ocupación humana no planificada y riesgo en la ciudad de Cusco – Caso Microcuenca de Sacramayo”, publicada por la Pontificia Universidad Católica del Perú, señala que el objetivo principal es Identificar las características físicas y sociales que conforman el sistema de riesgo en la zona de estudio; se concluye que las instituciones encargadas de gestión del riesgo, según la autora, realizan trabajos que no son articulados, se ve la ausencia de intervenciones, carecen de estrategias para realizar su función dentro de la población. Esta problemática ha ido incrementándose y se ve una inefectiva gestión por parte de la persona que dirige gestión de riesgos. También, menciona la inexistencia de personal especializado que ocupan estos cargos muchas veces no teniendo la profesión adecuada a la necesidad.

Se tiene que, del autor, el texto critica la gestión del riesgo por parte de las instituciones responsables, según la autora. Estas instituciones no coordinan adecuadamente sus esfuerzos y carecen de estrategias efectivas para cumplir con sus funciones. Como resultado, las intervenciones necesarias están ausentes y la problemática de la gestión de riesgos ha ido empeorando. Además, la autora destaca la ineptitud del personal directivo y la falta de personal especializado adecuado para estos roles, quienes a menudo no poseen la formación profesional necesaria. El pasaje resalta una serie de fallas críticas en la gestión del riesgo por parte de las instituciones encargadas. La falta de coordinación y estrategias efectivas es una preocupación seria, ya que la gestión de riesgos requiere una planificación meticulosa y una ejecución cohesiva

para ser eficaz. La ausencia de intervenciones adecuadas y el empeoramiento de la problemática sugieren un sistema ineficaz y desorganizado. La crítica hacia el personal directivo y la falta de personal especializado es particularmente preocupante, ya que la gestión del riesgo es una disciplina que requiere conocimientos técnicos y experiencia específica. La carencia de profesionales capacitados en estos roles puede agravar aún más la situación y dificultar cualquier mejora significativa. En resumen, el texto pone en evidencia una gestión de riesgos deficiente y descoordinada, lo que requiere una reforma urgente tanto en la estrategia como en la formación y selección del personal para enfrentar los desafíos de manera adecuada.

Quispe (2020), en la tesis titulada “Aspectos socio-culturales del proceso de urbanización en el poblado de Izcuchaca” publicada por la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco, señala que el objetivo principal es determinar los aspectos socio-culturales del proceso de urbanización que vinieron presentando en el desarrollo urbano del poblado de Izcuchaca concluyendo que este centro poblado llega a concretar el desarrollo urbano y tomando una posición estable y continua, que se desenvuelve como tal llegando a poner este distrito en el lugar que poseía el antiguo poblado distrital y ente caso suplantándolo, dejando que este quede como una zona rural. Este centro poblado se concreta como una sociedad y cultura con funciones urbanas.

De lo señalado por el autor, se tiene que el texto describe el desarrollo de un centro poblado que ha alcanzado un estado de desarrollo urbano estable y continuo. Este nuevo centro ha asumido el rol principal que antes tenía un antiguo poblado distrital, relegando al antiguo a una función rural. El nuevo centro poblado se establece no solo como un núcleo urbano, sino también como una sociedad y cultura con funciones propias de una ciudad. El pasaje refleja un proceso de urbanización donde un nuevo centro poblado se consolida y reemplaza a un antiguo distrito en su rol principal. Esto sugiere un cambio significativo en la estructura socioeconómica y cultural de la

región. La transición del antiguo poblado a una zona rural puede tener implicaciones tanto positivas como negativas. Por un lado, la urbanización puede traer consigo mejoras en infraestructura, servicios y oportunidades económicas. Por otro lado, el desplazamiento del antiguo centro puede implicar desafíos para las comunidades locales, que deben adaptarse a un nuevo entorno y posiblemente enfrentarse a la pérdida de su identidad rural. En resumen, el texto destaca un proceso de cambio y adaptación en el cual el desarrollo urbano toma protagonismo, planteando una evolución tanto física como cultural de la región involucrada.

1.4.3 Marco conceptual

- **Gestión**

“La Gestión es el proceso de planear, organizar, dirigir y controlar el uso de los recursos organizacionales para conseguir determinados objetivos con eficacia y eficiencia” (Chiavenato, 2002, p.10).

- **Planificación**

“La planificación consiste en la proyección de metas, la definición de los objetivos y establecimiento de recursos necesarios, junto a las actividades que se realizarán en determinado periodo de tiempo” (Chiavenato, 2002, p. 12).

- **Organización**

“Construcción de una estructura con el fin de distribuir los recursos humanos y los económicos de los que dispone el grupo humano para ordenar y desarrollar su trabajo, de tal forma alcanzar los objetivos planificados” (Chiavenato, 2002, p. 11).

- **Dirección**

“Ejecución de las estrategias planificadas, orientada a los esfuerzos que se dan para el cumplimiento de los objetivos a través de liderazgo, la motivación y la comunicación” (Chiavenato, 2002, p. 12).

- **Control**

“Verificación de las tareas diarias se realicen de acuerdo con las estrategias planificadas a fin de optimizar la toma de decisiones, reorientando algunas actividades, corrigiendo problemas evidenciados o evaluar los resultados obtenidos” (Chiavenato, 2002, p. 12).

- **Permisos de construcción**

“Es aquel documento administrativo que faculta al propietario a construir de acuerdo los lineamientos de la autoridad competente” (Julien-Laferriere, 2010, p. 142).

- **Lotización**

La lotización es aquella subdivisión de un terreno en parcelas a fin de distribuir un terreno mayor para su posterior comercialización; a la subdivisión se le conoce como lotes que es resultado de un proceso de habilitación urbana (Julien-Laferriere, 2010, p. 142).

- **Municipalidades**

“Una municipalidad es la corporación estatal que tiene como función administrar una ciudad o una población. El término se utiliza para nombrar tanto al conjunto de sus instituciones como al edificio que alberga la sede del gobierno” (Pérez & Merino, 2015, p. 1).

- **Cambio de uso de suelos**

“El cambio de uso de suelos consiste en hacer compatible el uso del suelo circundante y capacidad del entorno, para disminuir los efectos ambientales y lograr un desarrollo sustentable” (Pérez & Merino, 2015, p. 1).

1.5 Metodología

1.5.1 Tipo de investigación

El tipo de investigación de la presente investigación es descriptiva, que según sostiene Vargas (2009) “se ocupa del objeto de estudio sin considerar una aplicación inmediata, pero teniendo en cuenta que, a partir de sus resultados y descubrimientos, pueden surgir nuevos productos y avances científicos” (p. 159).

No es necesario considerar su aplicación inmediata, es más importante centrarse en el objeto de estudio considerando que en base a los resultados y sus aspectos particulares por descubrir puede dar a luz avances en lo científico, así como el surgimiento de nuevo conocimiento que segura una buena investigación que aporte en un producto nuevo y novedoso.

1.5.2 Nivel de investigación

La presente investigación fue de nivel descriptivo, ya que se irá construyendo argumentos que identifiquen y describan resultados de manera espontánea todo ello en base a la problemática planteada. Según sostiene Hernández y Mendoza (2018), “las investigaciones descriptivas se caracterizan en analizar de manera detallada las características, propiedades y comportamientos de un fenómeno o situación” (p. 159).

1.5.3 Diseño de investigación

La Investigación es no experimental pues son “estudios que se realizan sin la manipulación deliberada de variables y en los que sólo se observan los fenómenos en su ambiente natural para analizarlos” (Hernández & Mendoza, 2018, p.174).

El estudio se considera transversal, porque aunque las entrevistas se llevaron a cabo en 2020, la información recopilada abarca todo el proceso de cambio en el uso de suelos agrícolas en el distrito de Cachimayo hasta ese año. Esto permite la recolección y análisis de datos en un momento específico, ofreciendo una visión integral de las dinámicas y tendencias relacionadas con el cambio de uso de suelos a lo largo del tiempo, sin necesidad de realizar un seguimiento continuo; de este modo, se puede entender el impacto acumulativo y las características del fenómeno en su contexto actual.

Hernández y Mendoza (2018) refieren que, para realizar esta investigación, no es necesario considerar la intervención de maniobras de manera intencional que desnaturalicen las variables,

para ello, se observa los fenómenos en su estado natural para así realizar un análisis que genere su contenido propio y de manera espontaneo.

1.5.4 Técnicas de investigación.

Para la presente investigación, se utilizó la técnica de entrevista que fue aplicado a la población elegida.

- **Técnicas**

Entrevista semi estructurada

- **Instrumentos**

Guía de preguntas semiestructuradas

1.5.5 Población y muestra

- **Población**

La población de estudio lo conformó los representantes de sectores y comunidades del distrito de Cachimayo, en la provincia de Anta del departamento del Cusco, incluyendo a los presidentes de las dos comunidades, algunos presidentes sectoriales, presidentes de asociaciones pro-vivienda (APV), exalcaldes, así como representantes de funcionarios de la Municipalidad Provincial de Anta y de la Municipalidad Distrital de Cachimayo.

- **Muestra**

La muestra se obtuvo mediante un muestreo no probabilístico, aplicando criterios de inclusión y exclusión. Se consideraron 14 informantes, entre los que se incluyen presidentes de las dos comunidades, algunos presidentes sectoriales, presidentes de asociaciones pro-vivienda (APV), exalcaldes, y representantes de funcionarios tanto de la Municipalidad Provincial de Anta como de la Municipalidad Distrital de Cachimayo. Estos informantes, con representación política y roles como autoridades comunales y locales, brindaron información específica para el estudio.

1.5.6 Unidad de análisis y de observación

La unidad de análisis de esta investigación estuvo compuesta por los presidentes de comunidades, presidentes sectoriales, presidentes de asociaciones pro-vivienda (APV), exalcaldes y representantes de la Municipalidad Provincial de Anta y de la Municipalidad Distrital de Cachimayo, en el distrito de Cachimayo, provincia de Anta, departamento del Cusco. Estos informantes aportaron información relevante para alcanzar los objetivos planteados en el estudio.

1.5.7 Procesamiento y método de análisis de datos

El procesamiento de datos siguió un enfoque sistemático propio del análisis de tesis cualitativas, donde, inicialmente, se transcribieron las entrevistas para convertirlas en texto escrito, facilitando así el análisis; posteriormente, se asignaron etiquetas (títulos) a segmentos de texto representativos de temas o conceptos y se redactaron los resultados por medio de una narrativa descriptiva respaldadas por citas directas de las entrevistas.

- Ordenar preguntas de acuerdo con las categorías establecidas
 - Aplicar instrumentos las entrevistas
 - Trasladar y digitalizar la información en el programa Word
 - Generación de archivos
 - Ordenar la información de las categorías

Análisis cualitativo:

- Análisis de contenido
- Contextualización de las categorías entorno a lo observado.
- Reducción de información en unidades de análisis

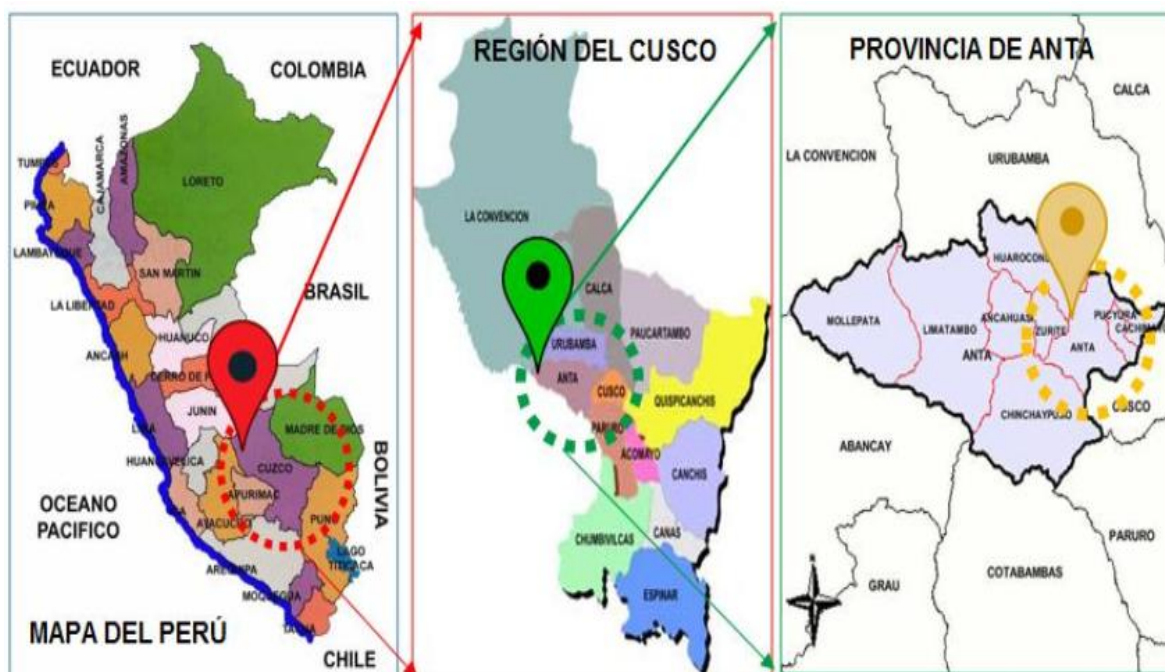
- Caracterización de las categorías a partir de los entrevistados
- Comparación constante de afirmaciones (testimonios)
- Interpretación y análisis de codificación selectiva de las categorías y subcategorías

1.5.8 *Ámbito de estudio*

El ámbito de la investigación, se realizó en la comunidad de Cachimayo, distrito de Cachimayo, ubicado en la provincia de Anta del departamento del Cusco, que se encuentra en las coordenadas $13^{\circ}28'45''S$ $72^{\circ}03'57''O$, en el hemisferio sur, con una superficie de 43.28 km² y a una altitud media de 3423 m.s.n.m.:

Figura 1

Mapa Perú-Cusco-Anta



Nota. Obtenido del Instituto Nacional de Estadística e Informática

Figura 2

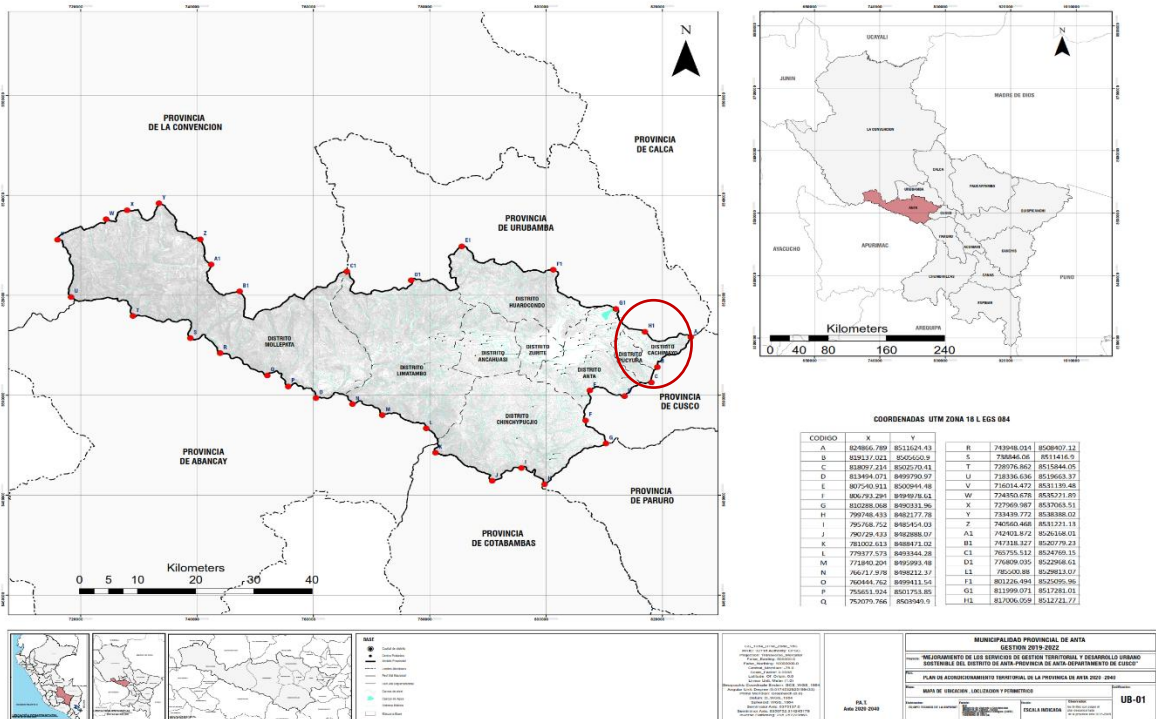
Mapa político administrativo de la provincia de Anta



Nota. Obtenido del Instituto Nacional de Estadística e Informática

Figura 3

Ubicación geográfica de Cachimayo



Nota. Obtenido de Google Maps

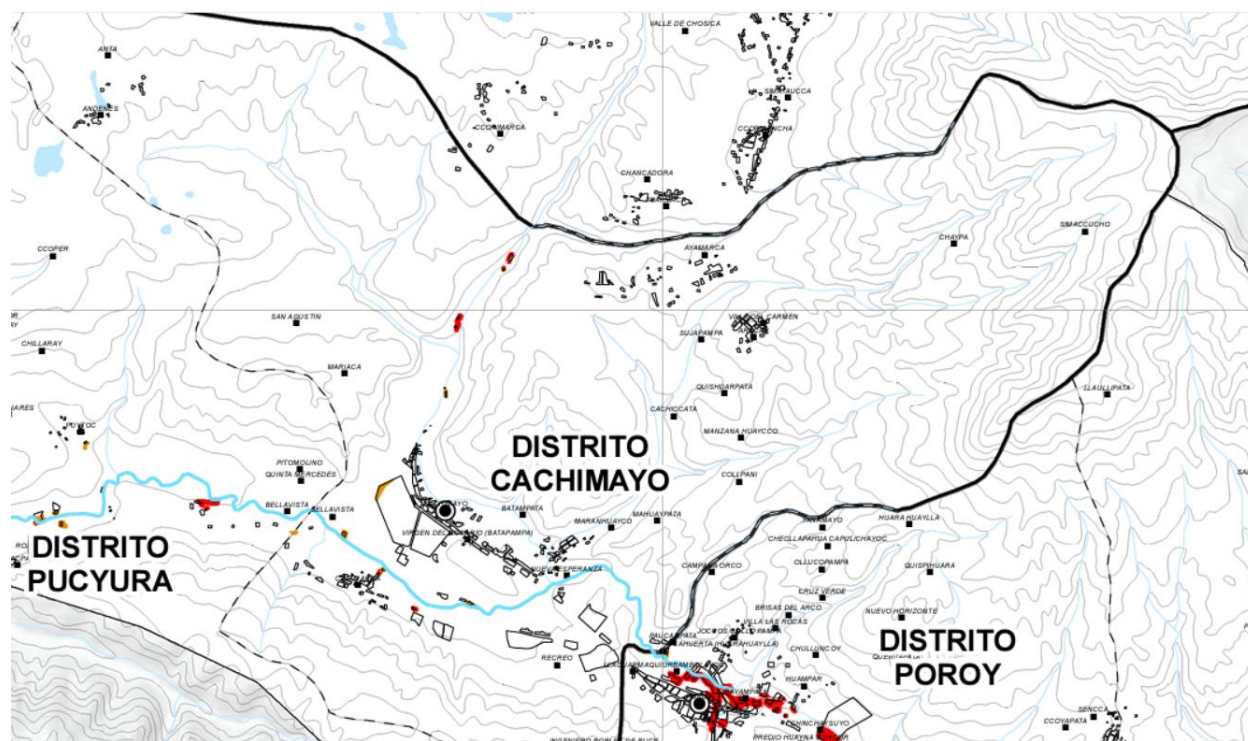
El Distrito de Cachimayo Tiene un área de 43.3 km². Las temperaturas oscilan entre los - 4 C° a 29 C°. comprende 02 comunidades. 09 sectores y 03 APVs:

- Comunidades: Cachimayo y Villa del Carmen
- Sectores: Simaccucho, Tincuypampa, Maranhuaycco, Cachimayo, Nueva Esperanza, Nuevo Amanecer, Cajamarca, Batampampa y Bella Vista.
- APVs: Luis Robles Villa Barren, Santa Rosa de Checona y Virgen del Rosario.

El distrito de Cachimayo tiene 3 zonas de vida, cada una de ellas tiene un tipo de vegetación característico. Estas se clasifican en: bosque seco-montano bajo subtropical (15%), con bosque húmedo/montano subtropical (74%), y páramo muy húmedo /sub andino tropical (11%) (Municipalidad distrital de Cachimayo , 2023).

Figura 4

Distrito de Cachimayo y centros poblados

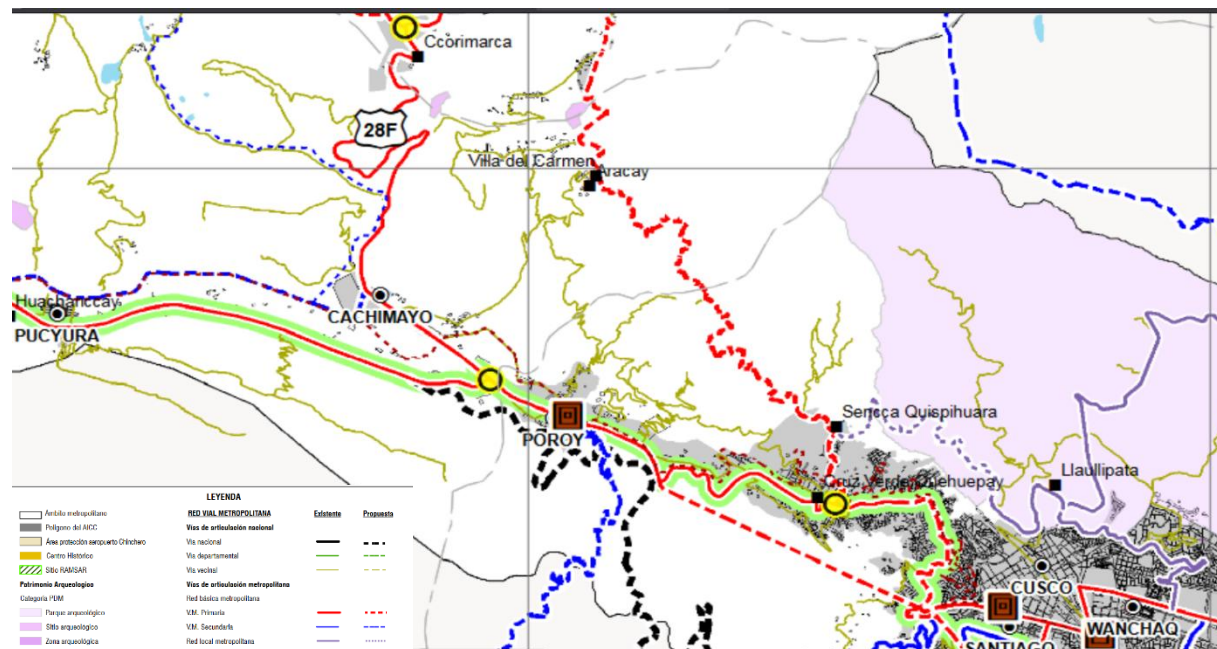


Nota. Obtenido del Plan de Desarrollo Metropolitano Cusco 2017-2037

Asimismo, las vías de acceso de este distrito se distinguen a continuación:

Figura 5

Sistema vial de Cachimayo



Nota. Obtenido del Plan de Desarrollo Metropolitano Cusco 2017-2037

Cachimayo cuenta con una infraestructura vial que incluye vías metropolitanas primarias y secundarias, así como vías vecinales que facilitan la conexión dentro del distrito y con áreas cercanas; esta red vial es crucial para el desarrollo económico y social, permitiendo una mejor integración y facilitando el acceso a los recursos y servicios esenciales del distrito.

1.5.8.1 Hidrología y ámbito geográfico

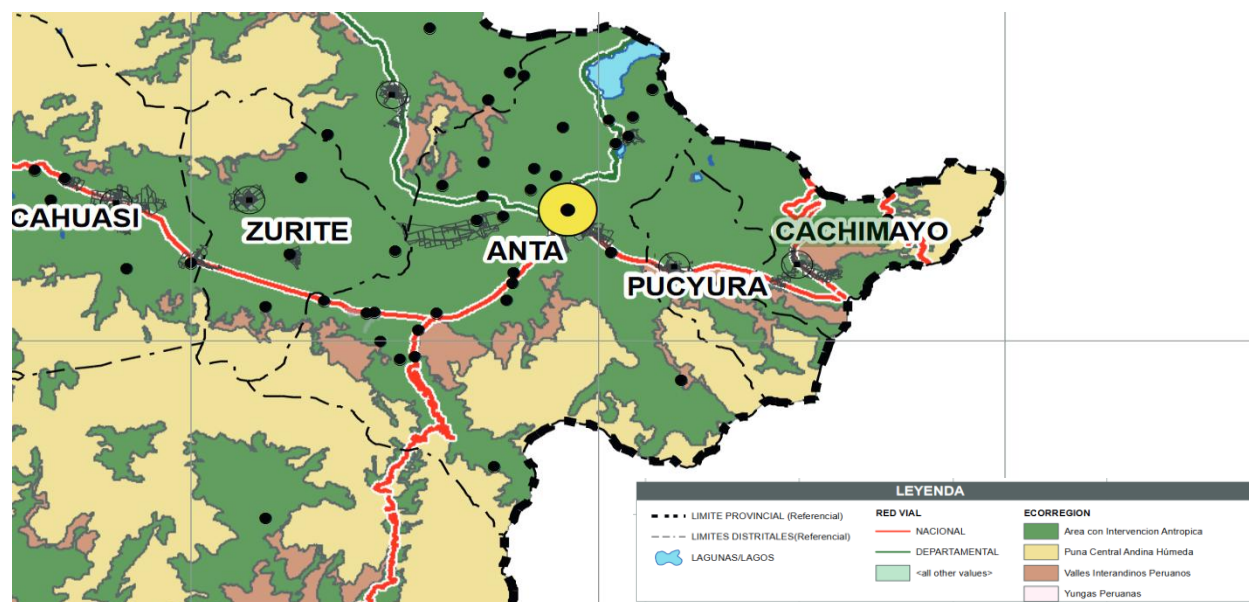
El distrito de Cachimayo, hidrológicamente pertenece a la microcuenca de Cachimayo, formando parte de subcuenca Hatunmayo y, a su vez, a la cuenca del Vilcanota. Asimismo, la microcuenca Cachimayo está integrada también por los distritos de Poroy, Pucyura laguna de Piuray y quebrada de Ccorimarca (los dos últimos pertenecen al distrito de Chinchero).

Las cabeceras de la microcuenca de Cachimayo están conformadas en la parte alta por pastos naturales, bofedales y manantiales; la parte media o zona forestal, por bosques de eucalipto

y de árboles nativos, y terrenos de cultivo en seco; la parte baja donde están ubicados los usuarios de agua para consumo humano y riego para la agricultura (maíz, pastos, cultivados) y la ganadería (vacunos de leche, cuyes y ovinos). En la pampa, se encuentran un conjunto de distritos que guardan similitud en sus características, sociales, económicas, productivas y geomorfológicas. En la Pampa de Anta, se encuentra la ciudad de Izcuchaca que es la capital de la provincia, y como tal, en esta, se encuentran las principales instituciones públicas y privadas que brindan servicios a los habitantes de toda la provincia y de otras provincias vecinas. Asimismo, aquí se encuentran las capitales distritales de Ancahuasi, Zurite, Huarrocondo, Pucyura y Cachimayo. Existen mayores asentamientos urbanos - comerciales y, por ende, es una zona con mayor dinámica y articulación a los principales centros urbanos como Cusco, esto se debe principalmente por el paso del corredor vial Cusco - Nazca (Municipalidad distrital de Cachimayo, 2023).

Figura 6

Mapa de ecorregiones - Cachimayo



Nota. Obtenido del Plan de Acondicionamiento Territorial – Anta: 2020-2040

El distrito de Cachimayo se caracteriza principalmente por áreas de intervención antrópica, donde la actividad humana ha modificado el paisaje para el desarrollo urbano, agrícola e industrial.

Además, cuenta con zonas de puna central andina húmeda, un ecosistema altoandino que se caracteriza por su vegetación de gramíneas y arbustos adaptados a la altitud y al clima húmedo de la región. En su territorio, también, se encuentran valles interandinos, que son áreas bajas y fértiles entre montañas, favoreciendo la agricultura y contribuyendo a la diversidad de actividades económicas. Estos valles, junto con la presencia de una red vial nacional que atraviesa el distrito, mejoran la conectividad regional y facilitan el flujo de bienes y personas, impulsando el desarrollo socioeconómico y la integración con otras localidades del país.

1.5.8.2 Aspecto sociodemográfico

Población

El distrito de Cachimayo, de acuerdo con el Censo del 2007 contaba con 2,037 habitantes, en la actualidad con el censo del 2017, cuenta con una población de 2,382 habitantes, lo cual representa un aumento de 345 habitantes entre los años mencionados (Municipalidad distrital de Cachimayo , 2023).

Tabla 1

Distribución de la población

Distrito de Cachimayo	Viviendas	Población	% Población
Centro Poblado			
- Comunidad de Cachimayo	433	1673	70.24%
- Comunidad de Villa del Carmen	46	176	7.38%
Población dispersa			
- Araccay	1	2	0.08%
- Batampata	31	116	4.87%
- Bellavista	40	143	6.00%
- Cajamarca	8	34	1.43%
- Chayoa	0	0	0.00%
- Ingeniero Robles	20	65	2.73%
- Mahuaypata	5	23	0.97%
- Manzana Huaycco	0	0	0.00%
- Maranhuyco	1	1	0.04%

- Mariaca	0	0	0.00%
- Nueva Esperanza	11	30	1.26%
- Quishuarpata	0	0	0.00%
- Recreo	22	095	3.99%
- San Agustín	0	0	0.00%
- Simaccucho	1	5	0.21%
- Sujapampa	1	1	0.04%
- Virgen del Rosario (Batampampa)	4	18	0.76%
Total	624	2382	100%

Nota. Obtenido de la Municipalidad distrital de Cachimayo (2023)

La edad y el sexo son características que tienen un papel de importancia en el aspecto demográfico, la evolución del tamaño de una población depende del equilibrio entre el número de varones y de mujeres, así como de la edad de los mismos. La población, según sexo a nivel distrital, nos muestra más número de mujeres que varones, de acuerdo con el Censo del 2017, de los cuales el 50.92% son mujeres y el 49.08% son varones, concentra toda la población en un área rural (Municipalidad distrital de Cachimayo , 2023).

Educación

La provincia de Anta para el 2017 conto con 146 instituciones de educación básica de nivel inicial, 84 de nivel primario y 30 instituciones educativas de nivel secundario. El distrito de Cachimayo se caracteriza por tener 1 institución educativa de nivel inicial, 3 institución educativa de nivel inicial no escolarizado, 2 instituciones de nivel primario y una institución de nivel secundario (Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2018).

1.5.8.3 Aspectos económicos

Actividad agrícola

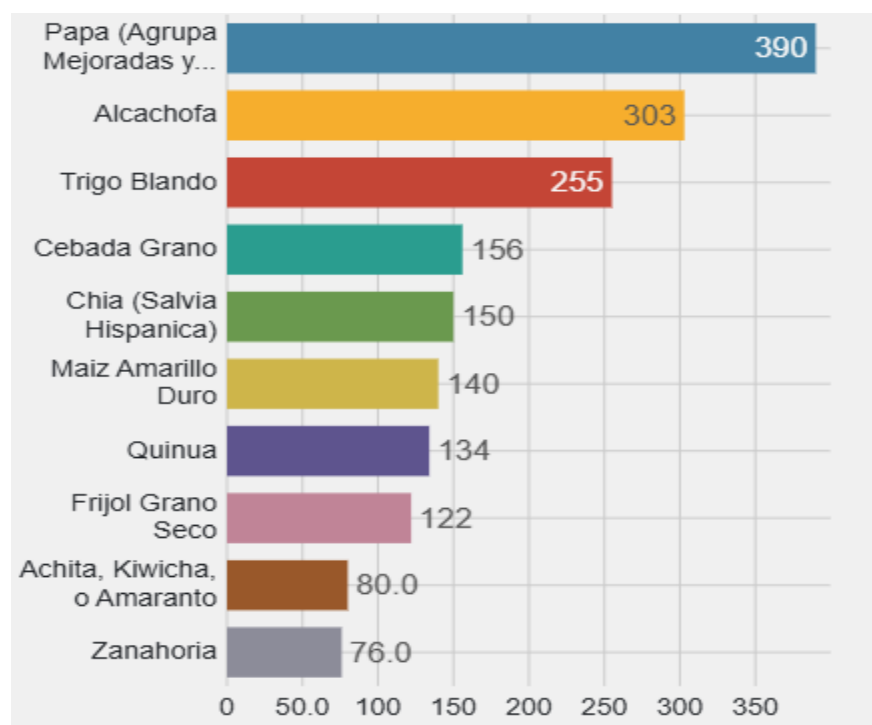
La provincia de Anta es lugar dedicado a la agricultura, en el periodo de 2016-2017 ascendió a 180861 toneladas, lo que significó un incremento del 9.13%, en términos de valor bruto de la producción representó la suma de 145 878 985 soles, donde la mayor participación tuvo la

producción de papa (20.7%), los distritos que mayor participación tuvieron en esa campaña agrícola fueron Anta (27.1%), Ancahuasi (15.6%), Zurite (15.5%). No obstante, el distrito de Cachimayo es un lugar dedicado a la agricultura donde su principal producción fue de alfalfa, seguido de papa y maíz (Municipalidad Provincial del Anta, 2020).

En diciembre de 2020, los principales cultivos en el distrito de Cachimayo, provincia de Anta, Cusco, fueron: papa (390 ha), alcachofa (303 ha), trigo blando (255 ha), cebada (156 ha) y chía (150 ha). Estos cultivos muestran una mezcla de productos tradicionales (como la papa) y de alto valor comercial (como la alcachofa y la chía). Los datos interactivos permiten explorar la distribución geográfica de los cultivos, lo que ayuda en la planificación agrícola. Esto refleja una agricultura diversificada, adaptada a las condiciones locales y con un enfoque en la seguridad alimentaria y mercados especializados (Ministerio de la Producción, 2020).

Figura 1

Cultivos según superficie sembrada (ha), diciembre 2020



Nota. Extraído de la plataforma ITP Producción de Ministerio de Producción (2020)

Actividad pecuaria

La actividad pecuaria complementa a la actividad agrícola, el distrito de Anta fue de los líderes en la producción de pecuaria a nivel provincial, ya que concentró el 25.9% de vacunos y 20.3% de ovinos. Respecto al distrito de Cachimayo para el 2018 produjo 2550 porcinos, 2680 ovinos, 2114 vacunos, 15306 gallinas, 352 patos, 29320 cuyes, es uno de los distritos que se dedica a estas actividades (Municipalidad Provincial del Anta, 2020).

En cuanto al distrito de Cachimayo, es relevante destacar el notable incremento en la producción pecuaria especialmente en la cría de porcinos y gallinas, con un aumento del 48.5% y 70.9% respectivamente entre 2012 y 2017. Este crecimiento indica una mayor demanda o una mejora en las prácticas de crianza de estos animales. Sin embargo, en contraste, la producción de camélidos sudamericanos (como llamas y alpacas) ha experimentado una disminución significativa. En particular, la producción de llamas disminuyó en 7.5% y la de alpacas en 104.2%, lo que sugiere una caída drástica en esta actividad, posiblemente debido a factores como cambios en la demanda, adaptación de los productores a nuevos mercados o condiciones ambientales (Ministerio de la Producción, 2020).

En cuanto a la infraestructura, la mayoría de los corrales son construidos por los propios agricultores, utilizando materiales locales como piedra o palos. Estos corrales se encuentran principalmente en las propiedades de los pobladores, lo que refleja una infraestructura rudimentaria pero funcional, adaptada a las necesidades de los productores. Sin embargo, esto podría señalar limitaciones en cuanto a la tecnificación y mejora de las condiciones de cría de los animales (Municipalidad distrital de Cachimayo, 2023).

Población económicamente activa (PEA)

Según el censo del 2017, en el distrito de Cachimayo, la PEA asciende a 1,140 habitantes representando el 62.13% del total de la población del distrito. Conformado por 60% de varones y 40% de mujeres, esta población se encuentra entre los 14 años a más (Municipalidad distrital de Cachimayo , 2023).

Tabla 2

Población censada de 14 a más años de edad, por grupos de edad y condición de actividad económica

Año 2018	Total	Grupos de Edad			
		14 a 29 años	30 a 44 años	45 a 64 años	65 y más años
Provincia de Anta	42055	14850	10520	11097	5588
PEA	20931	5488	6893	6804	1746
Ocupada	19593	4904	6478	6526	1685
Desocupada	1338	548	415	278	61
NO PEA	21124	9362	3627	4293	3842

Nota. Elaboración propia, datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (2018)

En 2018, la provincia de Anta tenía una población total de 42,055 personas. Esta población se distribuye en cuatro grupos de edad: los jóvenes de 14 a 29 años con 14,850 personas, los adultos de 30 a 44 años con 10,520 personas, los de 45 a 64 años con 11,097 personas y, por último, las personas mayores de 65 años con 5,588 personas.

Dentro de esta población, hay una parte que forma parte de lo que se llama la Población Económicamente Activa (PEA), es decir, las personas que están trabajando o buscando trabajo. En total, 20,931 personas pertenecen a esta categoría. Dentro de este grupo, los que tienen mayor participación son los adultos de 30 a 44 años con 6,893 personas, seguidos de los de 45 a 64 años con 6,804 personas, y los más jóvenes de 14 a 29 años con 5,488 personas.

Tabla 3

Población censada de 14 a más años de edad, por grupos de edad y condición de actividad económica

Año 2018	Total	Grupos de Edad			
		14 a 29 años	30 a 44 años	45 a 64 años	65 y más años
Distrito Cachimayo	1835	637	506	474	218
PEA	1140	298	404	347	91
Ocupada	1073	274	380	330	89
Desocupada	67	24	24	17	2
NO PEA	695	339	102	127	127

Nota. Elaboración propia, datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (2018)

En 2018, el distrito de Cachimayo tenía una población de 1,835 personas mayores de 14 años, con una distribución significativa en los grupos de 14 a 29 años (637 personas), 30 a 44 años (506 personas), 45 a 64 años (474 personas) y 65 años y más (218 personas).

De esta población, 1,140 personas formaban parte de la Población Económicamente Activa (PEA). La mayoría de ellos, 1,073 personas, estaban ocupadas en sus trabajos, destacando los grupos de 30 a 44 años y 45 a 64 años. Solo 67 personas estaban desocupadas, con una distribución equilibrada entre los grupos de edad, siendo los jóvenes de 14 a 29 años los que más buscaban empleo.

Aunque Cachimayo tiene una población joven, una parte importante de los jóvenes no está participando en el mercado laboral, probablemente por estudios u otras razones. La mayor participación en el empleo se observa en los grupos de edad media, lo que sugiere que los jóvenes enfrentan más barreras para ingresar al mercado laboral.

CAPÍTULO II

GESTIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRÍCOLAS DEL DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, HASTA EL AÑO 2020

2.1 Gestión de cambio de suelos agrícolas desde los años 50

La gestión de tierras en Perú, durante los años 50, fue un periodo crítico en el que los hacendados tenían el control sobre las tierras agrícolas, organizando la sociedad y, en gran medida, la economía de diversas provincias; sin embargo, este ciclo llegó a su fin con la histórica Reforma Agraria implementada durante el gobierno de Juan Velasco Alvarado, que puso fin al poder de los hacendados y les despojó de sus tierras. La expansión de mercados y las intensas movilizaciones campesinas fueron factores clave en este proceso. Entre junio de 1969 y junio de 1979, se expropiaron 15,826 fundos y más de 9 millones de hectáreas, beneficiando a 370,000 campesinos; según autores como Eguren (2006), la reforma agraria peruana se considera una de las más radicales de América del Sur; los acontecimientos de la década de 1950 sentaron las bases para su realización, revelando cómo se gestionaban los suelos agrícolas en ese entonces; las condiciones internas que impulsaron esta reforma incluyeron: a) un aumento significativo en las migraciones del campo a la ciudad; b) masivas manifestaciones reivindicativas de campesinos, muchas de las cuales culminaron en la toma de tierras de los hacendados; c) la persistente pobreza en la población rural; y d) la necesidad de ampliar los mercados para una incipiente industria que no podría prosperar en un entorno rural estancado.

A mediados del siglo XX, se llevaron a cabo varios acontecimientos que transformaron el campo peruano. En 1956, el Gobierno formó una comisión para la reforma agraria y la vivienda, y en 1962, el gobierno militar promulgó una ley que permitió a los campesinos acceder a los latifundios en los valles de la Convención y Lares, en el departamento de Cusco. Las reformas

agrarias tenían como objetivo lograr una redistribución más equitativa de las tierras y respondían a una estrategia de desarrollo urbano-industrial en la que el sector agrario ocupaba una posición subordinada, proveyendo alimentos a precios mínimos; así, la reforma agraria, como un acto de justicia redistributiva, permitió a los pobres de las zonas rurales acceder a la tierra, desplazando el control de los terratenientes tradicionales y eliminando la relación servil que mantenían muchos campesinos; este proceso democratizó la sociedad rural, incorporando a millones de peruanos en la vida política y otorgándoles la condición de ciudadanos (Eguren, 2006).

Asimismo, otro fenómeno que contribuyó al proceso de cambio en Anta comenzó a finales de mayo de 1950, en el contexto del devastador terremoto que afectó gravemente la ciudad de Cusco. Este sismo, ocurrido el 21 de mayo aproximadamente a la 1:39 p.m., coincidió con un partido de fútbol en el Estadio Garcilaso de la Vega, lo que redujo el número de víctimas fatales, aunque causó daños significativos en edificaciones antiguas, incluyendo iglesias como Santo Domingo, Santa Catalina y San Sebastián. El terremoto destruyó alrededor de 3,000 viviendas y marcó el inicio de la modernización de la ciudad. A raíz de este desastre, diversas instituciones mostraron interés en la reconstrucción de Cusco. La Junta de Reconstrucción y Fomento Industrial del Cusco (JRYF), bajo la recomendación del intelectual Luis E. Valcárcel, solicitó asistencia a la Organización de los Estados Americanos (OEA), que envió especialistas en planificación urbana y construcción de viviendas. A este esfuerzo, se sumaron el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la UNESCO, cuyas misiones técnicas identificaron que los principales daños se debían a la antigüedad de las edificaciones y a la estrechez de las calles. Se recomendó ensanchar las vías y realizar demoliciones para modernizar la ciudad, lo que generó un debate sobre la preservación del patrimonio histórico y artístico; muchas edificaciones antiguas, de las cuales incluso sus propietarios desconocían su valor, fueron objeto de preservación. Se sugirió que

las nuevas construcciones respetaran las proporciones originales, pero con un carácter contemporáneo, diferenciándose claramente de las edificaciones antiguas; este proceso dio la sensación de que, paradójicamente, el terremoto había impulsado el progreso y la modernización de la ciudad (Samanez & Kuon, 2023).

El escritor cusqueño Luis Nieto Degregori menciona que, en una encuesta entre autoridades, empresarios y profesionales, se identificaron los diez eventos más significativos de la región durante el siglo XX, donde el descubrimiento científico de Machu Picchu por Hiram Bingham en 1911 ocupó el primer lugar, seguido del terremoto y la posterior reconstrucción de la ciudad. En medio de este catastrófico suceso, el presidente Manuel Odría llegó a Cusco de luto, portando los primeros fondos económicos para la reconstrucción. En 1951, la ONU envió a la ciudad la Misión Huygens, que propuso la creación de un organismo autónomo para la reconstrucción y el fomento del desarrollo económico. En 1952, se estableció la Junta de Reconstrucción y Fomento Industrial del Cusco; posteriormente, en 1957, la Corporación de Reconstrucción y Fomento impulsó la construcción de la hidroeléctrica de Machu Picchu en 1963 y la fábrica de Cachimayo en 1965. Este proyecto hidroeléctrico proporcionó energía para la operación de la fábrica, que se dedicaría a la fabricación de abonos y fertilizantes, contribuyendo así al desarrollo agrícola de la región de Cusco.

Anta, además de ser una región predominantemente agrícola y ganadera, carecía de un mercado para la venta de sus productos; esto cambió en 1963 con la finalización de la construcción de un mercado, beneficiando a los distritos locales; no obstante, a mediados de 1963, la ganadería en la región se vio gravemente afectada por la llegada de la fiebre aftosa, una enfermedad que afectaba a los animales de pezuña hendida. Las pérdidas económicas fueron considerables, ya que muchos campesinos no podían costear las vacunas ni vender la carne de sus animales, lo que

agravó la crisis; aunque algunos hacendados pudieron asumir los costos, otros, también, resultaron afectados (Pareja & Sulla, 2021).

Ante la necesidad de reconstrucción por el terremoto y las pérdidas económicas, se plantearon varios proyectos, de los cuales el más relevante fue la construcción de la fábrica de fertilizantes. En 1962, comenzó la construcción de Industrias Cachimayo, llevada a cabo por el consorcio alemán UHDE FERROSTAL HOCHTIEF; sin embargo, había una limitante: la ciudad del Cusco no podría abastecer de energía a la fábrica; por ello, se esperaba la culminación de la Central Hidroeléctrica de Machupicchu. El proyecto de la central y la línea de transmisión, con una potencia de 40,000 kW, fue aprobado el 31 de diciembre de 1957 mediante la Resolución Suprema N°74 del Ministerio de Fomento y Obras Públicas del Perú, aprovechando las aguas del río Urubamba (EGEMSA, 2020). Un año después, en 1958, se iniciaron las obras, y en junio de 1964 se inauguró la central con una potencia inicial de 20,000 kW. En 1963, la línea de transmisión Machupicchu–Cachimayo–Dolorespata entró en operación, permitiendo el suministro de energía a la planta de fertilizantes de Cachimayo (Giusti, 2005).

La creación de la Empresa Pública Industrial Cachimayo se formalizó mediante el Decreto Ley N° 19986, promulgado el 13 de abril de 1973 por el presidente Juan Velasco Alvarado. Este decreto surge como parte de un proceso más amplio de reestructuración económica y social impulsado por el Gobierno Revolucionario; según la Sexta Disposición Transitoria del Decreto-Ley N° 19352, se estableció la necesidad de transferir, antes del 31 de diciembre de 1972, funciones asignadas a organismos integrados al Sistema Nacional de Apoyo, Capacitación y Asesoría a la Micro y Pequeña Empresa (SINAMOS), que no fueran compatibles con sus objetivos. Como resultado, la Fábrica de Fertilizantes de Cachimayo fue transferida al Sector Industria y Comercio a través de la Resolución Suprema N° 574-72-IC del 17 de agosto de 1972,

con efecto a partir del 1° de enero de 1973. Esta resolución, también, encomendó a INDUPERU la gestión de la fábrica, estableciendo su organización como una empresa industrial. El Decreto Ley N° 19986 establece en su primer artículo la creación de la Empresa Pública "Industrial Cachimayo" como una persona jurídica de derecho público interno, bajo la dirección y gestión de INDUPERU hasta la promulgación de su Ley Orgánica. En el segundo artículo, se menciona que esta nueva empresa asume tanto los activos como los pasivos de la antigua fábrica. Finalmente, el tercer artículo regula la situación laboral de los empleados existentes, quienes se mantendrán sujetos al régimen laboral de la actividad privada, garantizando a aquellos con derechos adquiridos bajo otros regímenes la continuidad de sus beneficios (Ley N°19986, 1973).

En una breve entrevista con el exalcalde de Cachimayo, Quispe (comunicación personal, 18 de septiembre de 2020) menciona que la fábrica de fertilizantes comenzó a operar en 1963 como resultado de la reconstrucción tras el terremoto de 1950 en Cusco. Este evento devastador llevó a los pobladores a solicitar ayuda, lo que resultó en la visita de varios ministros, incluido el de Hacienda. En aquella época, Cusco carecía de avances significativos, sin turismo ni infraestructuras adecuadas, a pesar de que se conocía la existencia de Machu Picchu. El terremoto dejó a la población en una situación crítica, con un 80 % de las familias dependientes de la agricultura; sin embargo, las tierras se estaban convirtiendo en eriazos debido a la falta de insumos y a la ausencia de centrales hidroeléctricas en la región, salvo algunas pequeñas, como las de Ccorimarca y Calca. La ciudad misma no contaba con alumbrado público, lo que llevó a los forasteros a cuestionar cómo vivía la gente en esas condiciones. En este contexto, surgió la propuesta de construir la Central Hidroeléctrica de Machu Picchu, impulsada por el científico ancashino Santiago Antoni de Mayolo, con el objetivo de proporcionar la energía necesaria para la futura fábrica de fertilizantes, la ubicación estratégica, en el fundo Sicllabamba, proporcionó el

terreno necesario para la instalación de la fábrica; finalmente, en 1965, el presidente Fernando Belaunde Terry inauguró oficialmente Industrias Cachimayo como la Fábrica de Fertilizantes Nitrogenados de Cachimayo (Enaex , 2024).

Se consideraba fundamental establecer esta fábrica para mejorar la producción agrícola y abastecer mercados como Juliaca, Puno y Arequipa; sin embargo, antes de su construcción, era imprescindible desarrollar la hidroeléctrica, ya que la energía disponible en Cusco no era suficiente para operar la fábrica. Los planes para la central hidroeléctrica comenzaron a tomar forma alrededor de 1962, enfocándose en el diseño de torres y la elección de su ubicación. Se decidió que la fábrica de fertilizantes debía construirse cerca de la línea férrea, lo que facilitaría el transporte de insumos y productos. La cercanía a la vía férrea, que conectaba Cusco con Arequipa y Puno, así como a la carretera Cusco-Lima, aseguraba un acceso adecuado. Se habilitó una derivación de la línea férrea que ingresaba directamente a la fábrica, permitiendo que los fertilizantes producidos se transportaran no solo a Cusco, sino también a Juliaca. Así, todo el proceso de planificación y ejecución se diseñó meticulosamente para garantizar el éxito de ambos proyectos. En cuanto al territorio utilizado para la construcción, dos hacendados fueron expropiados de sus tierras; el Estado les compensó con un monto de dinero, ya que no se trató de una donación voluntaria; al principio, los hacendados se resistieron a la expropiación, pero se les explicó que el proyecto era de interés nacional y que recibirían un pago justo por sus terrenos. Con el respaldo de una ley del congreso, el proceso de expropiación se concretó rápidamente, y los hacendados no tuvieron otra opción que aceptar.

Uno de los hacendados, el señor Augusto Echegaray Serrano, propietario de la hacienda Sicllabamba, perdió entre el 60% y el 70% de sus tierras, que abarcaban hasta donde se encuentra hoy el actual Colegio Secundaria José Carlos Mariátegui de Cachimayo; la construcción del

colegio comenzó en la antigua casa hacienda, y tras la reforma agraria, los hacendados abandonaron sus propiedades. Echegaray, finalmente, aceptó la expropiación y, como gesto de gratitud, repartió algunos terrenos entre las personas que habían trabajado para él; por ello, se podría argumentar que el colegio debería llevar su nombre en honor a su desprendimiento. El otro hacendado afectado fue el señor Augusto Núñez de la Torre Valcárcel, dueño de la hacienda Bella Vista, quien fue expropiado de aproximadamente el 30% de su territorio; así, ambos hacendados fueron despojados de sus tierras bajo la ley de expropiación promulgada por el congreso de aquel entonces.

Este proyecto era de gran envergadura, ya que la fábrica abastecía prácticamente a todo el sur del país, incluso hasta Apurímac; con el tiempo, la fábrica pasó a ser estatal y, posteriormente, bajo el gobierno de Fujimori, cambió de manos, lo que marcaría el inicio de una nueva etapa en su historia. En 1970, Cachimayo fue distritalizado, ya que anteriormente era solo una comunidad del distrito de Pucyura; a lo largo del tiempo, se evidenció la influencia de la fábrica en la comunidad. Los obreros que llegaban de otras regiones comenzaron a establecerse en Cachimayo, comprando terrenos y construyendo casas cerca de su lugar de trabajo. Este fenómeno impulsó el crecimiento de la población local y justificó la distritalización de Cachimayo en 1970; entre los hacendados que habitaban Cachimayo, uno de ellos se ubicaba en el actual límite con Poroy.

En 1970, este aumento de población impulsó el proceso de distritalización; tanto la fábrica como la Central Hidroeléctrica de Machupicchu, inaugurada en esa misma época, no solo fueron generadores clave de empleo para profesionales, técnicos y obreros locales, sino que, también, mejoraron la calidad de vida de los habitantes. Esto contribuyó al surgimiento de una clase media en la ciudad del Cusco y al desarrollo de nuevas unidades vecinales como Mariscal Gamarra, Zarumilla, Santiago y Zaguán del Cielo. Antes del terremoto de 1950, la situación en Cusco era

precaria, con una infraestructura limitada; sin embargo, tras el desastre y la llegada de proyectos de reconstrucción, se amplió la oferta de edificaciones y mejoraron las condiciones urbanas. Posteriormente, tras la implementación de la Reforma Agraria, se evidenció el fracaso del modelo cooperativista en las empresas agrarias. Estas empresas, al no alcanzar los niveles de eficacia esperados, se desintegraron, dando lugar a la parcelación individual de los terrenos entre los socios. Este proceso provocó la desaparición de las grandes, medianas y pequeñas empresas agrarias privadas, lo que debilitó la inversión en el sector agrícola; como consecuencia, muchos campesinos comenzaron a migrar hacia la capital y la ciudad del Cusco en busca de mejores oportunidades económicas (Samanez & Kuon, 2023).

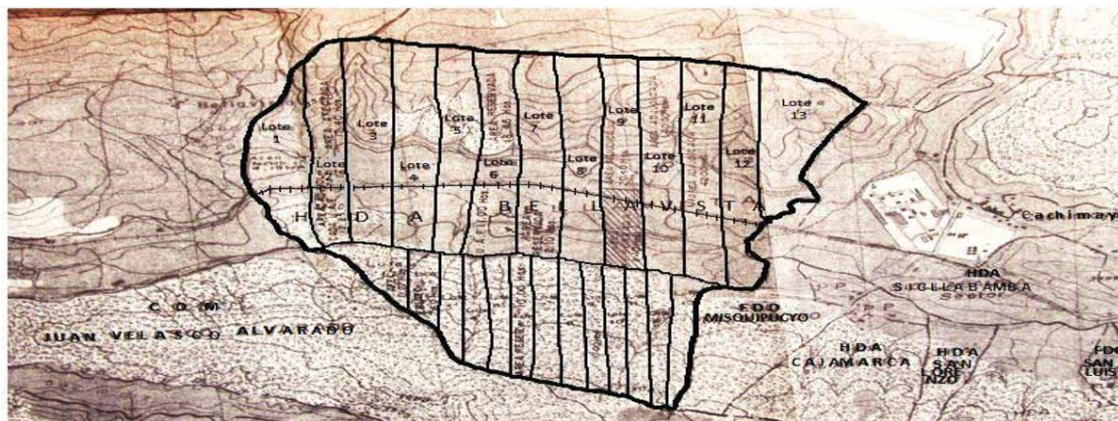
La historia del distrito de Cachimayo, ubicado en la región de Cusco, es un claro ejemplo de la lucha de sus habitantes por alcanzar autonomía y reconocimiento dentro de la estructura administrativa del Perú. Este pequeño poblado, situado a 3,423 msnm, tuvo sus raíces en un proceso largo y desafiante que culminó con su distritalización el 15 de mayo de 1970, durante el gobierno del presidente Juan Velasco Alvarado. Este decreto no fue simplemente una decisión gubernamental; fue el resultado de años de esfuerzo y resistencia de la comunidad local.

Los eventos que llevaron a la distritalización no solo marcaron un hito en la historia de Cachimayo, sino que también impulsaron la urbanización y transformación de la región, contribuyendo al reordenamiento y la planificación de calles para el futuro; asimismo, se observó la influencia de la reforma agraria en el desarrollo de la comunidad. En ese entonces, el área pertenecía al distrito de Pucyura, en la provincia de Anta, y estaba bajo el control de ocho hacendados: Aquisé (Hacienda Q'elloron), Pareja (Hacienda Cachimayo), Venero (Hacienda Rectapampa), Ladrón de Guevara (Hacienda Las Fuentes), Ricardo Ladrón de Guevara (Hacienda

Cajamarca), Echegaray (Hacienda Sicllabamba), Núñez-Latorre (Hacienda Bellavista) y Mallaca (Hacienda Mallaca). Estas propiedades fueron expropiadas como parte de la reforma agraria.

Figura 7

Mapa hacienda Bellavista y colindantes



Nota. Extraído de Proceso de Afectación y Adjudicación de Tierras en el Distrito de Pucyura 1966-1980: El caso de la Hacienda Bellavista, Cusco. (Pareja & Sulla, 2021)

Antes de convertirse en un distrito, Cachimayo formaba parte del distrito de Pucyura, dentro de la provincia de Anta; sin embargo, los abusos de las autoridades locales, que imponían trabajos forzados a los comuneros sin justa compensación, llevaron a los residentes de Cachimayo a organizarse para buscar su independencia. Fue en 1968 cuando los comuneros, agotados por las injusticias, decidieron formar una comisión con el apoyo del Centro Social Cachimayo de Cusco. Esta organización, liderada por figuras prominentes como Bernardo Torres Quipe Inga, se convirtió en el motor que impulsaría la creación del nuevo distrito.

El Centro Social Cachimayo jugó un papel crucial en este proceso. Fundado en la casa de Bernardo Torres, en la ciudad de Cusco, reunió a los residentes de Cachimayo que vivían en la capital regional para organizar la primera junta directiva encargada de gestionar el proceso de distritalización. Sin embargo, no todos estuvieron de acuerdo; algunos residentes temían que la independencia de Cachimayo representara una traición al distrito de Pucyura, a pesar de la

oposición, la votación favoreció a quienes buscaban la distritalización, y Bernardo Torres fue elegido el líder de este movimiento.

Con el apoyo del General Leónidas Rodríguez Figueroa, hijo nativo de Cachimayo y una figura clave en las negociaciones, la comisión comenzó a reunir los documentos y cumplir con los requisitos exigidos por el Ministerio del Interior; este proceso fue largo y arduo, y los miembros de la comisión tuvieron que asumir los costos de los trámites de sus propios bolsillos; sin embargo, sus esfuerzos no tardarían en enfrentar obstáculos cuando, al llegar el expediente de la distritalización a la Alcaldía de Pucyura para su revisión, el entonces alcalde negó haberlo recibido, lo que llevó a la sospecha de que el documento había sido ocultado o extraviado; lejos de rendirse, la comisión decidió reiniciar el proceso desde cero, reconstruyendo el expediente y enviándolo nuevamente a Lima para su evaluación; este segundo intento finalmente rindió frutos, y tras varios meses de trámites, el General Rodríguez Figueroa informó a la comisión que solo faltaba la firma del Presidente de la República para que el distrito de Cachimayo fuera una realidad.

Figura 8

Fotografía 01 y 02: Llegada del General Leonidas Rodríguez Figueroa

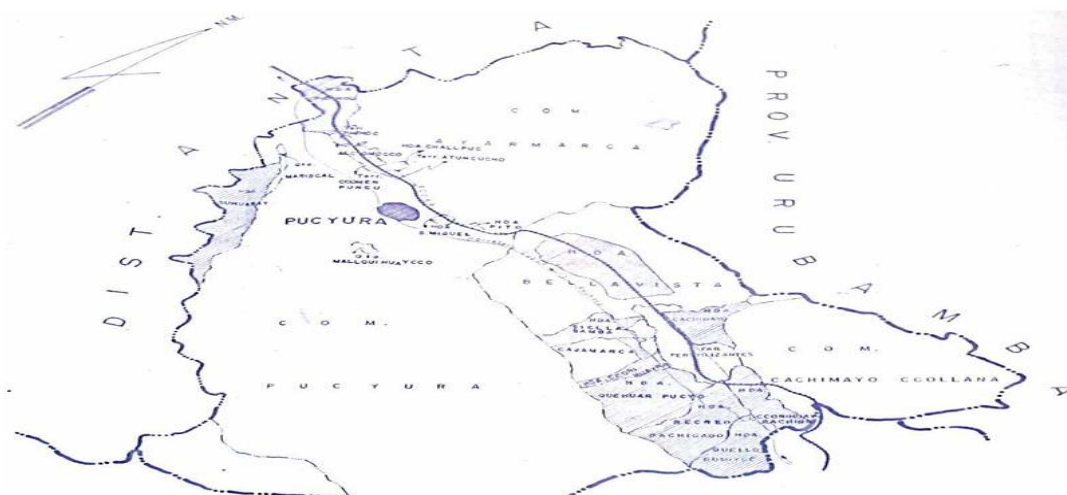


Nota. Fotos inéditas del recuerdo en la distritalización en 1970. Fotografía 01: Hermenegildo Arana agradece al General Sr. Leonidas Rodríguez en la plaza principal. Fotografía 02: El pueblo de Cachimayo goza al lado del General por su distritalización.

El día 15 de mayo de 1970, Cachimayo fue oficialmente reconocido como distrito por Decreto Ley N° 18276. Este logro fue recibido con gran júbilo en la comunidad, y el General Rodríguez Figueroa entregó el decreto personalmente en una ceremonia emotiva en la plazuela de la capilla del pueblo. Las festividades se extendieron por todo Cachimayo, y sus habitantes, quienes durante tanto tiempo habían sido tratados como subordinados de Pucyura, finalmente, pudieron celebrar su autonomía. Así, Cachimayo se convirtió en un distrito, uniendo a su población bajo el orgullo de haber logrado su libertad administrativa. La comunidad, que en su mayoría subsistía de la agricultura y la producción agropecuaria, comenzó a trazar un nuevo camino hacia el desarrollo. La fábrica de fertilizantes de la zona, así como su ubicación geográfica estratégica, fueron reconocidos como elementos importantes para el crecimiento económico del nuevo distrito. La creación de Cachimayo no solo fue una victoria sobre la opresión, sino una afirmación de la capacidad de su gente para organizarse, luchar y triunfar en post de un futuro mejor.

Figura 9

Mapa hacienda Bellavista dentro de afectación y distrito de Cachimayo



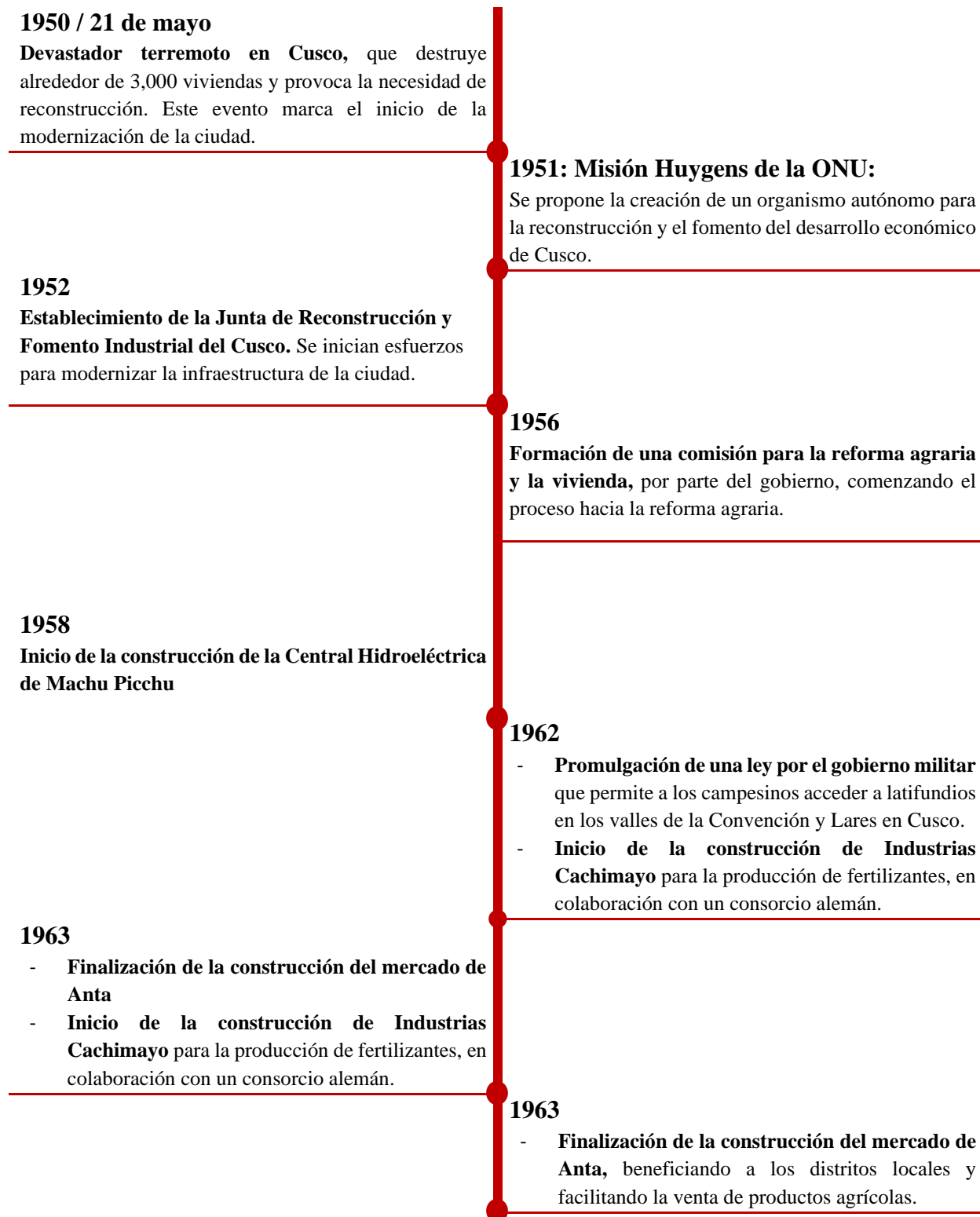
Nota. Extraído de Proceso de Afectación y Adjudicación de Tierras en el Distrito de Pucyura 1966-1980: El caso de la Hacienda Bellavista, Cusco. (Pareja & Sulla, 2021)

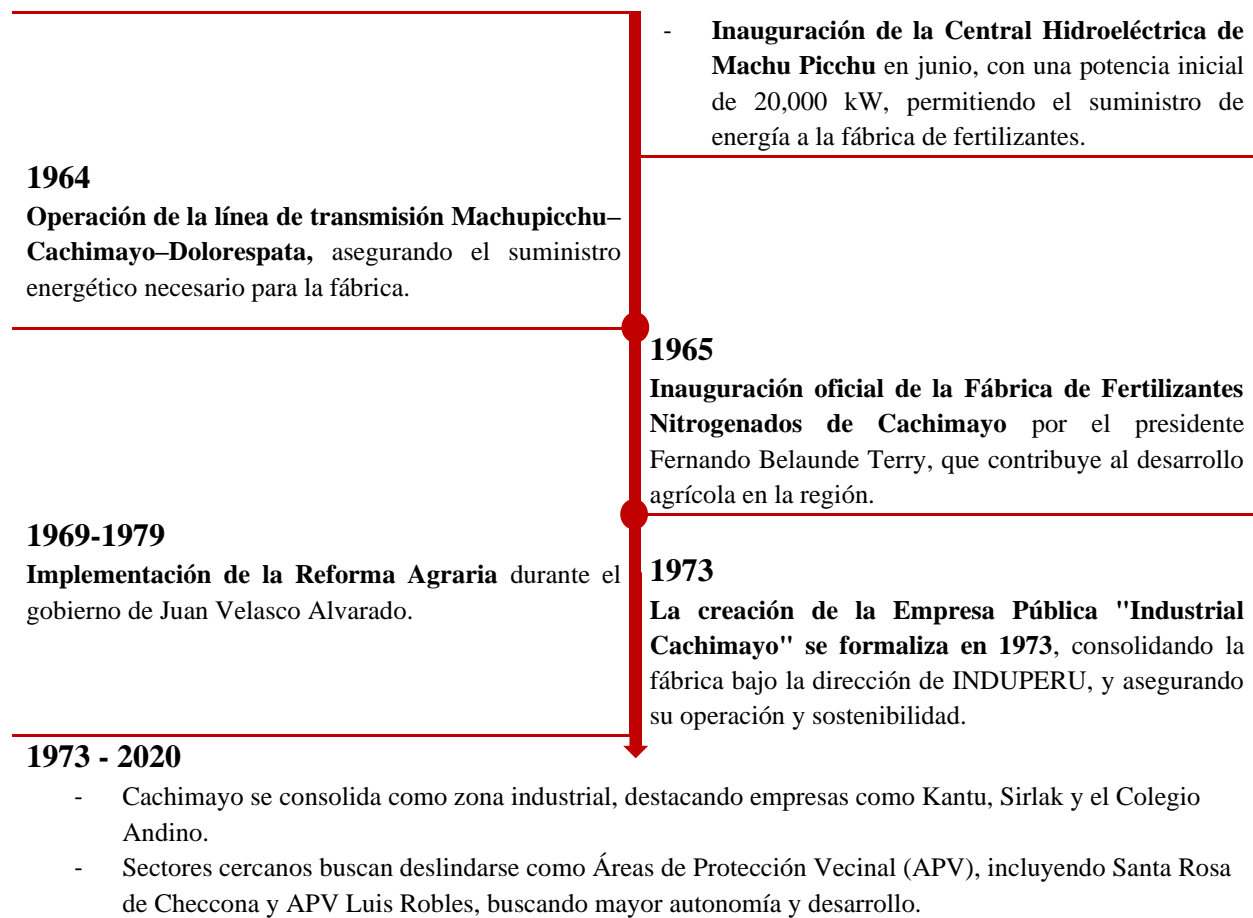
En la actualidad, Cachimayo se ha consolidado como una zona industrial significativa en la región, albergando diversas empresas que contribuyen a su crecimiento económico y social. Entre estas, destacan la fábrica de cerámicas Kantu, los grifos locales y la reconocida fábrica de yogur Sirlac. Además, la presencia del Colegio Andino refleja el compromiso con la educación y el desarrollo integral de la comunidad, que avanza de la mano con el crecimiento de las áreas circundantes; sin embargo, en este proceso de expansión, se han registrado eventos notables que han llevado a varios sectores a deslindarse de la comunidad de Cachimayo. Actualmente, estos sectores están en la fase de convertirse en Áreas de Protección Vecinal (APV), lo que indica un deseo de autonomía y gestión local. Ejemplos de estos nuevos APV incluyen Santa Rosa de Checona, APV Luis Robles, que colinda con Poroy, y APV Tinkuy Pampa; asimismo, las comunidades involucradas en este proceso de deslinde son Cachimayo y Villa del Carmen, junto con sectores cercanos como Simaccucho, Tincuy pampa, Maranhuaycco, Nueva Esperanza, Nuevo Amanecer, Cajamarca, Batampampa y Bella Vista. También se están considerando otros APVs como Luis Robles, Villa Barren, Santa Rosa de Checona y Virgen del Rosario, que buscan formalizar su estatus y contribuir al desarrollo de la región de manera más efectiva.

Este panorama sugiere un dinamismo en la organización territorial de Cachimayo y sus alrededores, donde la industrialización y la urbanización van de la mano con el deseo de las comunidades de gestionar sus propios recursos y desarrollar sus identidades locales.

Figura 10

Línea de tiempo: Gestión de cambio de suelos agrícolas desde los años 50





La gestión de tierras en Cachimayo, durante los años 50, fue un periodo crucial que marcó un cambio significativo en la estructura agraria de la región. En este contexto, el control de las tierras agrícolas por parte de los hacendados fue un elemento central que organizó la vida social y económica de la zona; sin embargo, este ciclo de dominio se vio interrumpido por una serie de reformas agrarias impulsadas por el Gobierno, que buscaban una redistribución más equitativa de las tierras.

A partir de 1962, con la promulgación de leyes que permitieron el acceso de los campesinos a latifundios en valles como el de Lares y la Convención, se inició un proceso que no solo redistribuyó la tierra, sino que también buscó empoderar a las comunidades rurales, convirtiéndolas en actores activos en la política y la economía local; además, la distritalización, un

proceso administrativo que promovió la creación de nuevas entidades distritales, desempeña un rol importante en la modernización y descentralización del gobierno local en Cachimayo. Este proceso facilitó una mayor participación de las comunidades en la gestión de sus recursos y permitió que las necesidades locales fueran atendidas de manera más efectiva. La nueva organización distrital brindó una plataforma para que los campesinos expresaran sus demandas y necesidades, promoviendo un enfoque más participativo en la toma de decisiones.

El devastador terremoto de 1950 fue otro catalizador para el cambio en Cachimayo, ya que puso de manifiesto la necesidad urgente de modernizar la infraestructura de la región. La posterior reconstrucción de Cusco, liderada por diversas instituciones, permitió la creación de proyectos significativos, como la fábrica de fertilizantes de Cachimayo, que inició operaciones en 1963. Esta planta no solo representó un avance en la producción agrícola local, sino que también proporcionó una fuente de empleo y desarrollo económico en un contexto donde muchos campesinos enfrentaban graves dificultades.

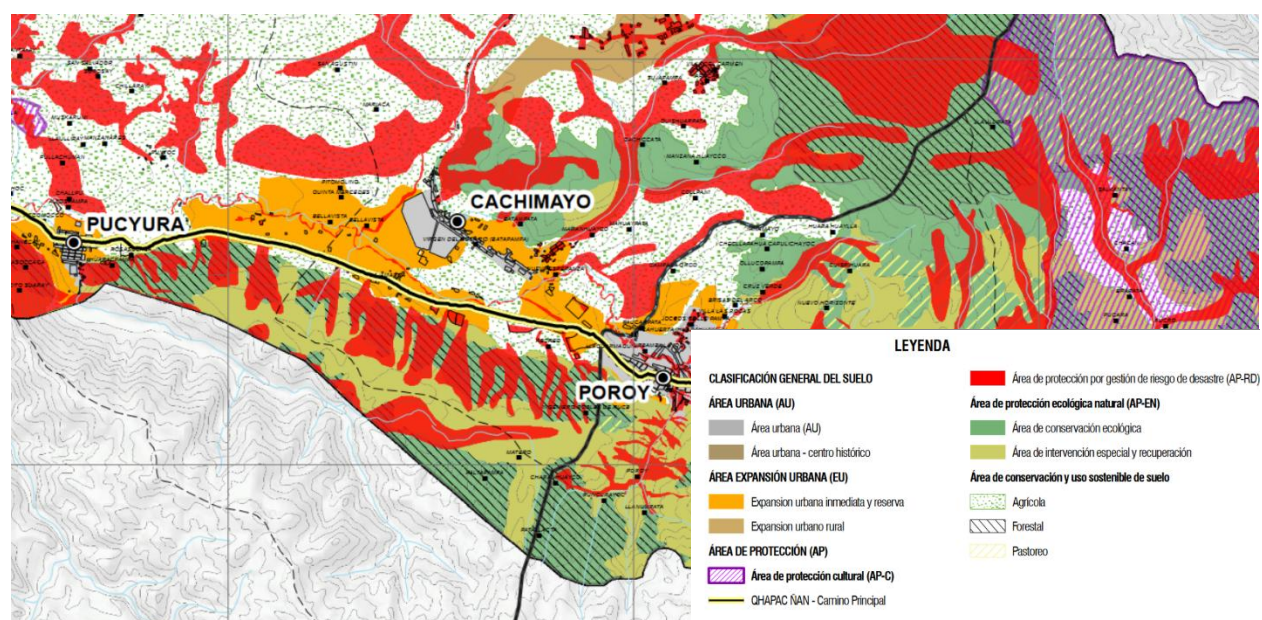
En conjunto, la reforma agraria, la distritalización y la modernización impulsada por la reconstrucción del terremoto transformaron la realidad social y económica de Cachimayo fueron acontecimientos que sentaron las bases para un futuro más sostenible para la zona, empoderando a las comunidades y promoviendo una gestión más efectiva de sus recursos.

En la actualidad, como se observa en la Figura 8, el distrito de Cachimayo se distingue por contar con diversas áreas de zonificación destinadas a la protección y el manejo del territorio. Entre estas, se incluyen áreas de protección para la gestión de riesgos de desastres, que buscan minimizar la vulnerabilidad ante eventos naturales. También, cuenta con áreas de conservación ecológica, donde se protegen los ecosistemas locales y la biodiversidad. Asimismo, existen áreas de intervención especial y de recuperación, orientadas a restaurar zonas degradadas o que requieren

intervenciones específicas para mejorar sus condiciones ambientales; además, el distrito se estructura en áreas urbanas consolidadas, zonas de expansión urbana para el crecimiento ordenado, y reservas de expansión urbana rural, que permiten una planificación a largo plazo y un equilibrio entre lo urbano y lo rural; esto refleja un enfoque integral de desarrollo y gestión del territorio que busca adaptarse a las necesidades de crecimiento, conservación y seguridad de la población.

Figura 11

Clasificación general de suelos en Cachimayo



Nota. Obtenido del Plan de Acondicionamiento Territorial – Anta: 2020-2040

Acorde a la Figura 9, en el distrito de Cachimayo, el uso predominante del suelo se clasifica principalmente en las categorías A3sec-P2sec, P3sec-Xse, Xse, y P3sec. Estas clasificaciones indican distintos tipos de zonificación y usos del suelo, que responden a las necesidades de desarrollo y conservación del distrito. La categoría A3sec-P2sec corresponde a áreas que combinan usos residenciales y agrícolas secundarios. Estas zonas pueden estar restringidas en términos de urbanización, permitiendo solo un desarrollo limitado para proteger el entorno rural y agrícola.

Por su parte, P3sec-Xse abarca suelos destinados a actividades secundarias, que funcionan como áreas de transición entre zonas agrícolas y urbanas. Estas áreas permiten una urbanización

controlada, manteniendo una densidad baja para evitar impactos negativos en la sostenibilidad del suelo. La categoría Xse se refiere a áreas de expansión urbana con ciertas limitaciones en cuanto al uso. Estas zonas están destinadas principalmente a actividades que no comprometan la conservación del suelo y que permiten una expansión ordenada del distrito. Finalmente, P3sec está destinada a espacios de función secundaria, que permiten un desarrollo urbanístico restringido. Estas categorías reflejan los esfuerzos de Cachimayo por equilibrar el crecimiento urbano y la preservación de áreas agrícolas y ecológicas, considerando el crecimiento de la zona.

Figura 12

Mapa de uso mayor del suelo en Cachimayo



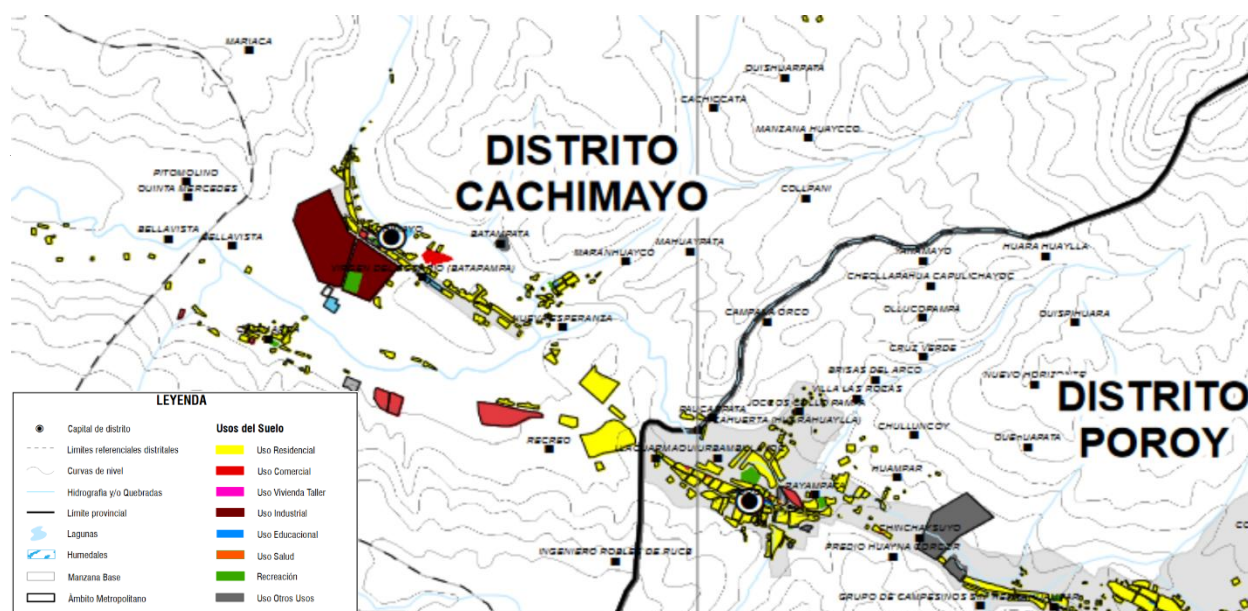
Nota. Obtenido del Plan de Acondicionamiento Territorial – Anta: 2020-2040

Según la Figura 10, el distrito de Cachimayo en la actualidad se caracteriza por contar con una extensa área destinada al uso industrial, que ocupa una parte significativa de su territorio. Esto refleja la importancia de las actividades industriales en el desarrollo económico de la región y el rol que desempeña Cachimayo como punto clave para este tipo de actividades dentro de la provincia de Anta. En segundo lugar, el uso residencial es también considerable, evidenciando el crecimiento de la población y la necesidad de áreas habitables que acompañen el proceso de urbanización en el distrito; además, Cachimayo cuenta con zonas de recreación, que brindan

espacios para el esparcimiento y contribuyen a la calidad de vida de los habitantes. Finalmente, existen áreas comerciales, que permiten el desarrollo de actividades económicas locales y el abastecimiento de bienes y servicios para la población, consolidando a Cachimayo como un distrito de creciente importancia económica y social en la región.

Figura 13

Mapa de uso actual del suelo en Cachimayo



Nota. Obtenido del Plan de Acondicionamiento Territorial – Anta: 2020-2040

La gestión del cambio de uso de suelos agrícolas hasta 2020 es un proceso clave para el desarrollo territorial, ya que implica la regulación y planificación del espacio con fines distintos a los agrícolas. En el caso del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, este proceso ha sido particularmente relevante debido al crecimiento urbano y la expansión de actividades industriales y comerciales, lo que ha generado presiones sobre las tierras originalmente destinadas a la agricultura.

Desde la década de 1960, Cachimayo ha experimentado importantes transformaciones sociales y económicas, influenciadas por la reforma agraria y la modernización del sector agrícola;

sin embargo, estas reformas también dieron lugar a la fragmentación de la comunidad, evidenciada por el surgimiento de nuevas asociaciones de productores y la separación de sectores que históricamente habían trabajado de manera conjunta. Este fenómeno ha generado tensiones en la gestión del uso de suelos, ya que diferentes grupos buscan establecer sus propias asociaciones de productores (APVs) para defender sus intereses y necesidades; además, el proceso de distritalización ha contribuido a la complejidad del manejo del uso del suelo en Cachimayo. La creación del nuevo distrito y la reconfiguración de las fronteras administrativas han cambiado las dinámicas de poder y la distribución de recursos, impactando directamente en cómo las comunidades perciben y gestionan su entorno territorial.

Para comprender mejor la actual gestión del uso de suelos, se llevaron a cabo entrevistas centradas en cuatro pilares fundamentales: Planificación, Organización, Dirección y Control del uso de suelos. Estas entrevistas se realizaron con representantes sectoriales, comunales y de las principales APVs del distrito, buscando capturar una visión integral de las dinámicas locales. A través de estas conversaciones, se buscó identificar las necesidades y perspectivas de los diferentes actores, lo que permitirá proponer estrategias más efectivas para un desarrollo territorial equilibrado y sostenible en Cachimayo.

2.2 Características de la población estudiada

Los participantes en las entrevistas pertenecen a las comunidades del distrito de Cachimayo, conformando un grupo de 8 hombres y 6 mujeres. El rango de edad de los entrevistados oscila entre los 40 y los 80 años. La mayoría de ellos son nativos de Cachimayo y representan de diversos sectores de la comunidad; muchos han desempeñado roles de liderazgo y ocupados cargos significativos en las directivas de los sectores y/o comunidades.

Tabla 4*Nombre, edad y número de fotografía de los entrevistados*

Entrevistados	Edad
Froylan Quispe	43
Silvia Latorre	49
Rosendo Galiano	71
Indira Castañeda	41
Susan Arcos	44
Alejandro Sánchez	43
Gregoria Curi	78
Roberto Latorre	49
Margot Sánchez	46
Roberto Cusihuallpa	40
Julia Galiano	31
Bernabé Huaranca	39
Pavel Meza	34
Ericson Acostupa	28

Nota. Las fotografías de los mencionados se encuentran en el Anexo C del presente informe

Estas personas poseen una extensa experiencia en la gestión y en los acontecimientos relacionados con el cambio de uso de suelos.

“He ocupado diversos cargos en mi comunidad, destacando como presidente de la comunidad de Cachimayo en dos periodos (2004 al 2005, y 2021 al 2022). También fui parte del comité electoral, secretario de la asociación pro vivienda de Santa Rosa de Chacona, teniente gobernador durante el gobierno de Alejandro Toledo, fiscal en dos ocasiones, reemplazo del gobernador por un mes y primer regidor de la Municipalidad de Cachimayo en 2018” (Froylan Quispe, 43 años)

“Claro, he sido alcalde distrital de Cachimayo, el segundo de 1980 a 1984; he sido secretario de la comunidad campesina de Cachimayo en 1978, he sido también presidente del club social Cachimayo en 1980, se dedicaban a actividades para

apoyar a las autoridades y comunidades de Cachimayo, era una organización de juventudes.” (Rosendo Galiano, 71 años)

“He ocupado diversos cargos en el distrito de Cachimayo, incluyendo secretario general del sindicato de obreros de la fábrica industrial, presidente de la comisión de usuarios de agua y riego, y presidente de la Asociación de Santa Rosa de Chacona por 14 años, también fui presidente del sector de Cachimayo, logrando obras como pistas asfaltadas y canchas deportivas; actualmente, como presidente de Cachimayo, gestiono la construcción de un salón multiuso, y anteriormente fui teniente alcalde del distrito (1990-1993).” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“Desde que me iniciado he estado en los vasos de leche, las asociaciones de las madres, he tenido el cargo de regidora y actualmente estoy ocupando el cargo de secretaria de la comunidad campesina de Cachimayo y presidenta de Tinkuypampa” (Silvia Latorre, 49 años)

Al analizar la trayectoria de los entrevistados, se muestra el rol que presentaron dentro de su comunidad. Sus contribuciones evidencian la experiencia que poseen sobre la realidad problemática, así como las acciones para gestionar el uso de los suelos agrícolas debido a la naturaleza de sus responsabilidades para con la comunidad. Son personas cuyo conocimiento enriquece la comprensión de la situación real que atraviesan muchas de sus comunidades. Entendemos que las vivencias del ser humano se convierten en experiencias para construir su desarrollo, y esto mismo se hace evidente en las comunidades. Las actividades relatadas conforman un conjunto de hechos que se traducen en resultados.

2.3 Percepción respecto al cambio de uso de suelos

Respecto a la historia del cambio de uso, resulta evidente que los paradigmas culturales, sociales y económicos han experimentado cambios con el transcurso del tiempo y las dificultades presentes en la sociedad. Los usos y costumbres se han ido transformando de acuerdo con las

necesidades de los pobladores, un hecho que se hace evidente en los relatos sobre los orígenes de Cachimayo, además de que las realidades han ido cambiando en cuanto al manejo de este cambio de uso de suelos y quienes estuvieron influenciando esos cambios, en cuanto a su dirección.

“Cachimayo era una hacienda perteneciente a las familias Echegaray, Guevara y La Torre, mis abuelos vivían allí, con terrenos renovados anualmente según su honradez, mientras teníamos una casa en el pueblo construida por mi padre, mi madre mencionaba "quinsa etapa", refiriéndose a tres generaciones. Mi padre conocía a la familia Curi, allegados al hacendado Augusto Echegaray, quien fue mi padrino de matrimonio, aunque nací en Cachimayo, en esa época temíamos al hacendado, quien permitía que nos quedáramos, pero prohibía construir casas sólidas; además, solo él cultivaba áreas alrededor y así es como nos quedamos...” (Gregoria Curi, 78 años)

“Cachimayo fue la comunidad campesina más grande del distrito de Pucyura y se distritalizó en 1970 en la unidad Rodríguez Figueroa, organizándose en sectores como Simacucho, Tincuypampa, Bellavista, Batan y Cajamarca; actualmente, enfrenta un crecimiento demográfico y demandas de reorganización territorial debido a las necesidades de su población. He trabajado en proyectos habitacionales, como calles y áreas verdes, destacando la APV Luis Robles, la más antigua, y San Bartolomé de Tincuypampa; la zona, antes era una llanura atravesada por ríos y conserva vestigios históricos como el Hatun Ñan y el río Coripana, conocido por su agua salada proveniente de Q’ollpa, que atraía animales y marcaba el entorno natural.” (Alejandro Sánchez, 43 años)

“Cachimayo pertenecía al ayllu de Pucyura hasta que el alcalde Bernardo Torres logró su distritalización, apoyado por un grupo que impulsó también la formación de la comunidad campesina de Cachimayo que antes se dividía en haciendas, como las de las familias Pareja y Echegaray, con la reforma agraria en 1976 estas tierras

pasaron al dominio comunal bajo el liderazgo de Ricardo La Torre Curi, desde entonces, Cachimayo cuenta con dos comunidades: la comunidad campesina de Cachimayo y Villa del Carmen, con terrenos mayoritariamente agrícolas, antes dedicados al cultivo de cebada, papa, maíz y trigo; hoy, gran parte de los terrenos agrícolas y urbanos se destinan a vivienda y aunque el cambio de uso genera conflictos legales, asociaciones como San Bartolomé de Tinkyupampa lideran proyectos habitacionales, pero requieren desmembramiento comunal y compromisos para áreas verdes y calles.” (Indira Castañeda, 41 años)

Antes, Cachimayo era una hacienda que pertenecía a los hacendados Echegaray, Guevara y La Torre. Las familias vivían allí, pero solo les daban el terreno por un año y debían renovarlo si eran honrados; en esa época, el hacendado Augusto Echegaray era el dueño, a pesar de tener una casa en el pueblo, las familias vivían en la hacienda; con el tiempo, la familia Curi se quedó en Cachimayo, aunque el hacendado no permitía construir casas sólidas. La situación cambió con el tiempo, y ahora Cachimayo es una comunidad en crecimiento con una población que se inclina a mudarse a Chinchero, en busca de mejores oportunidades y servicios.

Figura 14

Antes y después de la entrada al sector Simacucho donde funcionó la primera municipalidad del distrito



Nota: Las imágenes capturan la transformación y evolución de esta área, resaltando su importancia histórica y urbanística.

Después, Cachimayo se distritalizó y experimentó una explosión demográfica. Se formaron comunidades campesinas, y con la reforma agraria, la tierra pasó a ser propiedad comunal en 1976. La comunidad Villa del Carmen se formó bajo el liderazgo de Ricardo La Torre Curi. Antes se sembraba papa, maíz, trigo y cebada, pero ahora los terrenos agrícolas se utilizan para construir viviendas. Algunos terrenos urbanos tienen títulos de propiedad, pero otros aún no por falta de trámite documentario. Se están formando asociaciones de proyectos habitacionales (APV), y San Bartolomé de Tincuypampa tiene planes para calles y parques. Sin embargo, falta una adecuada

planificación urbana de la comunidad campesina, un proceso que requerirá aportes económicos y compromisos de preservar áreas verdes y calles.

Cabe resaltar que los acontecimientos históricos de Cachimayo son importantes para comprender la cultura de los sectores, ya que permiten dilucidar los cambios y el porqué de ellos. En este sentido, es evidente que la explosión demográfica es un aspecto fundamental para el asentamiento de los distintos sectores surgidos de la comunidad de Cachimayo. El ayllu y la familia resaltan como figuras representativas de la comunidad. Además, la estratificación social denota una sociedad marcada por clases y la tenencia de las tierras. Un hecho que transformó la vida de muchos pobladores fue la reforma agraria de Juan Velasco Alvarado. Con este hecho, se consideró la equidad e igualdad social. Muchos campesinos que no contaban con tierras tuvieron acceso a terrenos productivos en los que pudieran trabajar. El impacto de la reforma es evidente en las comunidades de Cachimayo, que en un inicio eran tierras de los hacendados. Con este hecho, se pudo cambiar la realidad de muchas familias campesinas; sin embargo, la complejidad de la urbe exige mucho más con el crecimiento de la población.

CAPÍTULO III

PLANIFICACIÓN

La planificación se entiende como el punto de partida para administrar y gestionar diferentes aspectos. En este proceso, se definen metas, objetivos y criterios teniendo en cuenta los recursos disponibles; además, se prevén distintas actividades dentro de periodos específicos. El cambio de uso de suelos conlleva una planificación compleja, enmarcada en diversos aspectos sociales y culturales de la población. Por ello, se consideraron las siguientes cuestiones:

- **¿Cómo desarrollan el plan de cambio de uso de suelos dentro del crecimiento urbano en el distrito de Cachimayo?**

“No tenemos ninguno completo hasta el final, excepto Tincuypampa, que era un proyecto de rehabilitación urbana. Teníamos todo el proyecto listo, pero al final, con el cambio de gestión, todo quedó paralizado. Siempre hemos tenido la intención de hacerlo en todo el distrito, pero, como mencionaba, la población no está de acuerdo, sobre todo los comuneros y las comunidades, por eso la población no respalda mucho la idea.” (Susan Arcos, 44 años)

“No existe un plan para el uso de suelos. En cuanto a la agricultura, cada uno planificaba su trabajo por separado. Cachimayo no cuenta con un área urbana definida; de todo su territorio, la zona urbana representa entre un 10% y un 20%, mientras que el resto continúa siendo áreas de comunidades.” (Froylan Quispe, 43 años)

“En primer lugar, se llevó a cabo un estudio topográfico para ser un APV y así inscribirlo en registros públicos. En este caso, el APV San Bartolomé de Tinkuypampa abarca 16 hectáreas y cuenta con un estatuto legal para su administración. Además, posee zonas urbanas; sin embargo, este proceso de independización aún está en curso.

Este año se tiene previsto la habilitación de las calles con las medidas correspondientes.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Se tiene un estatuto interno de la comunidad para el uso de las tierras.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Cada comunidad tiene su propio plan de uso de suelos. Anteriormente, había dos o tres casas dispersas, en otras palabras, Cajamarca comenzó con 5 o 10 familias como máximo. En la actualidad, hemos superado las 100 familias.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Es uso y costumbre de la comunidad campesina la planificación.” (Rosendo Galiano, 71 años)

“Nos regimos por el Decreto Supremo N°022-2016, conocido como RADCUS, que orienta el crecimiento urbano sostenible mediante un plan provincial de acondicionamiento territorial; desde 2019, la Municipalidad Provincial de Anta avanza en su diagnóstico, propuesta y banco de inversiones; a nivel distrital, el Plan de Desarrollo Urbano es esencial, pero en Cachimayo aún no existe, limitando un crecimiento ordenado y en ausencia de estos planes, se implementan esquemas comunales de ordenamiento urbano para zonificación, uso de suelos y propuestas viales, además de planes específicos para áreas patrimoniales, como la laguna de Huaypo. Sin estos documentos, la gestión territorial se dificulta, especialmente en zonas urbanas consolidadas.” (Ericson Acostupa)

“Mire, como hemos visto, es una zona ganadera y agrícola. Este problema surgió cuando se tituló y se creó la Asociación de Agricultores 25 de mayo, así como también la comunidad del municipio y el PET. Estos organizaron junto con el gobierno, pero se olvidaron de establecer accesos. Todo el sector de Batanpampa carece de accesos, incluso el plano no muestra los canales de riego. Entonces, son como fotos plasmadas en los planos, donde hay una discrepancia entre lo que muestran y la realidad. Este

asunto ha surgido debido a esa falta de concordancia en los planos, lo que dificulta el traslado.” (Margot Sánchez, 48 años)

*“Antes, este era nuestro camino, aunque claro, los carros no podían pasar y varios caminos estaban en mal estado, especialmente desde el puente hacia arriba.”
(Gregoria Curi, 78 años)*

“Cuando hablamos del uso del suelo, nos referimos al propósito o empleo que se le da a determinada área. La zonificación, por su parte, se refiere a la compatibilidad planificada de los usos del suelo. Mientras que un plan es una herramienta o instrumento de gestión territorial que, a través del análisis y estudio, resulta en una zonificación que define los usos del territorio en un sector determinado. En la actualidad, en la municipalidad, no contamos con un instrumento de gestión territorial o un plan de desarrollo urbano, principalmente debido a restricciones presupuestarias. No obstante, para este año tenemos previsto desarrollar un plan de desarrollo urbanístico enfocado en la identificación de las diferentes zonas.” (Pavel Meza, 44 años)

“En este momento, también estoy involucrado en que los vecinos de Recreopampa me están pidiendo asumir la presidencia de ese sector para cambiar el uso de estos terrenos. Ya no serán destinados a la agricultura, sino a usos urbanos. Entiendo que, con el tiempo, ya no desean dedicarse a la agricultura en esos terrenos, prefiriendo destinarlos para viviendas. Esto se debe a que la agricultura ya no es rentable en Cachimayo; las heladas son frecuentes durante el año y, durante 2020 y 2021, casi no hubo buenas cosechas debido a ellas. Por esta razón, están considerando cambiar el uso de zona agrícola a urbana. Aunque algunos sectores del distrito están independizados con títulos otorgados por COFOPRI, esos terrenos siguen bajo la administración de la directiva de la comunidad.” (Roberto Cusihualpa, 75 años)

“Había un plan, pero no estaba escrito; eran temas abordados por la comunidad campesina. En general, es un desorden porque no se tiene cómo plasmarlo en documentos escritos.” (Indira Castañeda, 41 años)

“En primer lugar, pedimos autorización al municipio para que se respeten las vías de acceso, ya sean transitables para vehículos o los hitos y costumbres de antaño. Ahora, para realizar construcciones a nivel de la carretera, se respeta la normativa que establece los 10 metros como zona de reserva para una futura ampliación de la carretera.” (Julia, 49 años)

“El plan era el Seque, es decir, la comunidad se repartía la tierra y los demás terrenos se reservaban para descanso, y hasta ahora se sigue haciendo. No se trabaja de manera continua, ya que una producción óptima no se logra trabajando de forma ininterrumpida.” (Silvia Latorre, 49 años)

La forma en que se desarrolla el plan de uso de suelos es, en ocasiones, rudimentaria, esto es evidente en las comunidades donde predominan las actividades agrícolas con planes individuales destacados. Aunque la organización de las comunidades está plasmada en un estatuto interno que establece aspectos para la administración, los especialistas que trabajan en los municipios hacen referencia a una normativa técnica. Sin embargo, no existe un plan establecido propiamente dicho. Un obstáculo importante es la falta de regularización de los documentos y el acceso limitado a las vías y espacios que conforman un sistema urbano. El distrito de Cachimayo carece de este instrumento, lo que dificulta el cambio de uso de suelos. En este sentido, se reconoce que el sistema de gestión administrativa de un gobierno necesita una documentación fidedigna. En el ámbito cultural, la costumbre del 'Seque' aún se mantiene vigente en las prácticas comunales; esta tradición implica que el uso del suelo no solo se enfoque en la productividad agrícola, sino también en preservar el bienestar ambiental y fomentar la cooperación entre los miembros de la

comunidad, dado que el 'Seque' asegura que las decisiones sobre el uso del suelo se tomen colectivamente, respetando el entorno natural y promoviendo la colaboración comunitaria. Esta práctica considera el bienestar ambiental al garantizar que las actividades agrícolas y otras intervenciones en la tierra no dañen los recursos naturales, como el suelo, el agua y la biodiversidad; además, fomenta la cooperación entre los integrantes de la comunidad, ya que las tareas se realizan de manera conjunta y se comparten responsabilidades y beneficios, fortaleciendo así los lazos sociales y el sentido de pertenencia.

- **¿Qué criterios utilizan ustedes las autoridades locales, para el cambio de uso de suelos?**

Según los entrevistados, los criterios para el cambio en el uso de los suelos se fundamentan en las necesidades de los pobladores. Se evidencia la necesidad de una reorganización urbana que considere las particularidades propias de un entorno urbano; en el ámbito agrícola, la organización es más elaborada, a veces de manera individual, lo que facilita en gran medida el proceso. A nivel comunitario, se realiza una distribución de terrenos considerando la capacidad del suelo y las condiciones para el cultivo; sin embargo, en algunas comunidades, se enfrentan a la falta de agua o de un sistema de riego adecuado para satisfacer las necesidades hídricas y mejorar la producción agrícola.

"Según lo que he podido percibir, hay una subdivisión de terrenos; esto permite una zonificación basada en las dimensiones y las áreas de riesgo de dichos terrenos."

(Susan Arcos, 44 años)

"Actualmente se está considerando un ordenamiento territorial, zonificando áreas para viviendas en relación con la expansión urbana. Otro aspecto es la zonificación para campos de cultivo, dado que la agricultura persiste en el tiempo. Se observa que pocas personas se han desvinculado de la agricultura en busca de otras alternativas"

de sustento. Lo que se está observando actualmente es la planificación del uso de suelos debido a un evidente desorden; no hay una conciencia clara sobre el ordenamiento territorial y la proyección se ve obstaculizada por diversas dificultades. A nivel distrital, la Municipalidad carece de una visión concreta sobre la zonificación.” (Froylan Quispe, 43 años)

"Esta iniciativa surgió de los pobladores, priorizando el reordenamiento territorial. Los criterios se caracterizan por basarse en la necesidad de vías anchas que conecten ambos lados para la transitabilidad peatonal y vehicular. Por ejemplo, ya existen conexiones de acceso con la plaza mayor. Otra necesidad surge debido al hacinamiento de las viviendas, por lo que es conveniente priorizar la habilitación urbana, a solicitud de la APV Tinkuypampa y los pobladores." (Alejandro Sanches, 62 años)

"Se trabaja con el ayni y se rotan los terrenos, dividiendo el terreno en parcelas. En cuanto a la construcción, depende de cada persona. Por ejemplo, algunos la realizan con licencia correspondiente, mientras que otros de manera empírica contratan a un maestro de obra para construir sus casas." (Bernabé Huaranca, 72 años)

"No había un plan, ya que el Ministerio de Cultura no brindaba apoyo. Prácticamente, cada uno trabajaba de manera empírica; cada persona sabe lo que hace. No había una planificación por parte del Ministerio. Cada persona se enfoca en sus necesidades y siembra según lo que requiere." (Leoncio Quispe, 59 años)

“Suelos con actitud de riego y para cultivo de maíz.” (Rosendo Galiano, 71 años)

"Como mencionaba anteriormente, primero se realiza un diagnóstico que incluye un análisis para identificar todos los problemas físicos y económicos. Se reconoce el potencial de Cachimayo para convertirse en una zona urbana; sin embargo, esto podría poner en riesgo la seguridad alimentaria debido a que es una zona productiva." (Pavel Meza, 44 años)

"En cuanto a este tema, la comunidad y la directiva, según la Ley de Comunidades Campesinas, distribuyen terrenos para trabajar cada año; esa es la práctica común. No tenemos un plan de trabajo definido como tal, pero por costumbre, en Cochapata Mawaypata, se distribuyen terrenos durante 7 años en cada sector. Planificamos de esta manera: en el primer año se siembra, y la mayoría acostumbra a sembrar papa. En el segundo año, en ese mismo terreno, todos trabajan con habas y avena. En el tercer año, se trabaja con oca, lisas y arvejas. Y en el último año, se siembra trigo, avena y cebada; este ciclo de tres años se repite en cada sector." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"Cada poseedor debe mostrar interés en el cultivo y la vivienda, ya que por parte de las autoridades esto representa un problema. Las autoridades no realizan esta identificación del uso de los suelos." (Indira Castañeda, 41 años)

"Lamento mucho decir que no tenemos planificado un sistema de riego. Actualmente, estamos utilizando el riego por inundación, lo que está empobreciendo nuestros suelos. Cuando no estamos en temporada de riego, traemos agua día y noche a veces, lo que también empobrece el terreno. Personalmente, desearía que se implementara tecnología para ahorrar agua y poder utilizar técnicas de riego por aspersión en lugar de seguir empobreciendo nuestros suelos." (Julia, 49 años)

Los criterios utilizados para el uso de los suelos mayormente dependen del acuerdo comunal y la normativa de las comunidades campesinas, esta normativa indica la distribución de terrenos para el trabajo de forma anual con una periodicidad específica; la comunidad, que anteriormente era un sistema de trabajo en el que predominaban valores solidarios y la reciprocidad mutua entre semejantes y con la naturaleza, ha ido perdiendo protagonismo en muchos sectores. Actualmente, se observa una proyección individualista que olvida la importancia de la cooperación

mutua en varios aspectos para el progreso. Sin embargo, gran parte de los comuneros se encuentran a favor del uso de cambio de suelos, pero todavía se observa la resistencia al cambio de una pequeña parte de pobladores que ven amenazados sus terrenos debido a los procesos de urbanización.

A medida que la urbanización avanza, esta estructura tradicional se ve socavada, y los valores solidarios parecen ceder terreno ante un creciente individualismo. Este cambio en la mentalidad colectiva contribuye a la resistencia al cambio por parte de aquellos que ven amenazada la extensión de sus terrenos. La proyección individualista actual parece desvincularse de la importancia histórica de la cooperación mutua en el progreso de la comunidad. Es fundamental reconocer que el cambio de uso de suelo no solo implica una transformación física en el entorno, sino también un cambio en la dinámica social y cultural de la comunidad. Por ello, la resistencia al cambio puede interpretarse como una respuesta a la pérdida percibida de valores fundamentales que antes guiaban la convivencia en la comunidad.

- **¿Quiénes participan en el proceso de cambio de uso de suelos?**

La mayoría de los participantes son los propios comuneros y las organizaciones que la conforman. Los entrevistados mencionan que la participación se lleva a cabo a través de asambleas comunales generales donde se toman decisiones sobre el uso de los suelos. Las autoridades intervienen en menor medida. Se destaca la importancia del interés que deben tener los actores políticos para mejorar las condiciones urbanas, así como la necesidad de la intervención del gobierno municipal y regional.

“Participan las comunidades, los dirigentes, algunas organizaciones y el pueblo interesado.” (Froylan Quispe, 43 años)

"En primer lugar, fue necesario presentar a las autoridades competentes la sectorización, dado que la población necesita pautas para la medición de la APV."

(Alejandro Sanches, 62 años)

"Internamente, participan en las asambleas la Comunidad Campesina de Cachimayo y la de Villa Carmen. Todos los acuerdos se derivan de estas asambleas, ya sean ordinarias o extraordinarias, convocadas periódicamente cada mes o cada dos meses por el presidente de la comunidad, según las necesidades y la problemática del momento. En estas asambleas se toman decisiones que deben ser acatadas por toda la comunidad e incluso por el distrito que se encuentra dentro de la comunidad. Por ende, la asamblea es la máxima autoridad en cuanto a decisiones sobre el uso, la tenencia y la administración de las tierras." (Rosendo Galiano, 71 años)

"El proceso de conurbación y consolidación urbana suele surgir de asentamientos espontáneos, especialmente en comunidades donde la posesión del terreno prevalece sobre estándares urbanos; en estas áreas, las personas construyen viviendas por necesidad, sin planificación técnica; sin embargo, en zonas urbanas consolidadas, se utilizan instrumentos como los de Cofopri para otorgar títulos de propiedad en terrenos ocupados. La conurbación, como ocurre entre Cachimayo y Cajamarca, resulta de la unión de dos poblaciones por su crecimiento mutuo y para controlar este desarrollo, es esencial el interés de municipalidades, comunidades campesinas, asociaciones y gobiernos, quienes pueden planificar parques industriales, comerciales o zonas arqueológicas según las necesidades locales." (Ericson Acostupa)

"Como ya éramos parte de la comunidad, ellos se encargaban de eso. Por haber servido al hacendado, teníamos un espacio y la comunidad ya no nos reclamaba, tampoco nos hemos metido en la comunidad, pero siempre hemos estado aportando. Por ejemplo, para las actividades, mi abuela participaba con sacos de maíz y papa."

Esto tendía a ser rotativo; por ejemplo, un año se sembraba maíz, al siguiente año debías plantar algo que diera fruto en la tierra. Aquí, cuando uno quiere hacer algo, debe abonar, ya no importa si la tierra es apta o no. Antes, la fábrica les proveía fosfatos; luego, se usaba el estiércol de las vacas como fertilizante." (Margot Sánchez, 48 años)

"Antes, se sembraba papa, habas y trigo; se seguía ese ciclo y se dejaba descansar un poco el terreno. Ahora ya no descansamos la tierra, además, en aquel tiempo no se conocían los fertilizantes y hasta ahora no los utilizamos." (Gregoria Curi, 78 años)

"Esto nos lo entregan los directivos de la comunidad, ya que dentro de ella estamos empadronados quienes realmente queremos trabajar de esa manera. Desde tiempos antiguos seguimos practicando esta costumbre, donde los directivos de la comunidad distribuyen, en una palabra, el Seqhe, interpretado como la distribución de terrenos para los comuneros." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"La junta directiva trabaja de manera autónoma. Hay varios terrenos comunales que se han vendido como si fueran de propiedad privada, sin tener algún tipo de documento que demuestre la propiedad. No se considera como agricultura, sino que varias empresas se están posicionando. La municipalidad ha olvidado cuál será su zona industrial, residencial, urbana y agrícola. Además, no se está trabajando de manera articulada con la comunidad campesina de Cachimayo." (Indira Castañeda, 41 años)

"Si bien el uso de suelos está incluido en la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y la Autoridad Local del Agua (ALA), con relación al agua y al impuesto que nosotros también pagamos, respecto al suelo en realidad, no hay un seguimiento adecuado. Actualmente, incluso están cultivando a nivel del río, lo cual no se debe hacer porque es necesario respetar la faja marginal. Antes existía el plan Meris, que garantizaba el respeto a esto, pero parece que se está perdiendo esa costumbre. No estoy seguro si

se debe a la superpoblación, pero ahora no se están respetando las reglas." (Julia, 49 años)

"La comunidad, las autoridades en coordinación con nuestros hermanos mayores."
(Silvia Latorre, 49 años)

En el proceso de uso y cambio de suelos en Cachimayo, participan diversos actores y grupos. Las comunidades campesinas de Cachimayo y Villa Carmen, junto con sus dirigentes, desempeñan un papel fundamental en las asambleas donde se toman decisiones sobre el uso, tenencia y administración de las tierras. Se destaca la necesidad de presentar la sectorización a las autoridades competentes para establecer pautas en la medición de Áreas de Proyectos Habitacionales (APV). La junta directiva de la comunidad trabaja de manera autónoma en la distribución de terrenos comunales, pero se señala que algunos terrenos se han vendido sin documentación adecuada. La participación de la municipalidad, actores políticos y la colaboración con entidades como la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y la Autoridad Local del Agua (ALA) también son aspectos destacados. Además, la tradición y costumbre desempeña un rol importante, donde la distribución de terrenos sigue prácticas antiguas. Es así como el proceso involucra a la comunidad en general, autoridades locales y nacionales, dirigentes, y diversos actores que contribuyen en la toma de decisiones y la distribución de terrenos.

Se destaca la necesidad de la comunidad por mejorar como una respuesta directa a la necesidad y a la falta de acciones eficaces por parte de las autoridades, de modo que es fundamental la integración de los diversos participantes para articular adecuadamente medidas que permitan un uso apropiado de los suelos.

3.1 Metas

- **¿Existen metas y/o objetivos (metas como logros a largo plazo y objetivos como logros a corto plazo) en cuanto al cambio de uso de suelos dentro del distrito de Cachimayo? ¿Cuáles son?**

Las metas y los objetivos son elementos importantes para alcanzar algo significativo; delinear lo que se pretende lograr. En relación con el uso de suelos, los entrevistados mencionan que existen metas tanto a nivel municipal como comunal. Se acordó que uno de los objetivos es el desarrollo de un plan urbanístico, el cual muchos de los miembros de la comunidad respaldan. Se considera fundamental el apoyo de las autoridades para concretar los servicios básicos y lograr una distribución adecuada del entorno urbano, identificando correctamente las zonas y ajustándose a la situación actual con intervenciones que controlen o disminuyan el crecimiento desordenado en esta área de la población.

"No, la verdad es que no se han establecido metas, aunque una de las posibles intenciones de la municipalidad es la urbanización de los terrenos, dado que los pobladores desean continuar cultivando sus chacras. La razón es que, al solicitar el cambio de lo rural a lo urbano, se les quitaría una parte de su terreno para la construcción de vías de acceso, como calles y zonas verdes. Esto se discutía aproximadamente en 2019, durante la gestión del alcalde Cirilo Quispe." (Susan Arcos, 44 años)

"Mis paisanos no tienen una visión clara; sin embargo, se concretó el saneamiento de los servicios básicos. Se tiene listo el proyecto de electrificación, saneamiento básico de agua potable y desagüe. Lo que se necesita es el financiamiento adecuado." (Alejandro Sanches, 62 años)

“Claro, por ejemplo, la luz actualmente se tramita a través del Ministerio de Energía y Minas, involucrando a toda la población.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

"Sí, hasta la fecha tenemos un plan de desarrollo metropolitano validado mediante resoluciones de alcaldía o municipales en las provincias de Anta, Cusco, Urubamba y Quispicanchis. Dentro de los proyectos del banco de inversiones, se requieren y sugieren procesos de planificación urbana basados en esquemas de reordenamiento, planes integrales y planes de desarrollo urbano en varios distritos de la provincia de Anta. Estas son las metas a cumplir. Asimismo, existen lineamientos a nivel nacional provenientes del Ministerio de Vivienda, con los cuales buscamos formalizar, a través de la planificación urbana, al menos en todas las capitales distritales, el tema del cierre de brechas." (Ericson Acostupa)

"Anteriormente no tenían metas claras. Yo quería participar en las reuniones de la comunidad, pero aún existía discriminación hacia las mujeres. Si bien podían asistir, había cierta desconfianza. No se elegían mujeres o jóvenes educados. Además, no es algo sencillo; hubiera sido necesario la intervención de un ingeniero o alguien con más conocimiento en la materia." (Margot Sánchez, 48 años)

"El proceso comienza con un diagnóstico que incluye la transferencia de información y el uso de indicadores para medir el porcentaje de áreas urbanas frente a las agrícolas, así como la cobertura de servicios básicos y áreas verdes según los estándares de la OMS; en Cachimayo, además de una vocación urbana, existe un potencial industrial debido al acceso a vías nacionales, agua subterránea y terrenos económicos, lo que ha generado zonas industriales sin planificación previa y la municipalidad enfrenta el desafío de regularizar y mejorar estos suelos, además de gestionar asentamientos informales en terrenos comunales, donde el arraigo y las costumbres generan derechos percibidos, ventas de terrenos y una falta de intervención efectiva." (Pavel Meza, 44 años)

"Dentro del distrito existen metas, pero debido a un crecimiento desordenado, no se pueden identificar las zonas específicas. En este momento, la municipalidad está colaborando con la comunidad de Villa del Carmen, quienes sí han identificado sus áreas designadas. Sin embargo, en la comunidad de Cachimayo, esto aún no se ha logrado. Se está a la espera de acuerdos con las Asociaciones de Propietarios de Viviendas (APVs) para realizar el cambio de uso de suelos. Estas asociaciones deben mostrar consideración hacia las calles y vías de acceso en el proceso." (Indira Castañeda, 41 años)

"En realidad, nosotros, como comité del sector, intentamos hacer cumplir estas normas, pero ni las autoridades ni la comunidad realmente se ocupan de ese asunto. Antes se respetaba la tierra e incluso se veneraba porque de ella provenía la producción. Sin embargo, ahora hay mucho abuso del suelo; ya no se respetan los periodos de descanso. A veces se delimita el terreno, o en quechua se hace el 'Mulloy', pero no se respeta, solo se hace para cumplir con formalidades." (Julia, 49 años)

"Había metas establecidas, por ejemplo, donde ahora se ubican los puestos de salud, originalmente pertenecían a la comunidad. Sin embargo, debido a la necesidad de la población, se ha tenido que donar estos terrenos a la municipalidad y cambiar su uso. Recuerdo que ese espacio estaba destinado para una canchita, pero se transformó en el centro de salud, la posta médica y el centro educativo inicial como parte de un proceso de reubicación. Inicialmente, la familia Galeano era propietaria de esos terrenos, y se han tenido que redistribuir. Muchos de ellos ya han dividido sus propiedades; toda Siqlabamaba, Recreo, Santa Rosa, Virgen Rosario, todos ellos ahora son comunidades independientes." (Silvia Latorre, 49 años)

Las metas relacionadas con el uso y cambio de suelos en Cachimayo son variadas y dependen de diversos factores y perspectivas. En algunos casos, como el de la municipalidad, se

menciona la posible intención de urbanizar los terrenos, aunque los pobladores desean seguir cultivando sus chacras. En otros, se destaca la concreción del saneamiento de servicios básicos, como electrificación, agua potable y desagüe, con la necesidad de obtener financiamiento adecuado. La planificación urbana y el desarrollo metropolitano, también, son metas identificadas, buscando formalizar aspectos como el cierre de brechas y procesos de reordenamiento en varios distritos; sin embargo, algunas respuestas sugieren que no todos los actores tienen metas claras, y en algunos casos, el crecimiento desordenado dificulta la identificación de zonas específicas; además, se menciona la necesidad de considerar el respaldo social para llevar a cabo cualquier plan y la importancia de mejorar áreas que se han convertido en zonas industriales de manera informal.

Por otro lado, se destaca la necesidad que tiene el ser humano en sociedad de tener una vivienda, considerada como un derecho fundamental de la cual ninguna persona debería ser privada. Sin embargo, bajo esta premisa, aquellos pobladores que obtengan o construyan una vivienda deben asumir una responsabilidad hacia la sociedad y, dada la naturaleza del contexto y del entorno, también hacia el medio ambiente. Sin embargo, ¿cómo se pueden concretar estas responsabilidades si no existen normativas establecidas por parte de las autoridades? las disposiciones que están documentadas suelen ser más vinculantes que un acuerdo verbal. El uso de los suelos en el ámbito comunal refleja un desapego hacia lo material en cuanto al beneficio común de los integrantes, aunque esto no sea válido en todos los casos, el impulso por el desarrollo debe ser considerado desde las autoridades hasta los sectores emergentes.

- **¿Cuáles considera usted que son las metas (logros a largo plazo) que se deben lograr, para el cambio de uso de suelos dentro del distrito de Cachimayo?**

Es importante considerar metas específicas cuya proyección mantenga un adecuado lineamiento de las actividades destinadas a lograr el objetivo establecido. Una meta relacionada con el acondicionamiento territorial municipal se concretó en un plan a nivel provincial. Un obstáculo que se presenta en el ámbito municipal es la influencia de la ley de las comunidades campesinas, la cual incluye aspectos que limitan el crecimiento urbano. Aunque los entrevistados pertenecientes a las comunidades señalan la misma meta, reconocen que el problema se extiende a personas ajenas a estas comunidades, quienes adquieren propiedades sin considerar aspectos normativos, ya sean legales o sociales.

"A largo plazo, el objetivo es zonificar y ordenar territorialmente a Cachimayo, identificando distintas áreas, tales como parques, áreas verdes y espacios de esparcimiento para la recepción de visitantes." (Froylan Quispe, 43 años)

"Dentro de la comunidad campesina, existen dos tipos de suelos. Uno de ellos es la comunidad madre, reconocida desde 1925, con aproximadamente unas 600 hectáreas. La comunidad campesina está regida por una normativa establecida por la ley de comunidad campesina, a la cual se le da cumplimiento." (Rosendo Galiano, 71 años)

"En la provincia de Anta, se ha alcanzado un logro significativo al completar al 100% el plan de acondicionamiento territorial, un documento integral de alcance provincial. Sin embargo, en el distrito de Cachimayo, aunque existe una norma aprobada en 2017 que establece zonificación, se evidencia una carencia de planes específicos por sectores que contemplen detalles como áreas de riego, zonas urbanas, agrícolas e industriales, así como áreas de riesgo, por ejemplo, aquellas cercanas al río. A nivel distrital, se han aprobado más de diez esquemas de reordenamiento urbano en comunidades campesinas como Conchacalla, Corpone, Aparkilla y

Chacan,, lo que contrasta con la falta de un enfoque similar en otros distritos; no obstante, las leyes que rigen a las comunidades campesinas presentan desafíos, ya que, aunque regulan el crecimiento urbano, en la práctica suelen facilitar cambios informales en el uso de suelos debido a asentamientos espontáneos y esta situación resalta la importancia de contar con documentos de planificación que prevengan estos problemas; además, se identifican deficiencias significativas en el fortalecimiento de capacidades y conocimientos en las comunidades campesinas y asentamientos humanos; esto resulta en el uso inadecuado de los suelos, parcelaciones indiscriminadas, y la ausencia de saneamiento y servicios básicos, lo que exacerba las dificultades para lograr un desarrollo urbano planificado y sostenible.." (Ericson Acostupa)

"En mi zona, específicamente en Recreopampa, hay un área de aproximadamente 10 hectáreas. Este terreno es actualmente de uso agrícola y queremos convertirlo en zona urbana." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"Diría que, desde la zona de alta tensión, aproximadamente a unos 100 metros de mi área, creo que ya no habrá más tierras agrícolas, ya que todo se ha dividido y se ha transmitido por herencia a los hijos. Ahora están regresando muchos de aquellos que se habían alejado y están construyendo sus casas. Antes, yo era la única que vivía aquí, pero ahora estoy rodeada de casas. Los terrenos agrícolas van a disminuir debido a esta transmisión generacional que está ocurriendo." (Julia, 49 años)

La zonificación y la urbanización son objetivos que alcanzar, para lograrlos se deben considerar actividades específicas y coordinadas que aborden lo mencionado. Una de las particularidades de este proceso y las metas es la complejidad en su formulación, la cual debe ser sectorizada. Esta aproximación permite integrar prácticas de gestión acordes a los problemas y la situación particular de cada sector.

- **¿Qué metas (logros a largo plazo) se han logrado en cuanto al cambio de uso de suelos a la fecha?**

Los logros permiten dividir el progreso del desarrollo en lo referente al cambio de uso de suelos. El entrevistado señala que el punto inicial para comprender la magnitud del proceso de cambio fue la reforma agraria de Juan Velasco Alvarado. Este acontecimiento marcó la expansión territorial de Cachimayo, ya que, en ese momento, se presentaron los documentos necesarios para la adjudicación de Cachimayo.

“Con el proceso que se dio con la reforma agraria de Juan Velasco Alvarado, allí es donde crece el área de la comunidad campesina de Cachimayo, en esos años yo estuve de secretario y recibía cursos sobre reforma, adjudicaciones, reivindicaciones, en esa época como estaba preparado y conocía las pautas para la adjudicación de las haciendas, nosotros presentamos todos los requisitos para adjudicarnos todas las haciendas de Cachimayo, por ejemplo Villa Carmen era hacienda, hacienda Bella Vista, hacienda Ficllabamaba, hacienda Recreo y a todas esas propiedades hemos hecho el trámite necesaria para la adjudicación inmediata de Cachimayo.” (Rosendo Galiano, 71 años)

Este proceso resultó en la adjudicación inmediata de estas propiedades a la comunidad de Cachimayo; este logro refleja la capacidad de la comunidad para aprovechar las oportunidades proporcionadas por la reforma agraria para expandir y consolidar su territorio. En este punto, el imperativo de la normatividad de esta reforma otorga un grado de esperanza al campesino con deseos de trabajar. El uso de los suelos agrícolas denota un paradigma modesto de subsistencia; sin embargo, no es hasta este punto donde se reconoce el derecho a la tenencia para el campesino trabajador, y no para aquellos que los explotaban; el producto de la “justicia social” se refleja, también, en el bien material y está presente en la expansión de Cachimayo como comunidad.

3.2 Objetivos

- **¿Cuáles considera usted que son los objetivos (logros a corto plazo) que se deben lograr en cuanto al cambio de uso de suelos?**

Los objetivos a corto plazo permiten motivar e impulsar la continuidad de las actividades planificadas para alcanzar metas; además, posibilitan evaluar el progreso hacia los objetivos y adaptarse a las necesidades o realidades que surjan. Esto, también, se refleja en el cambio de uso de suelos. El entrevistado atribuye esta situación a un tema político y destaca la necesidad de que las comunidades integren un área específica en la composición municipal para abordar el desarrollo urbano.

"En mi opinión, esto es una decisión política, entendemos que planificar no necesariamente implica obras tangibles. El proceso de planificación consiste principalmente en documentos que gestionarán a largo plazo el crecimiento de las ciudades y el ordenamiento poblacional. A corto plazo, lo ideal sería, en primer lugar, que cada municipalidad cuente con un área mínima dedicada al desarrollo urbano o una oficina de demarcación territorial y planificación urbana para poder gestionar diversos proyectos de vivienda." (Ericson Acostupa)

La autoridad es crucial para la dirección de la comunidad; en un corto plazo, del uso de suelos requiere una planificación documentada, que luego se traduce en obras tangibles. Apelar a la autoridad demuestra cierto nivel de confianza en las autoridades electas, ya que estas disponen de los organismos y herramientas que pueden marcar la diferencia dentro de una comunidad. Si bien existe autoridad comunal, su rigurosidad se ejerce en distintos grados y a través de diversos mecanismos.

- **¿Cuáles son los objetivos (logros a corto plazo) que se han logrado respecto al cambio de uso de suelos?**

Los entrevistados señalan la falta de un proyecto que delimite las áreas destinadas para viviendas. Autoridades como el Ministerio de Vivienda deben intervenir para definir claramente estas zonas. Por otro lado, COFOPRI es una entidad que trabaja en la titulación de múltiples propiedades, considerando los espacios para la construcción y el desarrollo urbano.

“No hay un proyecto distrital, no se conoce el área urbana ni la parte habitable. Lo primero que el distrito debe hacer es delimitar su área y planificar sus zonas de expansión urbana, aspecto que no se ha tenido en cuenta hasta ahora. Solo se menciona la zona poblada y habitada, como Tynjuypamapa, Cajamarca. Existe una falta de reconocimiento, y es responsabilidad del Ministerio de Vivienda definir cuál es el área urbana, eso es lo que falta.” (Ericson Acostupa)

“A nivel de Cachimayo, considero que la participación de COFOPRI como organismo encargado de formalizar la propiedad informal es relevante. En una primera etapa, es importante comprender que COFOPRI regularizaba terrenos sin criterios de planificación. Actualmente, COFOPRI está emitiendo títulos de propiedad, e incluso como requisito previo nos solicita documentos de pre ordenamiento, como posibles vías proyectadas, objetivos, entre otros.” (Margot Sánchez, 48 años)

La ausencia de un proyecto debilita las posibles metas que podrían establecerse. Es necesario el involucramiento de entidades especializadas en este ámbito para que los comuneros reconozcan dicha entidad como un referente para la formalización. De esta manera, se pueden ratificar los objetivos y gestionarlos adecuadamente según las competencias de estas instituciones. Es crucial asegurar un cumplimiento coherente entre la reglamentación y la realidad de los suelos y su uso, ya que se observó una práctica deficiente por parte de COFOPRI al formalizar indiscriminadamente las tierras de los comuneros.

3.3 Recursos

- ¿Qué recursos son considerados para la gestión del cambio de uso de suelos?

Los recursos son esenciales para el desarrollo responsable de los suelos. Al considerar los recursos disponibles, se optimizan los recursos dispuestos, y una gestión adecuada previene futuros conflictos minimizando los impactos negativos. Los entrevistados manifiestan que los recursos humanos son importantes en este aspecto. En el ámbito agrícola, se cuenta con árboles y bosques para diversas actividades, respaldados por mapas agrícolas; sin embargo, surgen problemas en cuanto al recurso hídrico, ya que la disponibilidad es limitada en relación con las necesidades humanas y agrícolas. Otra característica importante es la organización para el uso del suelo como recurso, considerando su descanso. Por otro lado, se menciona que hace algunos años, uno de los sectores accedió a un programa de financiamiento.

“Son necesarios los recursos humanos, por ello se contrata al personal necesario, técnicos de campo.” (Susan Arcos, 44 años)

"Lo necesario es que la Municipalidad cuente con personal competente que oriente la transformación de Cachimayo. También es fundamental la voluntad tanto de las autoridades como de cada ciudadano." (Froylan Quispe, 43 años)

“Se tienen los árboles dispuestos en los bosques y se tiene agua.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

"La demarcación de los 'mulluy', que son sectores en los que una comunidad decide trabajar en un periodo determinado, se ha manejado de esta manera anteriormente y aún se gestiona así. Por ejemplo, un sector que tiene su parcela: durante un año, todos deciden trabajar en ese lugar. Se realiza una rotación de cultivos, cada uno labora en su parcela mediante el sistema de 'minca' o 'ayni' y asalariado durante un periodo de 4 a 5 años. Al año siguiente, se decide trabajar en otro sector. Una vez transcurridos

los 5 años, se deja de trabajar en esa área para permitir su recuperación y su uso como zona de pastoreo." (Rosendo Galiano, 71 años)

"En el 2019 participamos en una serie de incentivos económicos proporcionados por el Ministerio de Vivienda, siempre y cuando cumpliéramos ciertas metas a nivel de planificación. Fue así como obtuvimos recursos económicos que nos permitieron ejecutar el plan de acondicionamiento territorial al 100%. Actualmente, contamos con un proyecto de planificación urbana, esquemas de ordenamiento, entre otros, y nuestra principal fuente de financiamiento es el canon, en su mayoría." (Ericson Acostupa)

"Existe una problemática a nivel nacional en la gestión del uso del suelo debido a la ambigüedad de las normativas existentes. La norma que nos guía es el RADCUS; sin embargo, esta deja vacíos y carece de asignación presupuestaria. En las grandes municipalidades, la demanda es alta y por ello se ejecuta como se debe. Estas municipalidades necesitan recaudar fondos y enfrentan esta necesidad. Pero en los pequeños distritos, los alcaldes tienen una acción limitada. Lo que se hace es principalmente bajo presión de la población o se resuelven únicamente las urgencias." (Pavel Meza, 44 años)

"Contamos con agua, pero recientemente estamos considerando cambiar el uso de la tierra agrícola a zona urbana. Esto se debe al significativo aumento de los costos de los fertilizantes, que se han elevado hasta un 150 a 200%. En la actualidad, la mayoría no quiere trabajar en la siembra de papas debido a la necesidad de estos insumos, lo que ha llevado a una baja en la producción. Por ejemplo, si se compran insumos por 200 soles y el precio de venta de una arroba de papa es de 7 soles, no hay ganancia." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"Nosotros contamos con mapas y un cronograma para el uso del suelo agrícola. Cada 5 años iniciamos una rotación, pero esta rotación muchas veces es una costumbre.

Muchos ya no trabajamos debido al costo de los productos y los fertilizantes, a veces ya no hay acceso debido a que muchos han cerrado los caminos. Algunos se creen dueños y no respetan los caminos; antes teníamos caminos peatonales, pero ahora ya no existen, los han cercado y ya no se puede acceder. Desde el comienzo de la pandemia, no se ha podido hacer nada. Hace poco tuvimos dos reuniones para tratar asuntos de linderaje, pero no tanto debido a la situación actual. Normalmente, en estas fechas hacíamos el linderaje como una costumbre para reunirnos, sentarnos a tomar un vaso de chicha y poner nuestros hitos, pero por la pandemia nos hemos distanciado." (Julia, 49 años)

"El agua, que poco a poco escasea, por ejemplo, en la parte trasera de Tinkyupampa en la zona urbana, ya no cuenta con recursos hídricos para los cultivos. El camino para traer agua está bloqueado por las casas; prácticamente, los canales de riego están siendo cerrados. Por lo tanto, aquellos que todavía tienen terrenos agrícolas en la parte trasera deben esperar a la lluvia para sembrar; actualmente, lo único que pueden cultivar es pasto. Anteriormente, el agua llegaba por arrastre, y durante el tiempo de la festividad de la Virgen del Carmen, ya estábamos regando nuestras chacras." (Silvia Latorre, 49 años)

Los recursos materiales e inmateriales resultan insuficientes para satisfacer las demandas en la gestión del cambio de uso de suelos. Esto se evidencia debido al crecimiento demográfico y las necesidades crecientes de los habitantes, lo que destaca la importancia de la planificación en la conformación urbana de la población; desde una perspectiva utilitaria, se aborda el problema del agua, ya que muchos comuneros no son conscientes de su carácter vital e imprescindible para la subsistencia y desarrollo de la comunidad. Los recursos humanos, esenciales para generar un cambio positivo, son actores clave; por ello, resulta fundamental contar con conocimientos técnicos y humanos especializados que se ajusten al contexto de Cachimayo.

- **¿Cómo se da o realiza el uso de los recursos para el cambio de uso de suelos?**

La utilidad y las formas de empleo de los recursos para el cambio en el uso del suelo son importantes, ya que las estrategias para una gestión adecuada ofrecen una visión objetiva sobre la viabilidad para alcanzar las metas. En este sentido, el entrevistado menciona que este tema debería estar reflejado en la documentación correspondiente.

“El término 'territorio' se refiere más a las delimitaciones, mientras que su uso está más relacionado con el aspecto político. La gestión del territorio se vincula más con la elaboración de documentos de planificación urbana.” (Ericson Acostupa)

Aunque la respuesta es ambigua, las prácticas sobre el uso de los recursos mantienen una dinámica arraigada en varios sectores de Cachimayo. La documentación mencionada adquiere un carácter de regulación administrativa; en este sentido, se parte de la tradición heredada, un constructo social que debe considerarse en los procesos de documentación, aprendiendo de errores pasados en la titulación de tierras, donde no se consideraron requisitos adecuados.

- **¿Cómo reconoce usted los recursos y/o cuales son los recursos (elementos disponibles en general para realizar el cambio de uso de suelos) para la gestión de suelos?**

El reconocimiento de los medios disponibles determina las actividades para la gestión de los suelos, si se entiende esto, la estructuración de la urbe es de mejor entendimiento, ya que un recurso correctamente empleado incrementa las posibilidades de éxito en cuanto a las metas y objetivos; el entrevistado afirma que la gestión de uso de suelo se da por la capacidad agrícola o de posesión.

"El término 'gestión' difiere notablemente del proceso de 'urbanización'. La urbanización se refiere al asentamiento urbano, surgiendo a partir de la consolidación mediante construcciones, mientras que la habilitación urbana precede a la edificación y se relaciona con la planificación de una zona reconocida. La gestión

del uso del suelo considera la capacidad agrícola o de posesión, así como la posible consolidación de un sector. En este contexto, gestionamos el territorio, observando normativas para áreas verdes, espacios libres, zonas agrícolas, fronterizas y de expansión urbana, orientando así el crecimiento urbano." (Ericson Acostupa)

Los recursos deben adecuarse al tipo de suelo disponible, ya que las características de este determinarán su uso. Es lógico tener esta premisa para comprender cómo se utiliza el suelo; no obstante, la realidad muestra que los pobladores, muchas veces por desconocimiento o por pura necesidad, no lo consideran; además, las demandas sociales, también, influyen en la motivación de desarrollo, de modo que sería adecuado considerar los espacios necesarios para el orden y la organización.

3.4 Actividades

- **¿Cómo planifican o como han ido planificando sus actividades para el manejo de cambio de uso de suelos?**

La planificación de las actividades para gestionar el cambio de suelos refleja una secuencia de pasos organizados y establecidos en distintos momentos; los entrevistados mencionan que en tiempos pasados se realizaban reuniones para la planificación, pero, en la actualidad, esto no ocurre en algunas ocasiones; aunque es importante destacar el diálogo constante que se mantiene en algunas comunidades para abordar diferentes temas. Se evidencia que muchos sectores tienen una planificación continua sobre el uso de los suelos, considerando incluso las posibles zonas de riesgo. En cuanto al uso agrícola, antiguamente la planificación era más estricta, detallando los productos y los tiempos de siembra y cultivo. Con el tiempo, esta práctica sigue vigente en la medida en que se permite.

“Cuando era regidor, existía el Consejo de Desarrollo Distrital de Cachimayo (CDD), un espacio para la planificación conjunta entre autoridades y organizaciones locales; sin embargo, esta práctica ha desaparecido y actualmente se enfrenta a la falta de un plan sostenible y de decisión política, por lo que busca una reunión entre autoridades locales y comunales para formular un plan unificado, respaldado por convenios y programas de sensibilización. Durante mi gestión, se promovió la sensibilización, y hoy existen varias asociaciones que buscan independizarse legalmente para acceder a programas gubernamentales y obtener títulos de propiedad.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Primero, se tuvo que sensibilizar y socializar con la ayuda de profesionales para la conformación de la APV. Estos profesionales fueron financiados por la propia APV. Una de las deficiencias puede ser la construcción de viviendas que eliminan los canales de agua destinados a los cultivos. Además, los esfuerzos de los representantes necesitaban de un mayor diálogo; hubo resistencia al cambio y no se aportaron terrenos para el área verde, como se esperaba, que debería ser del 15%. Cuento con planes que mejorarían con un mayor diálogo con los comuneros.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Se parcela la tierra para realizar actividades por un periodo de 3 años, alternando parcelas.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“En el tema del cambio de uso de suelo, podríamos profundizar más. Cuando modificamos o reconocemos suelos para vivienda, uso agrícola o rural, caracterizamos zonas de riesgo. También identificamos zonas de expansión urbana y zonas mediatas que serían las áreas agrícolas. Es en estas últimas donde se da el cambio de uso de suelos. Las poblaciones o ciudades son como seres vivos, crecen y se desarrollan. Cuando las zonas de expansión urbana están ocupadas, surgen nuevos

asentamientos. En este punto, los residentes necesitan un proceso administrativo correcto y saneado para poder acceder a los servicios básicos." (Ericson Acostupa)

"Las actividades se planifican cada 3 años, la directiva de la comunidad observa en qué sector se ha dejado de trabajar durante mucho tiempo, y luego cambiamos de zona. Una deficiencia evidente es el transporte; anteriormente, mi suegro y yo solíamos usar burros para transportar, pero hoy en día la mayoría de nosotros utiliza carro. Para eso, necesitamos carreteras. Gracias a nuestro difunto presidente, contamos con un camino muy bueno hacia Cochapata. Sin embargo, el problema persiste: debemos tener carreteras, vías y caminos. La planificación se realiza por costumbre." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"La comunidad aún dispone de terrenos que se utilizan. Se comunica a los comuneros qué terrenos se destinarán para sembrar papa u otro tipo de producto. La comunidad convoca a los comuneros para acordar en trabajos comunales las actividades de siembra. Cada propietario elige el uso que desea darle a su terreno. Entre las deficiencias, no hay una forma efectiva de sensibilizar a los usuarios, ya que muchos piensan que el terreno comunal es de su propiedad. Además, no acceden a la apertura de calles y áreas libres a menos que reciban algún incentivo económico, lo cual no debería ser así." (Indira Castañeda, 41 años)

"Antes, el presidente de la comunidad convocaba a una asamblea para fijar la fecha. Todos, por obligación, acompañábamos a la directiva y nos ubicábamos en nuestros terrenos. Cada uno aportaba una cierta cantidad a la junta directiva para los gastos. Hacíamos los hitos y recorríamos todo el sitio donde nos tocaba cultivar durante esos 5 años. Todos conocíamos los límites de nuestros terrenos, aunque siempre hay personas que, al momento del cultivo, intentan avanzar ilegítimamente porque muchos ya no cultivan. No reciben sanciones porque ya son varios los que no lo hacen debido a los altos costos. Para algunos, es más práctico comprar en el mercado que cultivar,

ya que los costos de los fertilizantes e insecticidas no compensan; se ha vuelto más una actividad por costumbre. Inicialmente, en los terrenos eriazos se sembraba papa, ya que esta abona el terreno y al utilizar varios tipos de abonos se limpiaba de insectos. Luego de la papa, se sembraban habas, seguidas de oca o lisas, trigo, cebada, y tarwi, ya existía un orden. Una de las deficiencias es el cambio climático, las estaciones ya no están bien definidas, lo que trae consigo la aparición de nuevas enfermedades que no se pueden prever." (Julia, 49 años)

"Tiene sus temporadas; por ejemplo, comenzamos a sembrar papa entre mayo y junio. En agosto, están sembrando mawa y papa para cosechar en enero. Posteriormente, la siembra de maíz se lleva a cabo en setiembre y octubre, junto con la siembra de papa, habas, olluco, trigo, entre otras cosas. Aquí en la parte baja, los terrenos ya no son adecuados para la agricultura si no se aplican insecticidas, abonos y elementos químicos. Sin estos, no producirían. Pero en la parte alta, al voltear la tierra, se observa su potencial. Hay terrenos rocosos o arcillosos que no son productivos, pero una vez que comienzas a trabajar en ellos, se nota un terreno agrícola donde crece bastante pasto; es fácil determinar la calidad del suelo." (Silvia Latorre, 49 años)

La planificación de actividades para el cambio de usos de suelos se basa en la tradición agrícola, donde las prácticas agrícolas han proporcionado a los comuneros el conocimiento sobre las características de los suelos, permitiéndoles distinguir sus distintos usos. Se destaca la importancia de las asambleas como instancias gregarias para determinar la utilidad del terreno. Sin embargo, persiste la resistencia al cambio: algunos sectores demandan vías de acceso mientras que otros solicitan una mayor sensibilización hacia la población. Esto debe ser abordado en conjunto con las autoridades. Es natural que los comuneros dedicados a la agricultura sientan un fuerte vínculo con la tierra, pero es crucial adoptar nuevos enfoques y paradigmas para el desarrollo de

las ciudades emergentes; entre las dificultades se observa la falta de información, el escaso interés de las autoridades y el impacto del cambio climático.

- **¿Existen actividades que involucran a la población para el cambio de uso de suelos?**

¿Qué actividades?

Los entrevistados indican que inicialmente se llevó a cabo un empadronamiento de la población; otro sector de la comunidad mantiene una perspectiva abierta hacia la socialización para destacar la importancia de la urbanización. Uno de los sectores colabora con profesionales capacitados. Sin embargo, la problemática se extiende hasta la venta de terrenos comunales y la construcción en zonas de alto riesgo.

“En un primer momento empadronaron a la población, fueron a realizar las limitaciones, donde cada persona tenía una carpeta para las evaluaciones respectivas.” (Susan Arcos, 44 años)

“En efecto, nuestro enfoque es de socialización. Tratamos de convocar reuniones para explicar los diferentes procesos e intentamos persuadir sobre la importancia de la formalización urbana. Nosotros, como representantes, visitamos las comunidades para explicar la relevancia de estos procesos, los ámbitos y los componentes de estos estudios. Generamos información sobre el aspecto físico-espacial, las directrices, la gestión de riesgos, identificando peligros y potencialidades económicas, entre otros aspectos.” (Ericson Acostupa)

"Existen, por ejemplo, en el sector de Maranhaico, Pilcopampa, Simacuchu, como te digo, la población está creciendo. Esto implica que necesariamente tenemos que cambiar el uso para poder realizar construcciones, ya que muchas veces estas se llevan a cabo sin consultar a nadie. Esto nos traerá muchas dificultades en la apertura de calles, áreas para la salud y la educación. Aquí en Tinkyupampa, ya hemos dejado

espacio para calles de 10 y 12 metros, cumpliendo las medidas. Estamos trabajando con profesionales; ellos indican que, si actuamos por nuestra cuenta, lo haremos donde no debemos. Por ejemplo, en el sector de Batanpamapa, a veces discrepo con los vecinos. Están vendiendo sus terrenos, a pesar de que son privados, pero de uso agrícola. Como Cofopri ya les entregó su título, no están respetando los usos y costumbres; es decir, están cerrando los caminos de herradura y construyendo casas indiscriminadamente. Están construyendo donde no se debe. Al cambiar el uso, se necesitará la apertura de calles, y como no hay apertura, perjudicará a las personas que están construyendo. Esas cosas no las entienden." (Silvia Latorre, 49 años)

Los comuneros han emprendido diversas actividades; destacando la planificación y resolución de consultas, especialmente ante el crecimiento poblacional, para permitir construcciones planificadas y la apertura de calles y áreas para servicios básicos. Sin embargo, existen preocupaciones en algunos sectores, como Batanpamapa, donde la falta de comprensión sobre las implicaciones del cambio de uso de suelos ha llevado a construcciones indiscriminadas y cierres de caminos, subrayando la necesidad de una planificación informada y participativa en todo el proceso.

Es así como la población se involucra en actividades, pero lo hace según sus propios intereses, se ha ido perdiendo el sentido de comunidad en muchos de los sectores, aunque desde sus inicios hasta ahora Cachimayo sigue siendo considerada como una comunidad. Por otro lado, la dinámica de sensibilización de unos pocos no tiene efecto cuando el poblador tiene un enfoque individualista marcado; aunque buscar el beneficio propio es una característica de supervivencia del hombre. Es deber del ciudadano considerar las normativas sociales, ya sean verbales o documentadas conforme a la ley.

- **¿Qué deficiencias ha percibido en cuanto a la organización para el cambio de uso de suelos? ¿Qué mejorarían en esta?**

Identificar las deficiencias permite mejorar notablemente las actividades destinadas al cambio de uso de suelos. Según los entrevistados, dichas deficiencias se centran en aspectos financieros y en la falta de una planificación ordenada del trabajo. Se señala un enfoque centralizado en las obras más que en la población, y, en el ámbito agrícola, no se respeta el ciclo de descanso necesario para los suelos durante las labores.

“Primero el aspecto financiero, ya que no hay una debida importancia al tema, el enfoque se mantiene únicamente en las obras, y no hay un seguimiento adecuado ni la concientización de la población.” (Susan Arcos, 44 años)

“Lo ideal es trabajar ordenadamente, últimamente no se respeta la forma de trabajo, aunque en muchos sectores no se da el descanso a la recuperación de los suelos, la directiva de la comunidad no tiene ni idea del problema.” (Rosendo Galiano, 71 años)

Es evidente la falta de financiamiento por parte de las entidades responsables, las cuales, en muchas ocasiones, descuidan el aspecto social al considerar las grandes obras como sinónimo de desarrollo integral. En el ámbito agrícola, el afán de producción constante conlleva al desgaste de los suelos, lo que refleja una vez más la pérdida de las prácticas ancestrales y el respeto por la tierra. Se trata no solo de explotar nuestros recursos, sino de preservarlos adecuadamente y gestionarlos de manera sostenible, como demuestran los conocimientos ancestrales y las costumbres relacionadas con ello.

CAPÍTULO IV

ORGANIZACIÓN

4.1 Organización de la distribución de suelo

- **¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de suelos?**

Se tomo en cuenta la forma en la que está estructurada la distribución de los recursos en el distrito se enfoca en organizar y gestionar los recursos relacionados al suelo, lo cuales se ubican en el distrito de Cachimayo, siendo este un lugar que contiene una basta cantidad de tierra utilizada para el cultivo, presenta cierta dificultad para que se desarrollen proyectos debido a la poca organización de los dueños de las tierras.

“Mi campo de acción no contempla con exactitud este tema, sin embargo, puede observar que existen monitoreos, evaluaciones, reuniones con los representantes de las comunidades en conjunto con los funcionarios de la Municipalidad, para informar los planes de trabajo y puedan disponer su tiempo, terrenos y documentación según sea la naturaleza de adquisición de terrenos, considerando los posibles inconvenientes en la información establecida en los documentos, ya que se pudo observar que en muchos casos las medidas se realizaron por topos, en estos casos el ingeniero realiza los cambios correspondientes.” (Susan Arcos, 44 años)

“Las asociaciones mencionadas se encuentran en terrenos privados, algunas asociaciones fueron terrenos de los hacendados, en el caso de los terrenos comunales la independización conlleva un trámite muy engorroso, por ello se demora; cuando existe un terreno privado no existen obstáculos para la organización; en las reuniones se desarrollan un plan de acción para el cumplimiento de las metas plasmadas en un libro de actas. En la antigüedad, en los años 70 de Juan Velasco Alvarado Cachimayo era ayllu, anexo del distrito de Pucchiura, ya cuando Velasco lanzó la reforma agraria

recién la comunidad de Cachimayo tomo posesión de más terreno, la comunidad de Cachimayo originaria cuenta con 590 hectáreas de territorio, de ello el 5 o 10% eran viviendas, el 70 o 80% eran terrenos cultivables, con esta reforma la comunidad pudo tomar posesión de la pista y otras áreas sin tecnificación alguna, los hitos solamente se hacían de las 590 hectáreas de la comunidad, se planificaba los sembríos con el seq'e, que es una actividad que en la actualidad solamente el presidente y sus comuneros participan.” (Froylan Quispe, 43 años)

“En un primer momento se acudió a los personales del Ministerio de Agricultura y también al sistema de Google, antes de la lotización se realiza la identificación de los terrenos, lo que se optimizó con la lotización. Se tuvo problemas con los linderajes, en algunas parcelas no se tienen cercos, se llevó hasta la fiscalía.” (Alejandro Sanches, 62)

“La organización es bonita en la comunidad, en los días posteriores al día de compadres, los comuneros vamos a hacer linderaje poniendo cuota ordinaria para la contratar de músicos y bailarines además de preparar comida para todos, la actividad dura la actividad desde las 6, el punto de concentración es el templo, la danza tradicional se caracteriza por la presencia de las huaylacas, lo que es costumbre incaica. La municipalidad no apoya en el financiamiento, siempre dicen que no hay plata, parecen mujeres viudas. Para las mediciones de los terrenos la comunidad misma contrato a profesionales.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Organización no hay, cada uno planifica de acuerdo a su criterio; antes para trabajar la tierra se utilizaba el ayni, ahora es cuestión de pagar a la gente, pero no hay personal para que trabaje, se utiliza más que todo maquinaria agrícola, se trae de Izcuchaca pero es muy costoso. En lo que al linderaje respecta, cada uno sabe de dónde a donde es su terreno, si están titulado, ya la documentación y el plano respectivo existen; con la reforma agraria, la mayor parte tiene sus terrenos

limitados, lo que más antes de era del hacendado en 1970; antes los hacendados de la zona eran la familia Echegaray; primero afectaron a los que trabajaban, y después una parte pasó a la comunidad con la reforma agraria. La festividad para el linderaje se organiza en una asamblea y los comuneros asisten de forma obligatoria, en la comunidad madre tiene su bosque, pero este año no se planificó por ello no se pudo completar toda la ruta.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Los linderajes se hacen cada año se van reiterando los linderos descriptivos que de dejaron en la creación de la comunidad campesina de Cachimayo en 1925, es descriptivo y van poniendo hitos, se da a conocer con la comunidad respectiva se hace más que todo para que los comuneros reconozcan y puedan hacer lo límites de la comunidad. Los mapas catastrales, las tierras mediante la reforma agraria si cuentan con planos y coordenadas, las haciendas antiguas, están bien delimitado, aunque falta actualizar con coordenadas UTM.” (Rosendo Galiano, 71 años)

“Actualmente la distribución del suelo en la provincia de Anta a nivel general, está dada por comunidades campesinas, por zonas urbanas ya consolidadas y que cuentan con habilitaciones urbanas.” (Ericso Acostupa)

“Actualmente como no contamos con un instrumento apelamos al plan de desarrollo metropolitano de Cusco, que es un estudio macro, es el que ocupa el 2do lugar dentro de los planes de acondicionamiento territorial, la provincia de anta está contemplado en ello.” (Pavel Meza, 44 años)

“La distribución lo hacen los directivos de la comunidad previo a una pequeña retribución económica acordado en la asamblea de la comunidad, donde se acuerda cuanto va ser la cuota por seqhe, en acá en la comunidad de Cachimayo acostumbran por decir en 5 soles para los comuneros, por cada parcela se tiene que pagar y para los del Cusco es el doble. Estos son hijos que radican en Cusco, son herederos que están empadronados, aunque esto no es así ya que si papá y mamá mueren el terreno

queda a disposición de la comunidad, pero acá en Cachimayo se ve eso como una herencia, pero la ley de comunidades campesinas no lo permite.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“Sería por medio de las APVs para la urbanización, otra organización podría ser por medio de los usos y costumbres, por ejemplo, otra puede ser el linderaje o seqhes donde se reúnen a los comuneros y ver los sectores como están, esto se da en la parte alta, porque en la parte baja cada usuario se hace responsable, una dificultad es la escases de agua, nosotros sufrimos del agua, cuando es momento de riego, muchas personas se pelean por el riego.” (Indira Castañeda, 41 años)

“Yo tengo conocimiento que me heredaron mis padres, yo tenía que respetar ese cambio de producto según la estación o año de cultivo, ahora unos respetamos y otros lo dejan como terreno de descanso, no se cultiva o lo vuelven pastizal, crecen otros arbustos y a veces esos arbustos protegen a los insectos, entonces uno no puede trabajar y se dan los problemas fitosanitarios.” (Julia, 49 años)

“Antes los terrenos lo han entregado por topo, medio topo, los terrenos en muchos casos no son cuadrados perfectos, es deforme no había una medición exacta, entonces ahora me imagino que se debe hacer un levantamiento topográfico, hacer las mediciones, por el momento dentro de la comunidad los terrenos están así, no está uniforme.” (Silvia Latorre, 49 años)

Se pudo observar que, en la distribución de tierras en la comunidad, se identificaron diversos desafíos vinculados a los métodos de cálculo, dado que hubo discrepancias entre las mediciones declaradas y la realidad física de las parcelas. Por otro lado, para llevar a cabo la lotización, algunos miembros utilizaron el sistema de Google, pero se encontraron con obstáculos relacionados con los linderos. A pesar de esto, se destacó la belleza organizativa de la comunidad, resaltando la confianza entre los comuneros durante el proceso de delimitación. La asignación de

tierras se lleva a cabo de diversas maneras. En algunas comunidades, los directivos deciden la distribución considerando una retribución económica acordada en la asamblea; además, se menciona la utilización de las Apvs para la urbanización y la realización de linderajes o seqhes en la parte alta.

Es así como en Cachimayo, la organización para el uso de suelos implica monitoreos, evaluaciones y reuniones entre comunidades y funcionarios municipales. Se destaca la socialización y la explicación de la importancia de la formalización urbana. La independización de terrenos privados es menos complicada que la de terrenos comunales, y se establecen planes de acción en reuniones. La festividad del linderaje se financia con contribuciones comunales; la organización varía, y algunas actividades, como mediciones de terrenos, se contratan a profesionales. La falta de uniformidad en las mediciones de terrenos presenta desafíos. En general, la planificación y la participación comunitaria son esenciales para abordar los cambios de uso de suelos de manera efectiva.

Es importante resaltar el rol del linderaje en este proceso de cambio de uso de suelos, cabe resaltar que el linderaje posee un trasfondo cultural de gran importancia en estos sectores, es claro que los pueblos andinos aprenden de la naturaleza y establecen contratos implícitos para una convivencia mutua. Este enfoque refleja la conexión profunda entre la comunidad y su entorno natural, donde el linderaje se convierte en manifestaciones tangibles de esta relación. Además, el linderaje se entiende como una manifestación de los principios cósmicos que guían la vida cotidiana y las prácticas rituales de la comunidad que es practicada hasta el día de hoy; la elección específica del día, la convocatoria con música, los rituales previos, el saludo al Sol, y la participación de las autoridades comunales resaltan la solemnidad y la importancia cultural de este evento. Es así como el linderaje, en esta zona, se presenta como una manifestación rica en

simbolismo, arraigada en la cosmovisión andina y ejecutada con roles específicos, rituales y ofrendas que reflejan la profunda conexión de la comunidad con su entorno natural.

4.2 Estructura de distribución de recursos materiales

- **¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de recursos materiales (territorio, planos catastrales, y cemento, palos de amojonamiento, hitos) para el cambio de uso de suelos?**

Se tomó en cuenta la manera en que el distrito de Cachimayo se organiza respecto a la distribución de los recursos como los planos catastrales, cemento, palos de amojonamiento, hitos para realizar un cambio de suelo y así gestionar los recursos monetarios necesarios para llevar a cabo sus actividades y alcanzar sus objetivos.

“Existen problemas en relación a la antigüedad, ya que hay muchas viviendas que están colapsando debido a su antigüedad, también hay construcciones en zonas de alto riesgo, en este sentido es importante mencionar que algunas viviendas tienen rajaduras, en épocas de lluvias.” (Susan Arcos, 44 años)

“En algunas parcelas no hay cercos, por otra parte, los dueños residen en otras zonas, los que mejoraron sus terrenos algunas veces invadieron terreno ajeno. Debo manifestarle que Cofopri fue creada en el gobierno de Alan García, los 5 años que tengo el cargo de directivo se avanza en el seguimiento del control de las medidas de los terrenos, aunque la norma no queda del todo clara.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“La misma comunidad financia los recursos.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“En el tema de la demarcación territorial existe una gran problemática a nivel nación, sólo el 94% de los límites provinciales territoriales no están saneadas, en la actualidad las comunidades campesinas cuentan con planos de delimitación, pero a partir del ministerio de agricultura.” (Ericson Acostupa)

“Eso se renovaba por la comunidad, si he participado en el linderaje, salimos todos los comuneros y se nos muestra como es los hitos en relación a las demás comunidades. Antes pertenecíamos a Cajamarca, con el tiempo ya éramos sector nuevo, nos llamamos Batanpampa desde la gestión de Chacón desde 2002 aproximadamente, hay dominio de la familia en el sector de Batanpampa, el primer presidente fue Carlos, nos hemos llegado a organizar, pero hemos encontrado malos manejos, además este sector no tiene vías de acceso, la primera vez nos dijeron que iban hacer entrar hasta el canal, pero no sabíamos que ya lo habían titulado, eso se llamaba batan molino callejón, como esta comunidad se ha titulado en el 2004.”

(Margot Sánchez, 48 años)

“Generalmente eso se acuerda en una asamblea de la comunidad, acuerdan para hacer lo hitos y van todos los comuneros y hacen los hitos a ciertas distancias, depende de la organización de las directivas se llevan sus bandas, comida y flores, en cada hito se pone flores y se danzan, es delimitado por el municipio los sectores.”

(Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“La comunidad campesina de Cachimayo tiene bajo registros públicos, la mayoría de sus comunidades, el reconocimiento se hace mediante linderaje por tradición, hay puntos que están marcados por pirámides hechas por los comuneros, estos son los hitos de linderaje con otras comunidades o con otro distrito, antes se marcaba por tradición eran piedras, plantas; acá en el mes de febrero en carnavales se solía hacer ese linderaje, y hasta la persona, se contrataba músicos y la persona que estaba a cargo se vestía de mujer y llevaba la bandera, al final se realizaba el cortamonte, el carnaval y se compartía comida y chicha; pero el COVID 19 obstaculizó esto.”

(Indira Castañeda, 41 años)

“Fijamos la fecha en una asamblea para el siguiente recorrido y nosotros aumentamos a los hitos y los colocamos para que tengan mayor altura y sean más

visibles, colocamos nuestra cruz, nuestras flores e invitamos a las autoridades pasadas, esta celebración consiste en que se tiene que agradecer a los apus que nos rodean a la comunidad y se hace un brindis con chicha y coca y se pone la cruz, además se recorre por la comunidad.” (Julia, 49 años)

“Hoy, mientras iba a la chacra, vi cómo la comunidad de Simatauca realizaba su linderaje, manteniendo sus costumbres y tradiciones, fueron con su banda, trajes, bandera y marcaron los hitos. En Cachimayo, sin embargo, estas costumbres se están perdiendo. Aunque en el futuro también haremos nuestro linderaje, ya no será de la misma forma, pues las tradiciones como los carnavales con huailaca y yunzada se han ido perdiendo; me impresionó mucho ver a Simatauca, donde los niños lideraban el proceso, algo que en Cachimayo no ocurre, en Villa del Carmen también mantienen estas costumbres. Fue un alivio ver cómo Simatauca preserva estas tradiciones, con 50 niños al frente, mientras los mayores solo se unían al final. (Silvia Latorre, 49 años)

Respecto a las respuestas obtenidas se pudo observar que la comunidad enfrenta diversos desafíos relacionados con la antigüedad de las viviendas, como la falta de renovación y mantenimiento de las mismas; además, la ausencia de cercos y la invasión de terrenos generan problemas adicionales, contribuyendo a la falta de demarcación territorial y saneamiento en la zona. Asimismo, actualmente, se llevaban a cabo actividades de linderaje, durante las cuales se establecen hitos que marcaban los límites con otras comunidades; estas acciones se acuerdan en las asambleas comunitarias, donde las decisiones se toman de manera consensuada, a veces incorporando prácticas tradicionales y costumbres locales, aunque se observa que esta tradición se ha ido perdiendo con el tiempo. La pérdida de esta práctica tradicional podría tener implicaciones en la identificación y delimitación precisa de los territorios comunales, afectando la integridad y gestión adecuada de la tierra en la comunidad.

4.3 Estructura de distribución de recursos financieros

- **¿Cómo se organizan en cuanto al presupuesto de plan urbanístico, básicamente la distribución de los recursos financieros (dinero), para el manejo del cambio de uso de suelos? ¿existe un presupuesto? ¿Quién se los otorga?**

Se tomó en cuenta la manera en que el distrito de Cachimayo utiliza los recursos financieros como el presupuesto del plan urbanístico para el manejo del cambio de uso de suelos.

“Sí, hay presupuesto, esto es manejado por el área urbana dentro de la infraestructura.” (Susan Arcos, 44 años)

“El financiamiento lo dan los propietarios de los terrenos, la municipalidad no apoya en este tipo de actividades.” (Froylan Quispe, 43 años)

“El presupuesto es autofinanciado por la APV por medio de un plan anual de trabajo, contemplando las actividades y las entidades con las que se trabajar; en un inicio se tuvo dificultades en el cumplimiento de las fechas; se realizaron dos actividades para recaudar fondos, en el caso del saneamiento de agua potable y electrificación son gestiones. El estado no interviene en el financiamiento del uso de los suelos, existe mucha burocracia para la obtención de ayuda.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Cada uno utiliza sus propios recursos para poder producir, no hay ningún apoyo ni del Ministerio ni del Municipio. Los terrenos cultivados siguen trabajando, ahora la gente que quiere trabajar, todo es dinero, muchas personas que traemos es de Izcuhaca. Los planos catastrales fueron financiados por los mismos comuneros. Para la construcción de las casas algunos agarran licencia otros un maestro de obra y construyen sus casas, depende de cada uno. Debe haber asistencia técnica, que haya capacitaciones, ya que hay un desorden en la construcción, cada uno hace a su manera, no hay espacios para las calles y las vías de acceso son reducidas, hay varios que tienen un terreno grande que no dejan espacios, si uno quiere urbanizar debe

hacerlo de acuerdo a las especificaciones técnicas de un ingeniero o un topógrafo por lo menos.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Al momento de hacer el linderaje o determinar el trabajo, entonces el presidente dice vamos a trabajar en tal sector y va y le pide una cuota simbólica para las arcas de la comunidad. No se recibe presupuestos de la comunidad, sólo realiza obras civiles, caminos o invierte en alguna obra pública de la comunidad.” (Rosendo Galiano, 71 años)

“La temática que se maneja de la participación ciudadana para el tema de los presupuestos anuales, hay una reunión en la que se le asigna el presupuesto a cada comunidad. Existe al interior de cada municipalidad una manera de destinar los presupuestos y dotar a cada distrito sus presupuestos.” (Ericson Acostupa)

“En Batampampa, al ser una comunidad privada con títulos de propiedad, hemos realizado algunas obras menores con recursos propios, como una sala de reuniones, pero no coordinamos con el estado en el uso de tierras, ni recibimos presupuesto y pagamos impuestos como zona rural; por lo que, nos gustaría recibir apoyo para un cambio de uso de suelos, especialmente para aprovechar el espacio disponible y obtener beneficios del aeropuerto de Chinchero; sin embargo, algunos socios se oponen, lo que dificulta avanzar en proyectos como convertir el puente peatonal en vehicular o aprovechar la faja marginal; además la falta de sanciones y la resistencia de algunas personas impiden que se implementen las estrategias, y se requiere una autoridad mayor para emitir y hacer cumplir ordenanzas municipales.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Tenemos un presupuesto por gasto corriente, nos autogestionamos de los cobros que se hacen, de las licencias de construcción, pagos urbanísticos, certificados, también tenemos el área de gestión de riesgos.” (Pavel Meza, 44 años)

“Los recursos económicos cada sector se planifica en una asamblea como va captar el dinero de acuerdo a sus necesidades, no nos da la comunidad mucho menos el municipio, aunque el municipio apoya con algunas obras, esto se da en cuotas.”

(Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“La comunidad trabaja con los ingresos que los mimos comuneros aportan, y los recursos naturales que disponen, por ejemplo, el eucalipto, el alquiler de algunos terrenos y la venta del producto sembrado y también puede pedir apoyo a algunas instituciones. La municipalidad apoya siempre y cuando haya proyectos o programas sociales, el Ministerio de Agricultura u otras entidades.” (Indira Castañeda, 41 años)

“El presupuesto sale de nuestro bolsillo, cada uno se lleva su refrigerio, algunas veces el presidente de la comunidad hace traer un poco de chicha y brindamos, la chicha es la que siempre se prepara, la última vez nuestro encuentro fue con el riel, y para nuestra sorpresa un grupo hizo su plantón y bailamos de alegría tomando nuestra chicha. El estado no ayuda, sólo nosotros con nuestro presupuesto.” (Julia, 49 años)

“El sector de Tinkuypampa ya no tiene mucho sector agrícola, solamente es en el radio urbano, es la parte central que se ha urbanizado, está creciendo muy rápido, en cuanto a economía cada uno maneja, en lo que son veredas, calles ya se hace cargo la municipalidad, la comunidad genera algunos recursos con la venta de árboles. El estado no facilita presupuesto.” (Silvia Latorre, 49 años)

La mayoría de los entrevistados indican que es relevante destacar que el financiamiento proviene directamente de los propietarios, lo que implica un enfoque basado en la contribución individual de los miembros de la comunidad. Asimismo, se destaca la ausencia del apoyo estatal, tanto en términos técnicos como urbanísticos, es un aspecto destacado que puede tener repercusiones significativas. La falta de orientación técnica y planificación urbanística podría ser una de las razones por las cuales se observa la construcción de viviendas de manera desordenada.

Esta situación podría afectar la cohesión y el desarrollo armonioso de la comunidad en términos de infraestructura y planificación urbana.

4.4 Estructura de distribución de recursos humanos

- **¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de los recursos humanos (personas que participan), para el manejo del cambio de uso de suelos?**

Se tomó en cuenta la manera en que se gestionan y asignan las personas, sus habilidades y talentos para llevar a cabo las actividades y alcanzar los objetivos de la comunidad tomando en cuenta la forma en la que se organizan respecto a la participación de las personas en el manejo del cambio de uso de suelos. Este concepto implica la planificación, organización y dirección de los recursos humanos de manera estratégica para aprovechar al máximo el capital humano disponible.

“No hay personal especializado, muchas veces un solo ingeniero abarca todas las obras, esto también puede deberse a presupuesto manejado en Cachimayo, ya que el salario es bajo, dificultando el interés de los profesionales en trabajar en la zona.”
(Susan Arcos, 44 años)

“Se involucra la población, donde para el caso de los talleres yo tenía que contratar personas especialistas, para el catastro hay muchos ingenieros que manejan, pero son pocos los que manejan la práctica de ello, su pago se financiaba por los integrantes de la comunidad, dependiendo al metrado de las tierras del comunero con un máximo de 3000 metros cuadrados.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Llevé a amigos, por ejemplo, a arquitectos y especialistas del Ministerio de Cultura. Los planos fueron gestionados en la municipalidad: lo que se tiene que mejorar son varios aspectos, el 83% de los socios son comuneros que desconocen sus derechos, existe déficit de información, en este sentido tampoco se cuenta con presupuesto

necesario para contratar profesionales que resuelvan estos problemas.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Participan la junta directiva de la comunidad campesina como autoridad máxima de la administración de las tierras y bienes de la comunidad.” (Rosendo Galiano, 71 años)

“Exclusivamente para la elaboración de estos documentos, son seis especialidades, entran arquitectos, antropólogos, economistas, ingenieros geólogos, ingenieros civiles y la población con los presidentes de cada sector.” (Ericson Acostupa)

“Cachimayo tiene la mayor demanda de vivienda, ya que los precios son accesibles y se tiene la mejor cobertura de servicios básicos por ello debe haber más personal.” (Pavel Meza, 44 años)

“En el sector en una asamblea se tiene que hacer un estatuto y un reglamento para cumplirse, si no cumplen se pone multa en el estatuto. Cachimayo está dividido en 9 sectores en el plano catastral que se tiene, de acuerdo al plano el alcalde indica de tal sector a tal sector es de cada uno; el plano esta centralizado en el municipio y este nos facilita.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“Interviene toda la población, mediante los acuerdos dispuestos en las asambleas, a partir de ello se dan los trabajos; ninguna institución facilita los planos, la comunidad campesina lo hace, ellos contratan a un profesional en caso de algún problema.” (Indira Castañeda, 41 años)

“Intervienen todos los comuneros, empadronados, los que estamos inscritos en un padrón, estamos ya reconocidos e inscritos reconocidos por una institución otros son los hijos, que no están empadronados. Hay un problema grande, como han pasado más de 100 años que como reconocidos como comunidad, hay diferentes tipos de planos de la comunidad, hay como 3 o 4 planos de la comunidad y todos varían, esto

ha traído problemas, como el problema con Pucyura, Simatauca y Poroy; estos planos están reconocidos por registros públicos.” (Julia, 49 años)

“Generalmente ahora con la vía rápida al aeropuerto se exige a la población a que se titule a nombre propio para que pueda negociar con la empresa, para eso se organiza la comunidad, nosotros creemos que si negociamos individualmente creemos que nos van a pagar más por ello se están apurándose con el trámite y el proceso de desmembramiento. Con respecto a los planos, cada socio aporta para que hagan el plano de todo el terreno, se contrata a un ingeniero.” (Silvia Latorre, 49 años)

En Cachimayo, la falta de personal especializado, motivada por limitaciones presupuestarias, ha llevado a una escasa participación de profesionales especialistas en el catastro, lo que contribuye a que la mayoría de los comuneros desconozcan sus derechos. La elaboración de documentos esenciales, como planos, requiere la participación de expertos, y aunque se llevan a cabo acuerdos en asambleas que dividen la comunidad en 9 sectores, la intervención de la población en la contratación de profesionales para realizar los planos presenta desafíos; además, los registros de planos antiguos son problemáticos, ya que solo 3 a 4 están debidamente registrados. Actualmente, se exige a la población titularse a nombre propio para negociar de manera expedita con la empresa responsable.

4.5 Estructura de distribución de recursos tecnológicos

- **¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de los recursos tecnológicos (computadoras, plataformas catastrales, etc.), para el manejo en el cambio de uso de suelos?**

Se refiere a la asignación estratégica de herramientas y tecnologías para apoyar los objetivos y necesidades de la comunidad. Estos recursos tecnológicos pueden incluir

computadoras y plataformas catastrales, y cualquier otra tecnología que contribuya a mejorar la eficiencia, la comunicación y el acceso a la información dentro de la comunidad para el manejo en el cambio de suelo.

“En el periodo en el que realicé mis labores, Cachimayo no contaba con los recursos tecnológicos necesarios.” (Susan Arcos, 44 años)

“Los comuneros se organizan con su respectiva autoridad y financian los recursos con sus propios medios, considerando lo ya mencionado.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Para desarrollar planes, se necesitan herramientas como computadoras, drones, GPS, software especializado y coordinación con instituciones como CENPRED y ANA y es crucial que cada distrito cuente con un área de planificación urbana para un crecimiento ordenado y sostenible; actualmente, los municipios dependen del canon y sobrecanon, pero en el futuro, la autosostenibilidad vendrá de pagos de autoevaluación y licencias de construcción y sin una planificación adecuada de calles y viviendas, no es posible implementar infraestructuras como medidores de agua.” (Ericson Acostupa)

“Es un poco limitado, personalmente yo tengo la capacitación de realizar un análisis de las zonas por medio del software ArcGIS donde se procesa bastante información, pero la institución no cuenta con una computadora que soporte esas características del software, pero con las herramientas que tenemos hemos desarrollado un catastro urbano que es un inventario actual de lo que tenemos en el aspecto físico, está en proceso de verificación para actualizar los cobros.” (Pavel Meza, 44 años)

“No se tiene instrumentos tecnológicos.” (Indira Castañeda, 41 años)

Los comuneros, en colaboración con las autoridades correspondientes, logran asegurar los recursos necesarios para financiar la adquisición de herramientas tecnológicas esenciales; sin embargo, a pesar de esta iniciativa, el desarrollo de planes urbanos se ve obstaculizado por la falta

de herramientas tecnológicas actualizadas en el distrito, como computadoras y software. Esta carencia impide a los especialistas realizar completamente sus labores, limitándolos a realizar únicamente un inventario físico de los recursos disponibles. Para garantizar un crecimiento ordenado y sustentable, es fundamental que la municipalidad participe activamente y promueva una visión amplia en la planificación urbana de los distritos.

4.6 Estructura de distribución de recursos de información

- **¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de los recursos de información (modos de manejo de información, capacitación a ustedes y los pobladores), para el cambio de uso de suelos?**

Se refiere a cómo se gestionan, comparten y utilizan los datos y conocimientos dentro de la comunidad para mejorar la toma de decisiones, la participación ciudadana y el desarrollo general. Este concepto implica la planificación y el establecimiento de procesos para recopilar, almacenar, capacitarse y obtener información de manera eficiente y efectiva para el cambio de uso de suelos.

“Durante el periodo en el que realicé mis funciones, solamente hubo intervenciones, la oficina fue creada recientemente por ello era apremiante atender las situaciones ya existentes, muchas veces las autoridades sólo se ocupan en el cumplimiento, más no evalúan el permiso de construcción; no existe un área de intervención al momento de construir las construcciones, estas medidas evitarían problemas a futuro.” (Susan Arcos, 44 años)

“Cuando era presidente yo convocaba a las capacitaciones, por medio de parlantes y reuniones, ya en la actualidad con la tecnología hay mayor facilidad por las redes sociales, aunque no todos cuentan con un celular con tales aplicativos, me adecuaba

a los dos medios. Falta la socialización e interés por el tema, existen personas aferradas al pasado, otra cuestión es que muchos pobladores quieren título, pero no quieren ceder espacio para la construcción de calles u otros, las autoridades deben traer capacitadores.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Para el uso de las tierras se rige por el estatuto interno. Una de las más grandes desgracias son las dificultades de progreso para la gente pobre, no hay proyectos para la construcción de calles, colegios, postas, entre otros.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Dentro de la comunidad campesina de Cachimayo, en las asambleas se deciden estos temas. Me causa extrañeza de que un comunero sea a la vez empelado, comerciante y usufructúa las tierras de la comunidad con todo el reconocimiento, esto debilita la organización de una comunidad campesina. La asamblea de la comunidad es la que afecta o separa o incorpora a un comunero.” (Rosendo Galiano, 71 años)

“Nosotros trabajamos directamente con Cofopri, registros públicos, vivienda para el manejo de información, actualmente no contamos con un catastro validado entendiendo que catastro, como su nombre dice es la recolección de información de un elemento físico, en este caso una vivienda.” (Ericson Acostupa)

“En Cachimayo, el cambio de uso de suelo es necesario debido al asentamiento espontáneo y la conversión de ventas en APV's y aunque los presidentes de las asociaciones han recibido información sobre el cambio de zonificación, ninguna ha sido invitada a capacitaciones; es importante aclarar que el cambio de zonificación, no es un cambio de uso de suelo, ya que no existe un trámite específico para ello en las leyes, sino que se realiza una vez definidos los sectores en la cartografía; además, existe resistencia tanto de la comunidad como de los propietarios privados, como en Batanpampa, donde los residentes exigen servicios básicos pero no ceden espacios

para calles o estudios, mientras el Estado promueve estos asentamientos e incluso los legaliza.” (Pavel Meza, 44 años)

“En este punto es una costumbre ancestral, que los terrenos que administramos están dispuestos desde nuestros abuelos, el municipio también interviene de acuerdo a los planos. Considero que el municipio para la mejor administración debía de centralizar la administración de cada sector, porque a veces nos dificulta para la disposición de zonas urbanas y rurales.” (Roberto Cusihualpa, 75 años)

“Eso depende de la comunidad trabaja, se supone que cuando la municipalidad hace un levantamiento de catastro de la comunidad, donde le compete levantará con los profesionales, y deben trabajar articuladamente. Una de las deficiencias es la misma población, los comuneros que no saben respetar las colindancias, nuestros ancestros nunca peleaban por estos motivos, compartían comidas, pero hoy en día somos generaciones nuevas que imperan lo material, es un problema para las autoridades porque no hay documentos que demuestren.” (Indira Castañeda, 41 años)

“Nuestros familiares nos transmitían el conocimiento porque a veces las autoridades no tenían buena preparación, la comunicación era entre generaciones. Ahora no muchos piden el cambio de uso de agrícola a viviendas, como es zona comunal y no está registrada como zona urbana, la municipalidad no puede intervenir, entonces cada uno hace sus planos a su criterio, la cosa es que es suyo el terreno; debería mejorar la concientización y capacitación con miras al futuro, no se están respetando los hitos y las costumbres.” (Julia, 49 años)

“Para eso se lleva las asambleas generales del sector, con todos los socios, en acá en Tinkuypampa hemos tenido varios problemas, los vecinos dicen que es su terreno y no van a soltar ni un metro cuadrado, pero ya hemos logrado concientizar a la población, hemos tenido n reuniones para llegar a esto. Yo pienso que se debería mejorar, en que entren personas honestas y dedicadas, sin buscar beneficio propio; por ejemplo, la

asociación de San Bartolomé ya tiene 10 años tratando desmembrarse, pero hay una señora que se opone y hasta lo a cercado.” (Silvia Latorre, 49 años)

En el distrito se llevan a cabo capacitaciones para concientizar sobre la necesidad de ceder espacios para calles en caso de requerir un título de propiedad; sin embargo, la falta de capacitadores por parte de las autoridades dificulta la comprensión de esta situación por parte de los trabajadores; asimismo, la municipalidad enfrenta desafíos significativos, ya que no evalúa los permisos de construcción de manera adecuada y se centra en cumplir con las demandas de los pobladores, lo que podría generar problemas a largo plazo. Las dificultades, también, se encuentran en la preservación de costumbres ancestrales, y la intervención municipal se vuelve crucial para centralizar acuerdos sobre planos. En el levantamiento de catastro, la falta de documentación y respeto entre colindantes es un problema constante y aunque la zona ahora es comunal, algunos actúan sin respetar límites y criterios al realizar sus planos. Para abordar estos problemas, se realizan asambleas para compartir información sobre el uso de suelos, fomentando la creación de áreas públicas para calles y otras infraestructuras, con el objetivo de convertirse en un área urbana ordenada y sostenible.

CAPÍTULO V

DIRECCIÓN

La dirección es fundamental dentro de la gestión, ya que implica la ejecución estratégica orientada a los objetivos propuestos. A través del liderazgo, la motivación y la comunicación efectiva, facilita la guía, coordinación y toma de decisiones informadas para lograr un uso sostenible y equitativo del suelo. Esta gestión integral busca satisfacer las necesidades humanas y promover el desarrollo progresivo de la comunidad.

- **¿Cómo están impulsando los servicios de saneamiento básico (agua, desagüe y luz)?**

Los servicios básicos son fundamentales para la calidad de vida de las personas y deben considerarse al construir viviendas. Según los entrevistados, en algunos sectores, estos servicios son responsabilidad de entidades estatales, aunque en ocasiones hay organismos específicos encargados. En su mayoría, la disposición de servicios básicos recae en la comunidad misma. El suministro de agua ha sido obtenido en varios casos mediante trabajos y actividades comunitarias en distintos sectores. Para el riego, hay áreas que emplean sistemas tecnificados cuyo mantenimiento es responsabilidad de los propios comuneros. En otros sectores, el agua para consumo es potable, mientras que la utilizada para riego se distribuye mediante canales. Respecto al desagüe, también, es resultado del trabajo programado de los comuneros. En la mayoría de los casos, la responsabilidad de los servicios eléctricos recae en la empresa proveedora.

"La municipalidad es la responsable de gestionar los servicios básicos mediante la planificación y las reuniones pertinentes para concienciar sobre su importancia, en colaboración con la población." (Froylan Quispe, 43 años)

"La capacidad del sector que posee Cachimayo se agotó; la comunidad, en colaboración con el gobierno local, gestionó y promovió este tipo de proyectos con gran preocupación conjunta." (Alejandro Sanches, 62 años)

"El uso del agua se gestiona de manera comunal. Anteriormente, se utilizaba solo entubado; ahora se aplica un tratamiento de cloro y se le da el mantenimiento adecuado, llevando a cabo las labores correspondientes de manera obligatoria por parte de la comunidad. Para el riego, se utiliza un sistema tecnificado por turnos a través de los comités formados por la comisión delegada. Desde que la comunidad obtuvo reconocimiento, se eligió al alcalde varayoc mediante una asamblea comunal y una votación correspondiente. Este órgano se compone de un alcalde y dos regidores, con un período de un año. Sus funciones incluyen convocar para las labores y faenas. El presidente de la comunidad tiene personería jurídica, lo que le otorga mayor rango." (Bernabé Huaranca, 72 años)

"En Cajamarca existe una organización llamada JAS (Junta de Saneamiento del Agua) encargada del desagüe, la cual debería asumir la administración del agua de color proveniente del manantial. De acuerdo con el estatuto del JAS, se determina el acceso al agua a través de una asamblea previa. Anteriormente, se contaba con cisternas y luego el municipio amplió el alcance del desagüe, aunque aún falta concluirlo ya que muchas personas no tienen acceso. La electricidad depende de Electro Sur Este; en Cajamarca se cuenta con este servicio desde hace más de 30 años. El mantenimiento del desagüe lo realizan los comuneros desde 1998, mientras que la electricidad se obtuvo desde 1988." (Leoncio Quispe, 59 años)

"Dado que son principalmente conjuntos de viviendas, no cuentan con una demarcación o reconocimiento urbano. Se asemejan a asentamientos que reciben servicios básicos como agua, luz y desagüe. Todos estos aspectos se dirigen hacia un sector, donde pueden designar un gestor o una junta directiva encargada de la

gestión. Por ejemplo, en el centro poblado de Maranhuaico, eligen su directiva para temas relacionados con la electricidad o el agua. Estas organizaciones internas representan a dicha agrupación y gestionan en las diferentes instituciones, muchas veces con el respaldo del municipio." (Rosendo Galiano, 71 años)

"Le explicaba, por ejemplo, en el caso que va de la mano con la agricultura. En Anta, por ejemplo, con el proyecto especial de estructuración de tierras, han logrado identificar predios rurales y predios agrícolas. Entonces, se quiere comenzar a urbanizar para proporcionarles los servicios básicos. Si se revisa el Decreto Supremo 022 plasmado en la planificación correspondiente, ese documento otorga zonificación y vías. A partir de ello, se puede plantear el saneamiento de los servicios básicos." (Ericson Acostupa)

"Sí, como sector, contamos con estos servicios, aunque el suministro de agua es un poco restringido, no tenemos problemas en esa área. El agua potable es para consumo, mientras que para el riego utilizamos agua de canal, a veces también empleamos motobombas." (Margot Sánchez, 48 años)

"Existe una zona designada para promover los servicios básicos, aunque desconocemos su alcance exacto en cuanto a la cobertura. Aunque hemos identificado las zonas y los caudales, esta necesidad crecerá con el tiempo, por lo que debemos calcular esto." (Pavel Meza, 44 años)

"En cada sector, tanto el suministro de agua como el desagüe están gestionados localmente; por ejemplo, al mudarse a un departamento, mi hijo debe pagar derechos por el uso de agua, desagüe y luz, primero al sector y luego obtener la autorización municipal y en el caso del riego, durante mi gestión se cobraba a los usuarios a través de 10 comités, con una tarifa que pasó de 3 a 5 soles. Los pagos se centralizan en la comisión, y la mitad se destina a mantenimiento, con un informe anual sobre el gasto. Respecto al desagüe, no ha habido cambios en Cachimayo, ya que está dentro de la

zona urbana; aunque los terrenos comunales son del Estado, los comuneros no podemos oponernos a obras municipales y los nuevos vecinos solicitan al municipio el derecho de instalación eléctrica, contribuyendo con una cantidad mínima; sin embargo, hay desorden porque tanto la compañía eléctrica como el municipio y el sector imponen cobros, generando confusión." (Roberto CusiHuallpa, 75 años)

"Al principio, en el distrito, se utilizaba mano de obra comunitaria y se realizaban quermés para financiar los servicios básicos; hoy en día, cada municipalidad tiene un presupuesto para ello y el agua proviene de Villa del Carmen, con dos usos: Doméstico y para riego, este último a través de canales, aunque había un proyecto para mejorar el riego, la falta de agua genera conflictos, especialmente en épocas de lluvias, por ello, la municipalidad implementó un proyecto para captar más agua, gracias a los terrenos cedidos por la comunidad campesina. En cuanto al desagüe, el 80% del distrito tiene acceso, quedando pendiente un 20%. En otro relato, se menciona que la responsabilidad del agua y desagüe ha pasado del ámbito comunitario al municipal, el sistema de desagüe local purifica el agua antes de su descarga en el río, la instalación eléctrica se gestiona individualmente, y en algunos casos, los postes quedan en medio de las viviendas, bajo responsabilidad de la empresa eléctrica." (Julia, 49 años)

"En diferentes sectores, el trabajo de la municipalidad sigue siendo relevante. Sin embargo, aquí en este sector he notado que hay un grupo de vecinos que ya tienen sus casas sin ninguna autorización, aunque están dispuestos a contribuir con la municipalidad y recibir apoyo. Pero la municipalidad no quiere trabajar sin un plan definido; primero debe haber un cambio de uso, identificar la ubicación de las calles para permitir la instalación de tuberías de agua y desagüe. Mientras tanto, se mantienen las cosas así." (Silvia Latorre, 49 años)

Los servicios básicos son en gran medida impulsados por las labores comunales. Es evidente que la organización es crucial, ya que, en muchos sectores, existen subgrupos designados para el control y gestión del agua. Las directrices que estos siguen les permitieron un mejor manejo del recurso hídrico. La intervención del Estado para el control y cumplimiento de las normativas en construcciones e instalaciones eléctricas es esencial, dado que en muchas construcciones no se reservan los espacios adecuados para dichas instalaciones. En este punto, se evidencia la falta de dirección que debería partir de la autoridad, promoviendo el conocimiento constante de la normativa. Una consecuencia de la falta o deficiencias en la disponibilidad y suministro del agua genera desconfianza y rechazo a la gestión, debido a la necesidad que representan estos servicios.

- **¿Cómo han concretado la formalización de las asociaciones ante el municipio y como se ha ido dando en el tiempo hasta la fecha?**

La formalización de las asociaciones es un proceso complejo que evidencia la legalidad y el reconocimiento jurídico. Además, proporciona estabilidad y perdurabilidad, permitiendo una representación efectiva y fomentando el desarrollo sostenible de manera integral. Los entrevistados señalan que muchos sectores están en proceso de formalización para ser reconocidos como Asociaciones Pro Vivienda. Uno de los pasos fundamentales es el desmembramiento de la comunidad en varios sectores.

"La formalización se llevó a cabo directamente con la municipalidad distrital. En cuanto a la legalización de documentos, la habilitación urbana se gestiona a través de la municipalidad provincial. Actualmente, hay una mayor facilidad para las comunidades emergentes." (Froylan Quispe, 43 años)

"Se propuso a través de un plan de trabajo iniciar el Proyecto de Vivienda Asistida (APV) en el año 2018. Inicialmente, era una asociación sin una denominación específica hace 8 años y contaba con 58 asociados. Una vez que se convirtió en APV,

el número de asociados creció a 138 debido a la ampliación del área de terrenos."

(Alejandro Sanches, 62 años)

"Bueno, como asociación, estamos en proceso de titulación. A pesar de ser una asociación de gastronomía, contamos con una junta encargada de ese tema. No creo que en el futuro nos convirtamos en un Proyecto de Vivienda Asistida (APV), pero una parte de la asociación Virgen del Rosario ya lo es." (Leoncio Quispe, 59 años)

"Tenemos cierta deficiencia porque no se controla el crecimiento urbano. En la Oficina de Desarrollo Urbano, en el área de control urbano, solo contamos con un profesional para una población de más de 5 mil personas. Mientras controlamos en un lado, en el otro se están llevando a cabo construcciones nuevas. Por tanto, es un poco difícil lograr sanear las habilitaciones urbanas existentes. Hemos hecho varias de forma obligatoria, como en el sector Sol Naciente o en la Urbanización Nueva Esperanza. Además, las habilitaciones urbanas deberían ser responsabilidad de los interesados, no únicamente del municipio. Si soy propietario de 10 hectáreas de terreno y quiero hacer una habilitación urbana, primero debo cambiar el uso de suelo, de rural a urbano, ya que soy quien va a dividir los lotes. Antes de la venta, debería asegurar las vías, veredas y calles, y luego vender los lotes con todos los servicios básicos. Sin embargo, esto no se está aplicando en la realidad." (Ericson Acostupa)

"Estamos en el sector de Cachimayo, en Recreopampa. Soy presidente junto con mi junta directiva. Nuestras funciones abarcan desde la pista que va de Cusco a Izcuchaca hasta esa área. En esa pampa, estamos realizando un cambio de uso a zona urbana. Los terrenos ya están lotizados y estamos en proceso de convertirnos en asociación. La junta directiva anterior gestionó la administración de la comunidad y, recientemente, Cofopri nos ha entregado nuestro título de propiedad individual. Sin embargo, aún dependemos de la comunidad." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"Actualmente, solo la APV Luis Robles está reconocida, las demás están en trámite para formalizarse una vez obtengan la personería jurídica y el desmembramiento por parte de la comunidad. Estamos avanzando en el proceso de sensibilización, y hasta ahora solo una ha avanzado al delimitar sus calles y espacios." (Indira Castañeda, 41 años)

"Seguimos en el proceso de desmembramiento y aún aguardamos la buena voluntad de la comunidad para llevarlo a cabo. A pesar de tener las calles y los espacios según lo dispuesto por los directivos, aún falta la decisión de la comunidad." (Silvia Latorre, 49 años)

La formalización es un aspecto fundamental para el desarrollo de las asociaciones. Cuando se concreta este hecho, la representatividad legal posibilita el acceso a múltiples beneficios otorgados por el Estado; asimismo, brinda seguridad a los pobladores, posibles inversores o personas interesadas en colaborar dentro de la asociación. La formalidad genera mayores oportunidades de desarrollo para la población en su conjunto y para cada uno de sus integrantes; además, las asociaciones formales pueden presentar de manera más efectiva las necesidades de sus miembros. Una de las dificultades que enfrenta el personal municipal es la falta de un estudio de catastro territorial anual para considerar las nuevas zonas pobladas, pues, de esta manera, la municipalidad toma decisiones oportunas y necesarias, pero la escasez de personal y la carencia de un área especializada en este tema, dificulta la formalización, ya que es necesario contar con una serie de características que deben ser debidamente fiscalizadas. Sin embargo, en algunos sectores, solo hay una persona o, en ocasiones, nadie disponible para llevar a cabo este trabajo, lo que dificulta la agilización administrativa.

5.1 Ejecución de estrategias trazadas

- **¿Cómo dirigen la ejecución de las estrategias trazadas para un buen manejo en el cambio de uso de suelos?**

El marco estratégico es fundamental para cualquier gestión y uso de suelos, ya que permite una planificación periódica de las acciones necesarias para su cambio. Proporciona un enfoque flexible ante diversas situaciones. Sin embargo, según las personas entrevistadas, varios sectores carecen de estrategias definidas para este fin. En lo urbano, muchos enfrentan dificultades en la socialización continua debido a la falta de acceso a la información, lo que complica la formulación de estrategias. En el ámbito municipal, se busca un enfoque metropolitano que se ajuste a las necesidades de la población.

“No había un plan estratégico para el manejo del uso de los suelos.” (Susan Arcos, 44 años)

“Las estrategias inician con una reunión de las autoridades, en la cual se formula un plan integral para que los usuarios puedan tomar decisiones.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Se cuentan con manantiales de donde se aprovechan tres fuentes para abastecer de agua a las viviendas de la zona alta, como parte del saneamiento básico. También se seguirá con la siembra de plantas; en el marco del proyecto verde, se realizarán plantaciones de especies nativas.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Surcos en el contorno.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“A través de la socialización, el mejoramiento de las capacidades y la sensibilización de la población.” (Ericson Acostupa)

“No tenemos estrategias.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Nosotros ahorita estamos apelando al plan de desarrollo metropolitano que tienen identificado las zonas dentro de la metrópoli de Cusco y con esto no estamos sustentando, pero requerimos una planificación más a detalle.” (Pavel Meza, 44 años)

“Para establecer ese sistema de administración y control, cada sector desmembrado debe tener una directiva registrada en los servicios públicos y poseer personería jurídica, así como un estatuto que detalle cómo se administrará esa parcela, como una suerte de plan operativo.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“En este aspecto, se espera que los mismos pobladores tomen conciencia; es entonces cuando se pueden desarrollar estrategias. Por ejemplo, para un proyecto de desagüe, deben ceder una parte de sus terrenos. Por ende, deben informar a la municipalidad sobre esta cesión para poder avanzar en el trabajo.” (Indira Castañeda, 41 años)

“Como le digo era rotativo, también el sembrío era cada 5 años.” (Julia, 49 años)

“La obtención de información fue un proceso prolongado. Inicialmente, nos reunimos para formar una asociación pro vivienda. Sin embargo, nos indicaron que debía ser una asociación con agricultores, ya que se pensaba que de esta manera no requeriría calles, veredas, infraestructuras para educación o salud. Pero, considerando el crecimiento poblacional, se decidió que debíamos ser una asociación pro vivienda. Luego nos reunimos antes de consultar con profesionales: ingenieros agrónomos, ingenieros civiles, para que nos orientaran y explicaran los pasos necesarios para realizar el cambio de uso, financiado por nosotros mismos.” (Silvia Latorre, 49 años)

Es imperiosa la mejora de la organización en varios de los sectores de la comunidad de Cachimayo, porque no consideran estrategias para el manejo del cambio de uso de los suelos, aunque es de resaltar que muchos de estos sectores busquen estar informadas y la socialización de la nueva información, ya que el conocimiento de esta generará ideas para las estrategias, se resalta la dejadez o el poco interés del estado para el financiamiento de las distintas actividades necesarias

para el cambio de uso, aunque el problema parte de la falta de conciencia del mismo poblador y para ello existe la necesidad de crear espacios y medidas rigurosas que permitan la apertura de calles y servicios básicos, resaltando las mejorías que significaría el cambio de uso del suelo.

- **¿Cómo se desempeñan los trabajadores especialistas (municipalidad, cofopri, registros públicos) para la dirección dentro cambio de uso de suelos? ¿están al tanto del cambio de uso de suelos? ¿existe eficiencia para el logro de cambio de uso de suelos de manera adecuada?**

El desempeño de los trabajadores especialistas en el cambio de uso de suelos es un factor determinante para lograrlo, ya que la normativa e iniciativas deben surgir de ellos para obtener resultados óptimos. Los entrevistados señalan que los profesionales tienen conocimientos específicos, pero carecen de un sistema preventivo; en su lugar, los problemas se abordan cuando ya causan dificultades. Se menciona el trabajo de Cofopri, caracterizado por sesgos en la formalidad de sus procedimientos. En otros sectores, son los propios comuneros quienes gestionan especialistas externos para una mejor orientación. Los entrevistados que laboran en entidades municipales coinciden en que hay un desequilibrio notable entre las responsabilidades asignadas y el número insuficiente de trabajadores en el área, lo que les impide realizar las actividades de manera eficaz. También, se menciona la falta de experiencia de los trabajadores municipales, un problema recurrente. En varios sectores, el catastro establecido no coincide con las medidas reales, lo que representa un obstáculo para la documentación.

“Los profesionales que trabajan en el municipio tienen un enfoque específico según su área de acción, principalmente centrado en las obras, lo que conlleva a olvidar situaciones y problemas pendientes. No se considera una perspectiva hacia el futuro ni se previenen posibles inconvenientes; a menudo se espera a que surja un problema

para actuar en consecuencia, faltando una atención preventiva ante situaciones como deslizamientos, heladas y otros riesgos.” (Susan Arcos, 44 años)

“En este caso, Cofopri se enfoca principalmente en zonas urbanas que no están dentro de la jurisdicción de la comunidad. Sus labores se coordinan a través de la municipalidad, donde intervienen especialistas. Sin embargo, la municipalidad no respalda la organización y se nota una carencia de personal especializado en este ámbito.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Existen muchas debilidades en los especialistas. Primero, reconoceré las deficiencias en mi gestión. Como punto de partida, tuve que esforzarme en la concientización. Además, enfrenté resistencias en el acceso a vías para la transitabilidad. Estas situaciones dificultan la continuidad de los proyectos. El uso correcto de los suelos fue incentivado por la APV y sus representantes.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“En algunos casos, Cofopri ha estado trabajando, pero recientemente la gestión actual estaba llevando a cabo la parte catastral, la cual no ha sido culminada. Hubo una visita del municipio para elaborar el plano catastral de Cajamarca, pero desconozco si han finalizado ese trabajo. Cofopri ya no está presente en la zona. En cuanto al municipio, se espera poco o nada, ya que, al estar en periodo de salida, se están enfocando en construir lozas deportivas.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Esa labor está a cargo de las asociaciones debidamente constituidas, las urbanizaciones legalmente establecidas, así como de quienes integran sus juntas directivas, y la municipalidad es la encargada de canalizar los proyectos.” (Ericson Acostupa)

“Si estamos considerando cambiar el uso del suelo, hemos considerado contratar los servicios de un ingeniero civil. Aquí existen problemas, y nos han informado que hay

una gran diferencia entre el plano y la realidad, por lo que todos deben estar de acuerdo con esto.” (Margot Sánchez, 48 años)

“En nuestro caso, tenemos múltiples responsabilidades y debemos cubrir diversos aspectos de la zona. Asumimos todas las tareas, y hasta ahora no hemos tenido problemas con SUNARF. Sin embargo, enfrentamos la dificultad de identificar los predios que están titulados y catastrados, ya que estos no coinciden con la realidad. Necesitamos reconciliar los catastros para una gestión más eficiente. Con respecto a Electro, ha instalado redes y cables sin autorización, lo cual es un problema. Cofopri ha mostrado cierta mejora, ya no titula en zonas de riego y solicita un plan de reordenamiento urbano. En este sentido, también promovemos la densificación y el buen uso del espacio.” (Pavel Meza, 44 años)

"Existe una deficiencia en ese sentido, los alcaldes no cuentan con el personal idóneo para ello. Hasta ahora, casi finalizando este año, esta gestión y sus funcionarios son muy jóvenes. Pueden ser bachilleres o graduados recientes, pero no son especialistas; simplemente vienen a practicar. El alcalde es responsable por contratar a personas inexpertas en la materia. Por ejemplo, hay una chica bióloga sin experiencia ni conocimientos especializados en su campo. Existe una deficiencia en este sentido por parte de la municipalidad al contratar a personas no preparadas. Cofopri anteriormente era una institución buena, pero ha expedido títulos que no son idóneos ni claros. Incluso se piensa que estos títulos fueron pagados. Recientemente, en Quillabamba, Pedro Castillo ha expedido títulos a 120 comunidades. Para hablar de eficiencia, primero habría que sensibilizar a la gente a través de talleres sobre por qué se quiere cambiar el uso de los suelos. En Zurite, en la pampa de Anta, se trabaja con alcachofa industrializada, pero yo no estoy capacitado para trabajar con ese producto." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"Cofopri, por ejemplo, titula solo zonas urbanas y no terrenos agrícolas. En Cachimayo, llegó el proyecto PET, que trabajó mediante la toma de imágenes aéreas de los terrenos. El problema aquí es que en la realidad esto no concuerda; la municipalidad está llevando a cabo labores de catastro, pero únicamente en áreas urbanas, no en áreas rurales. Deberían trabajar en conjunto con la comunidad para lograr un cruce de información. La falta de eficiencia se evidencia por los problemas mencionados; no existe una identificación precisa de las zonas." (Indira Castañeda, 41 años)

"Cofopri ha intervenido muy poco, creo que ninguna titulación ha sido realizada por Cofopri. El plan MERISS sí ha intervenido, y ahora ALA y ANA nos han ayudado a construir una parte de nuestro canal de riego. Sin embargo, no se llevó a cabo de manera efectiva; no se está proyectando según el desarrollo que este sector va a tener. No cumplió con las expectativas." (Julia, 49 años)

"Yo diría que es muy lento; no agilizan. Tienes que estar detrás de los funcionarios para que puedan hacer algo; se necesita un seguimiento continuo. Personalmente, pienso que sí, ya que desde 1996, la Asociación Santa Rosa está en la misma situación. Los documentos están dentro de la municipalidad y el título está a nombre de la asociación, pero falta el título individual para cada asociado. Siempre hay obstáculos en la municipalidad, como el requerimiento de pagos por lote, pero hasta ahora no ha habido avances." (Silvia Latorre, 49 años)

De las respuestas, se infiere que la confianza de la comunidad hacia sus autoridades y el descontento con la misma fortalecen el resentimiento de las comunidades, las cuales emplean sus propios recursos para el cambio de uso. La comunidad no encuentra respaldo en las entidades destinadas a tratar este tema. En este sentido, se observa una insatisfacción del servicio que brindan las instituciones, ya que los trabajadores, también, mencionan la falta de personal idóneo, algo que

depende de organismos superiores. Es cierto, el cambio comienza desde uno mismo, pero existen comuneros que trabajan para lograr este cambio y se ven frustrados por la falta de sanciones y normativas respaldadas por la entidad a cargo. La autoridad y la intervención de especialistas otorgan un sentido estricto a procesos como el cambio de uso de suelos, su importancia radica en ello.

5.2 Liderazgo

- **¿Cómo se desempeñan las autoridades locales para la dirección dentro cambio de uso de suelos? ¿están al tanto del cambio de uso de suelos? ¿exigen lo requerido a las instituciones involucradas?**

Las autoridades desempeñan un papel crucial en el establecimiento de cualquier tipo de cambio. Los entrevistados señalan múltiples falencias en la gestión de las autoridades locales, como es la falta de asistencia técnica y profesionales competentes en la materia. También, se menciona que las autoridades son conscientes de los proyectos, pero su gestión se basa en apariencias. Además, se destaca la conveniencia de este hecho para las entidades municipales, ya que representa una fuente importante de ingresos. Los líderes de varios sectores, en colaboración con sus juntas directivas, aspiran a realizar este cambio en el uso de los suelos.

“Cuando hay proyecto, las autoridades son conscientes de sus funciones, los presidentes sólo acuden a los eventos de gran envergadura, más no se involucran en las demás acciones.” (Susan Arcos, 44 años)

“La municipalidad no tiene personal especializado, donde le personal debe trabajar en conjunto con las demás autoridades para las actividades en conjunto.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Las autoridades tuvieron mucha debilidad en este punto, convirtiéndose en una amenaza para la sociedad.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“La comunidad madre es grande y los presidentes sólo controlan ya que no hay una asistencia técnica.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Nosotros hemos encontrado ya desde el 2002 que ha trabajado la PET, ya nos han titulado todo y como hay terrenos privados ya no podemos.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Algunos tienen una visión particular; por ejemplo, aquí en Bartolomé, el presidente aspira a habilitar vías con 10 metros de ancho. Sin embargo, al final no acceden y valoran la situación de acuerdo con la cantidad de terreno que podrían ocupar.” (Pavel Meza, 44 años)

“En relación con eso, la FARTAC está organizada a nivel regional y nacional. En coordinación con el Ministerio de Agricultura, establecen normativas para el cambio de uso de suelos. Según estas leyes, el Ministerio de Agricultura ordena realizar el cambio.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“Se identifican más con los problemas de límites colindantes y con los conflictos que están surgiendo con otros distritos, se supone que, una vez superados estos problemas, se trabajará mejor. Está perdiéndose el principio de autoridad en las comunidades; uno de los problemas es que el estatuto no se adapta a nuestra comunidad, está desactualizado. Se han formado comisiones para abordar esto, pero aún no se ha elevado a registros públicos para validar su vigencia.” (Indira Castañeda, 41 años)

“A mi criterio, en nada, aun estando al tanto de este cambio, su actitud y acciones giran alrededor del presupuesto.” (Julia, 49 años)

“En el cambio de uso, a la municipalidad le conviene porque de alguna manera va a tener ingresos, pero no le dan la debida importancia. Además, debido a esta situación

de pandemia, Santa Rosa debería haber obtenido su título muchas veces." (Silvia Latorre, 49 años)

Las acciones, actitudes y desempeño de las autoridades no son suficientes para cubrir las expectativas y necesidades de los comuneros. Esto demuestra la incapacidad de muchos de ellos. En este sentido, se expresa que las autoridades se convierten en una amenaza para la sociedad; esta situación es preocupante, ya que el poder conferido no se utiliza de manera apropiada. El descontento del pueblo y su situación son un claro síntoma de ello. Esta incipiente degeneración del poder engloba otros problemas que agravan la situación, como son los conflictos por la delimitación del terreno. En lugares donde faltan servicios básicos, no es posible llevar una vida digna, sumado a esto la falta de sistemas de desagüe, agua tratada para el consumo humano y electricidad atenta contra la salud de las personas en esos sectores.

5.3 Motivación

- **¿Cómo se involucran los pobladores en cuanto a la Dirección dentro del cambio de uso de suelo? ¿Exigen a las autoridades y especialistas se realice un seguimiento?**

La participación de los pobladores en el cambio de uso de suelo es indispensable, ya que son ellos quienes deben realizar un seguimiento oportuno de este cambio. Los entrevistados señalan que los comuneros sí se involucran. La participación se vuelve más significativa cuando existe iniciativa por parte de sus autoridades y está alineada con sus propios intereses. Los comuneros que trabajan la tierra son los más comprometidos en la identificación de los suelos y sus cualidades. También, se menciona que la exigencia a las autoridades es constante, pero la respuesta nula desanima a los comuneros en muchas ocasiones. En una de las comunidades, los habitantes superan en cantidad a los comuneros, y predomina el desinterés de aquellos que no

pertenecen a la comunidad. Estos últimos disponen del uso de los suelos de manera netamente individualista.

“Los pobladores si se involucran e interesan de los temas del suelo, ya que son beneficiosas para su desarrollo y las actividades agrícolas.” (Susan Arcos, 44 años)

“La población se involucra cuando existe iniciativa, las autoridades deben tomar la iniciativa de esta forma los vecinos se puedan involucrar en el tema, como en las medidas o distribución de las calles.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Se socializa los conocimientos de los profesionales con los pobladores, siendo este punto muy importante; lo que se realiza mediante gestión continua.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Se tiene que cumplir todo lo que la asamblea decide, cuando es una comunidad hay mayor control.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Cada uno hace lo que puede, en asistencia técnica, planifican lo que van a sembrar. Algunas casas han colapsado por abandono, mayormente ahora construyen de concreto, ya no hay casas a base de adobe y teja.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Es decir nada, porque nosotros coordinamos con la alcaldía mediante oficios, digamos para limpieza de las vías como los caminos peatonales, mayor ayuda no hay, justamente por las personas que no quieren dar su consentimiento.” (Margot Sánchez, 48 años)

“No se involucran, solamente piensan en su propio interés, si venden lo dan con calles de 4 o 5 metros, no hay una visión de urbanidad.” (Pavel Meza, 44 años)

“Según los cambios de la FARTAC y la ley de comunidades, los comuneros no pueden cambiar su terreno sin la autorización de su comunidad y se necesita más capacitación y material informativo, como folletos o videos, para sensibilizar sobre la importancia de estos cambios. Personalmente, al rotar cultivos, como sembrar

papa solo un año y luego descansar el terreno, obtengo mejores resultados y junto a mi familia, trabajamos con productos orgánicos, evitando insecticidas y fertilizantes; agradezco a mi padre, quien nos enseñó la importancia de consumir alimentos naturales, algo que las nuevas generaciones han olvidado, prefiriendo productos más procesados.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

Esposa de Roberto Cusihuallpa: “Nosotros, como trabajadores de campo, enfrentamos terrenos a veces pedregosos y no uniformes, con una cierta cantidad de arcilla. Esto afecta el desarrollo de la producción, ya que el barro dificulta el crecimiento. Con esta nueva generación, los terrenos ya no se trabajan, solo se trabajaron durante el tiempo de pandemia, incluso en las laderas. Mis hijos saben reconocer el tipo de terreno al escarbar para sembrar papa; tienen conocimiento sobre cómo es el terreno.”

“Algunos pobladores muestran interés en el crecimiento, pero otros siguen aferrados a mentalidades antiguas y no desean ceder para la construcción de calles. Incluso venden tierras de manera informal sin el conocimiento de la comunidad. Por ejemplo, hay una persona que vendió y modificó la forma del terreno, lo que ha generado conflicto con la comunidad. Si bien hay buenos vecinos que colaboran adecuadamente, también existen otros que se aferran obstinadamente a sus posturas negativas, lo que dificulta mantener una convivencia armoniosa. Se requiere la intervención de organismos reguladores para resolver este problema.” (Indira Castañeda, 41 años)

“Según el interés que tenga el poblador, los antiguos estamos más involucrados de manera puntual que los nuevos, quienes apenas participan, dado que hay menos personas dedicadas al cultivo. Esto significa que hay escasez de agricultores, lo cual desanima, y está afectando indirectamente el uso de la tierra. Son pocos los que llevan

a cabo un buen manejo de la tierra, y en general, dentro de la comunidad estamos completamente desactualizados." (Julia, 49 años)

"En este caso, nosotros sumamos más de 2 mil habitantes, de los cuales unos 350 son comuneros. El resto tiene poco o ningún interés. Son pocos los que están registrados, en comparación con antes, y año tras año los terrenos comunales se van vendiendo o se van construyendo, y una vez hecho esto, ya no quieren saber nada con la comunidad. Aquí en la población, hay personas que, a pesar de tener mucho terreno, no desean ceder ni un metro. Sin embargo, hay casos como el de la familia Galeano, que en beneficio de la población se han desprendido de su terreno. En otros casos, algunas personas, quizás hijas de antiguos pobladores, llegan, construyen y ocupan terrenos sin permiso. A pesar de que se les notifica como autoridades, hacen caso omiso y el directivo se cansa y lo deja así." (Silvia Latorre, 49 años)

Los pobladores sí se involucran en el cambio de uso de los suelos; sin embargo, esta participación se basa en función de sus propios intereses, lo cual es natural. En este sentido, su participación desde un interés comunal está encaminada hacia resultados significativos. El pueblo siempre se ha caracterizado por exigir a sus autoridades, pero las escasas respuestas de las diversas entidades hacen que la comunidad misma gestione sus cambios con los recursos disponibles. Muchos de los comuneros de Cachimayo tienen convicción y resistencia, producto de sus experiencias, y, por ello, buscan el cambio en el uso de suelos. Una particularidad notable en varios sectores es la unidad que aún perdura en el tiempo, fortalecida por costumbres y tradiciones. Sin embargo, en muchos pobladores, todavía prevalece la falta de conciencia social, reflejada en malas prácticas en el uso de los suelos y en la aferrada tenencia que impide la construcción de rutas de acceso y espacios para el desarrollo y progreso social.

- **¿Existe asesoramiento por parte de las autoridades comunales y/o del estado para un buen manejo en el cambio de uso de suelos y/o distribución de suelos? justifique su respuesta**

El asesoramiento por parte de las autoridades es crucial porque permite conocer la realidad comunal, los recursos disponibles y las necesidades de los comuneros. Con esto, se pueden plantear planes de acción, brindar apoyo en la toma de decisiones y promover el desarrollo sostenible. La mayoría de los entrevistados refieren que no hay asesoramiento por parte de las autoridades, lo cual se suma a la falta de conocimiento. Sugieren que deberían llevarse a cabo este tipo de acciones. Además, consideran que la ayuda debería ser equitativa para todos los comuneros.

“No hay asesoramiento o dirección para el manejo de suelos, de ser el caso existiría a disposición un mapa de identificación de suelos, que debería estar dentro de la prevención de riesgos; existe un plan para ello que fue presentado más no aprobado, donde se indica las áreas, los especialistas necesarios.” (Susan Arcos, 44 años)

“No hay autoridades que se ocupen del control. La deficiencia que he podido observar es que la autoridad no le da la importancia debida, no se consideran las herramientas necesarias. Se observa la deficiencia de falta de coordinación, organización para el logro de objetivos, en este sentido no hay un plan sostenible.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Existe escaso conocimiento, por lo tanto, este tema no se aborda. Partiendo de la ley orgánica de las municipalidades de Paucartambo, en Cachimayo no se evidencia un trabajo similar al que se lleva a cabo en Paucartambo. Personalmente, no estoy de acuerdo con las ayudas del gobierno, ya que la gente se acostumbra a no trabajar, incluso teniendo tierras para cultivar. El exceso de regalos hace que las personas se acostumbren a ello, y estos bonos no llegan a quienes realmente los necesitan.” (Alejandro Sanches, 62 años)

"No hay intervención actual por parte de las autoridades, aunque antes sí se daba un manejo de los suelos y árboles. Antes no teníamos conocimiento sobre el manejo de los suelos. La municipalidad no fomenta el uso adecuado de los suelos; sin embargo, los comuneros saben cómo manejar las tierras." (Bernabé Huaranca, 72 años)

"No hay asesoramiento, cada uno hace lo que puede. El municipio debería sacar una ordenanza en la cual las nuevas construcciones deberían contar con licencia de construcción para otorgar permisos, el ministerio de vivienda también debe hacerlo." (Leoncio Quispe, 59 años)

"No, por lo menos en Anta se está implementando planificar, pero por un tema de jurisdicción son las municipalidades las que deben llevar a cabo estos procesos para el crecimiento urbano sostenible." (Ericson Acostupa)

"Debería haber, por ejemplo, este año en Cusco, en Saqsaywaman, Pedro Castillo ha anunciado una nueva reforma agraria. Pero ¿de qué sirve esa ley si no hay apoyo económico, incentivos, orientaciones o capacitaciones? ¿En qué beneficia esta reforma agraria? Es una ley vacía, carente de sustento y apoyo." "La fábrica se mantiene gracias a la gestión de trabajadores antiguos, a pesar de que el gobierno de Fujimori quiso cerrarla. Incluso, los trabajadores intentamos comprarla. Sin embargo, hoy en día pertenece a empresarios chilenos, ya que la fábrica fue comprada por Yura. A pesar de tantos bonos otorgados, no recibo ninguno debido a que mis hijos son profesionales. Agradezco a Dios y a mi esposa por el logro de que mis tres hijos sean profesionales. Los bonos deberían ser para todos" (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

Esposa de Roberto Cusihuallpa: "Y si hay este apoyo, no se da a las personas que realmente lo necesitan. Por ejemplo, los bonos que han salido no han llegado a muchas personas del campo. En mi opinión, no estaría de acuerdo en que den efectivo, sino que ofrezcan trabajo, que el gobierno cree proyectos para empleos; el bono

agrícola también es difícil de tramitar, es muy engorroso. Ahora hay personas como yo, que vivimos con nuestros hijos profesionales, pero eso no significa que no tengamos derecho a recibir bonos o acceso al SIS. Nosotros también tenemos gastos, como alimentación o gastos inesperados en caso de alguna emergencia; además, nuestros medicamentos también cuestan. El gobierno debería encontrar formas de brindar apoyo."

"Sí existe. Hay programas sociales que se traen, como la crianza de cuyes, crianza de pollos, el maíz." (Indira Castañeda, 41 años)

"No, el municipio al principio apoya los proyectos ejecutados por el municipio, pero no para los terrenos comunales. No hay asesoramiento por parte de la comunidad debido a que las autoridades cambian cada dos años y en ese período apenas hemos tenido dos campañas agrícolas. El linderaje se realiza en febrero, durante esta estación. No hay incentivos para el buen manejo de tierras." (Julia, 49 años)

"No he visto, solo trabajamos con nuestra junta directiva; no hay incentivos del Estado. Según mi entendimiento, hay terrenos que han sido afectados en más del 50%. Debe haber un manejo adecuado para no perjudicar únicamente a una persona. Por ejemplo, en la apertura de carreteras, debería afectar a todos por igual. Creo que debe ser equitativo para todos." (Silvia Latorre, 49 años)

El asesoramiento por parte de las autoridades es deficiente o, en la mayoría de los casos, nulo. Esta situación evidencia la falta de conocimiento e información, debilitando la estructura y organización de las gestiones para el cambio de los suelos. Además, el apoyo del Gobierno carece de las características necesarias para cubrir las necesidades de todos los pobladores. El trabajo notable en varios sectores en cuanto a la comunicación proviene de las juntas directivas de los comuneros. En Cachimayo, en varios sectores, los comuneros se caracterizan por la autogestión en diferentes ámbitos. Aunque se implementan programas para el desarrollo social, no existen

incentivos para el cambio de suelos y no se brinda apoyo de manera equitativa, esto a causa de que no se realiza una evaluación de beneficiarios, en este punto hay una falencia.

5.4 Comunicación

- **¿Existe una buena comunicación en cuanto a la orientación encaminada al manejo de cambio de uso de suelos? justifique su respuesta**

La comunicación para orientar el manejo de usos de suelos debe ser continua y con retroalimentación, ya que reforzar estos aspectos permite que se internalicen en el imaginario de las personas. Los entrevistados señalan que aún persisten muchas deficiencias en la comunicación; en ocasiones, esta comunicación no es bidireccional y se concentra únicamente en la entidad municipal. También, se hace hincapié en la falta de capacitaciones y se menciona la existencia de programas que ayudan en algunos aspectos agrícolas. Además, expresan que las capacitaciones y orientaciones deben adaptarse a la realidad de cada sector.

"Se han creado biohuertos con fitotoldos para mejorar la alimentación del poblador. Esta labor debería extenderse a más personas. Se abandonó el proyecto de crianza de cuyes en cuanto al uso del suelo agrícola. El Estado es una entidad que se caracteriza por la negligencia, particularmente en el caso del Programa de Viviendas (APV), donde se trabaja muy poco." (Alejandro Sanches, 62 años)

"El presidente de la comunidad hace respetar el estatuto." (Bernabé Huaranca, 72 años)

"Nuestra oficina de desarrollo urbano cuenta con toda la información, responde preguntas, etcétera, dirigida a toda la población." (Ericson Acostupa)

"No hemos avanzado mucho, solo hemos solicitado cotizaciones de los servicios de un ingeniero. Los vecinos, al tener su cerco vivo, no están dispuestos a ceder terreno. Al ver el plano a gran escala, se negaron a proceder. Es decir, si un comunero o

presidente reclamaba parte del terreno, se lo otorgaban. Esto es un obstáculo ya que la realidad no coincide con los planos." (Margot Sánchez, 48 años)

"No hay capacitaciones." (Roberto Cusihualpa, 75 años)

"Existe una comunicación con las autoridades que están de turno, pero falla en la población." (Indira Castañeda, 41 años)

"No, antes aún venían los del Ministerio de Agricultura; nos orientaban sobre cómo abonar y para la eliminación de los insectos. Deberían capacitarnos según nuestra realidad, especialmente en relación a los problemas fitosanitarios de las plantas. Aunque intentamos prevenir, siempre acabamos obteniendo productos afectados." (Julia, 49 años)

La comunicación en la comunidad de Cachimayo y en muchos de sus sectores no es dinámica. Existe una centralización de la información en diversas entidades, cuando esta debería difundirse más ampliamente y llegar a los actores inmediatos, como los comuneros. Desde sociedades más primitivas, la comunicación denota el desarrollo y cambio social dentro de las comunidades. Con una buena comunicación, se plantean ideas innovadoras que facilitan la transformación de la realidad. La comunicación es un factor que posibilita el entendimiento entre los integrantes de una sociedad y fortalece la cohesión social. Este último aspecto se refleja en la comunicación de los dirigentes de muchos sectores con los miembros de su comunidad. Un fenómeno notable, es que los pobladores en algunos casos no tienen la disposición de ceder terreno, pues la delimitación que ellos indican no coincide con los planos. Esto genera una disputa entre los pobladores y las autoridades, pues dificulta de ejecución de suelos; otro problema es que existe un déficit de capacitaciones referente al sector agrícola.

- **¿Qué acciones ha tomado el personal de la municipalidad para la ejecución del cambio de uso de suelos? ¿existe apoyo por parte de ellos?**

Las acciones de los especialistas de las municipalidades demuestran el impulso hacia el servicio a la comunidad y el fomento del bienestar de sus habitantes. Se atienden las necesidades de la población y se promueve la participación ciudadana. Sin embargo, según los entrevistados, existen planes que aún no se han ejecutado, además de una falta de respuesta por parte de la municipalidad frente a los pedidos de cada sector. Se observan esfuerzos por parte de algunos especialistas en el diagnóstico y el catastro actualizado. Asimismo, se destaca la necesidad de normativas específicas que orienten y faciliten el cambio de uso de suelos. Un problema recurrente se encuentra en los terrenos comunales, donde en ocasiones se requiere la intervención de las autoridades competentes.

“Es un aspecto político a partir de los cuales se da la implementación del mejoramiento de la calidad de gestión territorial, contamos con el proyecto, el cual también debe impulsar cada distrito.” (Ericson Acostupa)

“Como autoridad no he visto realmente, nosotros le pedíamos al señor alcalde, y por los socios que se oponían, no se podía realizar, porque nosotros que vivimos acá no tenemos una vía. El municipio no hizo mucho, porque la luz es producto de la concesión de electro, como somos un sector, solo nos toca 5 focos distribuidos.” (Margot Sánchez, 48 años)

“En principio, llevo trabajando un año y dos meses. Realicé un pequeño diagnóstico, ya que previamente trabajé como gerente en la municipalidad de Anta. Lo primero que hicimos fue llevar a cabo el catastro urbano, ya que necesitamos conocer nuestros recursos y limitaciones. Esto nos proporciona información detallada que se refleja en la cartografía. En primer lugar, los proyectos no están articulados y no se planifica el desarrollo en función del territorio. Si conoces el territorio, conoces su vocación,

sus recursos, condiciones y limitaciones para el desarrollo de proyectos. Es esencial realizar esto basado en objetivos comunes considerando las metas en común." (Pavel Meza, 44 años)

"No hay apoyo del municipio para el cambio de uso de la zona rural a urbana; solicitaré que cubran los gastos de este trámite, que oscila entre 1,600 a 1,800 soles, y propondré un pago fraccionado, aunque muchos comuneros no pueden contribuir, pido al municipio que nos apoye para registrar la propiedad en los registros públicos antes de ser considerada zona urbana. En mi gestión, tramité el desmembramiento de 16 hectáreas, pero la falta de apoyo municipal dificulta el proceso y para inscribir la propiedad, es necesario ceder terreno para parques, calles y áreas verdes, lo que ha generado resistencia de algunos propietarios, hemos cedido 22 metros lineales para una calle, y algunos vecinos también han seguido el ejemplo, aunque otros se oponen incluso por un metro." (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"Es cuando se trata con terrenos comunales, el problema es la comunidad y no tanto la municipalidad. Se debería mejorar que las comunidades hagan prevalecer que mediante la ley de las comunidades se haga respetar en cuanto a los pobladores que actúan mal en cuanto a los terrenos, porque si se ve la voluntad." (Indira Castañeda, 41 años)

Las acciones de los especialistas que trabajan en las municipalidades de la comunidad de Cachimayo no son percibidas por los pobladores. Una de las posibles razones es la reciente formulación de planes que aún no se ejecutan, lo que ralentiza muchos procesos esenciales para los comuneros. Se evidencia una falta de conocimiento por parte de la población, pues algunos pobladores se rehúsan a ceder parte de su terreno lo que dificulta el proceso de ejecución del suelo. El cambio de uso de suelos requiere un esfuerzo conjunto y las acciones de los especialistas

municipales para lograr un impacto positivo en el desarrollo urbano. Esto implica considerar diversos espacios para edificaciones accesibles y con condiciones de vida adecuadas.

CAPÍTULO VI

CONTROL

6.1 Control de tareas

- **¿Existe alguna persona o institución encargada de controlar el manejo de la urbanización y/o manejo de suelos? ¿Qué opina usted?**

El control del uso de suelos agrícolas es un proceso complejo que implica a varios actores, desde autoridades gubernamentales hasta agricultores. Su objetivo es asegurar la sostenibilidad, evitar la degradación de los recursos naturales y garantizar la seguridad alimentaria. Este control requiere un marco legal claro, basado en criterios técnicos, y mecanismos de monitoreo, como observación satelital o censos agrícolas, para identificar cambios en el uso del suelo de manera efectiva.

“No hay un área encargada, solamente ponen a dos encargados para todo Cachimayo, existe subgerencia y desarrollo urbano temporales.” (Susan Arcos, 44 años)

“No existe persona e institución encargada de ello.” (Froylan Quispe, 43 años)

“En comparación con el país norteamericano, provee técnicos y profesionales para el cultivo además de aranceles para la exportación, en el caso de Paucartambo se impulsa el cultivo y la distribución de los productos agrícolas.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Solamente el presidente de la comunidad interviene el control del uso de las tierras.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Cuando se salen a la vía, el municipio interviene, pero sólo eso, no es como en Cusco, el control no es estricto.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Sí, la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural de la Municipalidad, en este caso creo que Cachimayo no cuenta, creo que es infraestructura y desarrollo urbano, yo creo que cada jurisdicción debería tener profesionales a tiempo completo para lo que es la gestión del cambio de uso.” (Ericson Acostupa)

“Para eso si el municipio esta con las antenas paradas sólo para la construcción de casas, somos un sector bien olvidado, somos 50 socios para los terrenos, además no viven.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Recae esa función en nosotros, peo como has podido ver sólo somos una persona en el área nos queda grande, pero si se hace el monitoreo y la verificación mediante notificaciones, se requiere una oficina especializada para la fiscalización y el control.” (Pavel Meza, 44 años)

“En este sector no hay nadie, cuando uno quiere saber la situación se su lote debe contratar un ingeniero que sepa y te lo haga el trabajo.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“Una es la comunidad y otra es la municipalidad que trabaja con el TUPA que se tiene.” (Indira Castañeda, 41 años)

“No, hace 3 o 4 años no; antes teníamos asesoramiento del Ministerio de Agricultura, ello venía ahora con la pandemia estamos por nuestro camino, en los mejores años las enfermedades eran pocas; venían los del Ministerio de Agricultura y observaban que problema había y daban cierta capacitación.” (Julia, 49 años)

“Pienso que sólo es la directiva porque como le digo estamos haciendo el desmembramiento comunal, por decir en allá de desde la sequía para abajo, a veces los directivos son un poquito más moscas y aprovechan u quieren desmembrarse subiéndose más arriba, entonces porque hacen eso, porque de repente ahí está su terreno, eso es algo que debería respetarse y no aprovecharse del cargo y los planos no respetan lo que se dijo en la asamblea general.” (Silvia Latorre, 49 años)

El control del manejo de la urbanización en Cachimayo enfrenta varios desafíos. La falta de áreas o personas específicamente designadas para supervisar la urbanización ha llevado a la presencia de subgerencias de desarrollo urbano temporal, y la intervención del presidente de la comunidad en el control del uso de tierras. El distrito carece de profesionales a tiempo completo dedicados al control de la urbanización, y actualmente, el control se limita principalmente a las construcciones de casas. Aunque los comuneros están involucrados en el control, la falta de recursos y una oficina especializada dificultan la eficacia de este proceso. La ausencia de un lugar establecido para presentar reclamos sobre el control del suelo agrava la situación. Anteriormente, el Ministerio de Agricultura desempeñaba un papel en este ámbito, pero, en la actualidad, no hay una persona claramente responsable del control de la urbanización, lo que puede dar lugar a situaciones en las que algunos se aprovechan de la falta de supervisión.

- **¿Tiene conocimiento usted de la existencia de alguna entidad encargada de controlar la urbanización? ¿Cuales?**

La importancia de una entidad que se encargue del control de la urbanización en una comunidad es fundamental para garantizar el desarrollo sostenible de la misma. Esta entidad debe velar por que el crecimiento urbano se realice de manera ordenada y planificada, evitando los impactos negativos que pueden tener sobre el medio ambiente, la salud de la población y la calidad de vida de los habitantes. Se reconoce al ANA responsable del agua y suelos, el ALA y el Ministerio de Agricultura.

“El ANA del agua y suelos, el ALA, el Ministerio de Agricultura.” (Susan Arcos, 44 años)

“No tengo conocimiento.” (Froylan Quispe, 43 años)

“En primer lugar, es el Ministerio de Agricultura, re zonificación y reordenamiento territorial del gobierno regional, la comunidad campesina.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Sí, a mayor escala es el Ministerio de Vivienda, Ministerio de Agricultura, Cofopri y registros públicos.” (Ericson Acostupa)

“A nivel de propiedad el Ministerio de Agricultura y la municipalidad, en la gestión actual no hemos tenido alguna invitación para ello, la previsión que han hecho no satisface las necesidades, no se cubren las expectativas distritales”. (Pavel Meza, 44 años)

“Sería el Ministerio de Construcción y Vivienda.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“En este caso sería sólo la Municipalidad, y en terreno agrícola se tiene a las comunidades.” (Indira Castañeda, 41 años)

“Me imagino que es el Ministerio de Agricultura, no he visto que hayan venido.” (Silvia Latorre, 49 años)

Las responsabilidades en cuanto al control de agua, suelos y re zonificación en la comunidad están distribuidas entre la ANA, ALA, el MINAGRI y el gobierno regional. En el ámbito del control de la urbanización, el Ministerio de Vivienda y Agricultura desempeña un rol crucial, aunque existe la percepción general de que las expectativas distritales no son completamente cubiertas por estas entidades.

- ¿Existe un control sobre la planificación realizada por alguna entidad? ¿Cómo se da?

El control puede ayudar a identificar y corregir los problemas que puedan surgir durante el proceso de planificación, así como a asegurar que la planificación esté alineada con las necesidades y prioridades de la comunidad.

“No, existe un control adecuado, aunque en el periodo de mi estancia he podido observar campañas para el control, más no organismos de control. Debería haber

personal capacitado y especializado en el tema, ya que la realidad demuestra que en muchas ocasiones se contrata a un solo especialista y todos los demás son personas que no cuentan con los estudios ni conocimientos necesarios.” (Susan Arcos, 44 años)

“Se controla por medio de algunas reuniones en las cuales se concretan decisiones, en la comunidad tenemos un fiscal que controla la parte territorial, intervienen el presidente y el fiscal de la comunidad.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Se involucra la parte legal, la municipalidad no hace un control adecuado.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“El control lo hace el presidente de la comunidad.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Lo vemos por procesos de sentamiento, si encontramos que se están dando construcciones en las zonas aledañas que no se contemplan en el plan, lo que se hace es notificarlos y en ese momento coordinar con los propietarios que están lotizando en zonas agrícolas y se les indica que tienen que realizar el cambio de uso como el tema del saneamiento previo.” (Ericson Acostupa)

“No se lleva el control, porque somos independientes y es privado.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Para una habilitación urbana, cuando se trata de licencias si nosotros detectamos, en el recorrido vamos y notificamos y en ocasiones nos comunican.” (Pavel Meza, 44 años)

“No hay esto.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“Ese tema desconozco.” (Indira Castañeda, 41 años)

“Podría hacerlo de repente la universidad para ver las deficiencias y enriquecer.” (Julia, 49 años)

“Todavía hasta la fecha no lo hemos hecho, estamos en proceso.” (Silvia Latorre, 49 años)

La falta de controles efectivos se evidencia en la ausencia de organismos específicos y la participación de individuos sin estudios suficientes en las campañas de control. La comunidad confía en reuniones y decisiones con la ayuda de un fiscal para el control territorial; sin embargo, la municipalidad no cumple con un control adecuado, dejando la responsabilidad a veces en manos del presidente de la comunidad. El control se basa en la identificación de construcciones no contempladas en el plan, notificando a los propietarios y coordinando cambios de uso de suelo, especialmente en el tema del saneamiento. el control y la planificación de cambios de uso de suelos varían en Cachimayo; sin embargo, en general, se observa una diversidad en los enfoques de control y planificación, con algunas áreas que aún están en proceso o no han implementado medidas específicas.

6.2 Corrección de problemas

- **¿Cómo es el procedimiento para corregir problemas respecto al manejo de la urbanización? ¿Qué entidades o instituciones participan en la corrección de problemáticas?**

Es importante que se corrijan problemas respecto al manejo de la urbanización o se tengan claro los procedimientos para realizar estas correcciones. Los problemas de urbanización pueden tener impactos negativos sobre el medio ambiente y la calidad de vida de los habitantes.

“Por medio de reuniones, puede haber una acción ilícita, invasión en este caso por medio de una asamblea se hace una sanción correspondiente, también hay problemas de territorios entre comunidades.” (Froylan Quispe, 43 años)

“En un inicio se trajo a especialistas, actualmente se hace por medio del estatuto del comité directivo. Considero que la socialización es importante para el cambio de uso de tierras. Las deficiencias que se tuvieron fueron acerca del diálogo con algunas

autoridades, algunos socios quieren mantener su terreno de siembra negándose al cambio de uso.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“En las asambleas se sancionan los incumplimientos, y si se repiten, no se reparte tierra; el uso adecuado de la tierra incluye controlar la erosión, y los comuneros tienen información sobre la urbanización; se necesita mejorar las carreteras para el transporte de productos, y los comuneros ceden terrenos para vías públicas, beneficiándose de los proyectos. La carretera que conecta con Cachimayo fue construida por la comunidad hace 20 años, sin ayuda municipal, con el presupuesto del proyecto Sierra Centro Sur; para la construcción de viviendas, se contrata a un profesional para los planos.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Se notifica, nada más, aunque debería ser con licencia de construcción como le digo ya que así se mide el área entre otras cosas. Un buen manejo, desde el aspecto urbanístico debe asumir el municipio, para el aspecto agrícola debe asumir el ministerio de agricultura, pero no hacen caso y ni siquiera vienen.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Se sancionaban, intervenían para que no cultiven y le impedían cultivar, internamente eran disciplinados, últimamente esto no es así se cultiva en todos los campos de cultivo. Para mí la comunidad de Cachimayo no es una comunidad campesina no son agricultores netos, antes en 1950 y 1960 el comunero vivía de su actividad agrícola, en la actualidad con la cantidad de tierra que disponen los comuneros no es posible mantenerse por ello se dedican a otra actividad y se pierde el sentido de la comunidad, que disminuyó por herencia.” (Rosendo Galiano, 71 años)

“Cuando no se ha hecho un trabajo de control y fiscalización y se dan procesos de asentamiento que corresponde al municipio, es ya generar habilitaciones urbanas de oficio, con sus profesionales, siempre y cuando más del 90% del área ocupada ya tenga o posea diferentes tipos de servicios, en ese momento ingresa la municipalidad,

participan la Municipalidad provincial, también se pide apoyo al área de vivienda, CENEPRED y Mi Vivienda.” (Ericson Acostupa)

“Hemos tenido invasión en dos partes de áreas verdes, en su gestión de Luciano Mendoza, y esas veces si eras presidente de la comunidad podrías quedarte con los terrenitos y encima los vendían, aun siendo terrenos del sector, esto como junta directiva se entregó al municipio, y el municipio debe hacer alguna obra sin embargo el municipio no se mueve, todavía para esa época no teníamos personería jurídica por ello no podíamos hacer nada, también invadieron otra área que nos corresponde como áreas verdes para la urbanización. El manejo del uso de suelos debería tomar en consideración en acceso para el transporte, digamos que haya un incendio no hay acceso desde la carretera hasta acá.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Interviene el municipio y hay veces en las que los propietarios se quejan a la gubernatura y al juez; pero yo entiendo que no son atribuciones que ellos pueden determinar. Un buen manejo de uso de tierras, yo considero que deben ser la mayor parte zonas urbanas, porque de acuerdo a ley, ya controla el municipio.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“En ese aspecto, cuando se tiene conocimiento de un problema se convoca a las personas responsables y de acuerdo al dialogo que se lleve, se pide propuestas para la solución, pero si ya no hay solución se deriva a la comunidad para que se haga cargo; una de las sanciones son para aquellos comuneros que alteran las costumbres y venden los terrenos comunales o cogiendo terrenos que no les pertenece como si fueran dueños. Un poblador tendría que respetar los terrenos de cultivo y urbanos, se respeten los espacios públicos, y si por decir este año la comunidad dice que no se siembra se deben respetar esos acuerdos, se respete el seqhe a los comuneros designados. Se debe mejorar el estatuto, que vaya de acuerdo a nuestra realidad que

de forma escrita se estipule en ese estatuto las sanciones.” (Indira Castañeda, 41 años)

“No se da, cada uno a su criterio trabaja a su criterio. Antes la comunidad sancionaba los linderajes, uno pagaba por un sector y se tenía que hacer respetar, ahora ya no, ahora no se respeta la autoridad. El buen manejo debe conocer las características del suelo, otro que se respete el descanso que se le daba a la tierra, que todos trabajen en un sector, es difícil por el presupuesto elevado para cultivar.” (Julia, 49 años)

“Lamentablemente, pueblo chico infierno grande, lamentablemente somos críticos, pero nadie quiere ir, se le hay documentos, pero no se hace el seguimiento; otro problema es el abuso de los directivos que no respetan los acuerdos de la asamblea comunal. Que se dedique a su actividad, porque mucha gente tiene terrenos que no trabajan, mientras que hay gente que no tienen para trabajar, y hay personas que nos siguen y necesitan, pero estamos atados de mano.” (Silvia Latorre, 49 años)

En la comunidad, las reuniones son fundamentales para resolver procedimientos, debatir acciones ilícitas e invasiones, y sancionar situaciones en asambleas con todos los miembros. Inicialmente, las sanciones han evolucionado; antes implicaban la prohibición de cultivar, pero en la actualidad, con una comunidad menos agrícola, las medidas son diferentes. Las sanciones, como la exclusión de la distribución de tierras, se aplican en asambleas a quienes cometen errores. Las quejas a la gobernatura y al juez tienen limitaciones de acción, y en años anteriores, algunos dirigentes sancionaban quitando tierras a comuneros para venderlas o destinarlas a proyectos públicos. En ocasiones, los problemas se resuelven convocando a los involucrados, llegando a acuerdos o sancionando a quienes venden terrenos comunales y alteran costumbres. Aunque hay documentos en la comunidad, incluso los dirigentes, a veces, no los siguen.

Algunos comuneros indican que las sanciones respecto a la gestión urbanística deberían ser impuesto por el municipio, mientras que el aspecto agrícola debería ser responsabilidad del

Ministerio de Agricultura; además, la comunidad trajo especialistas para el manejo de la urbanización, pero, actualmente, la acción se rige por el estatuto del comité directivo, donde la comunicación es clave para cambios en el uso de tierras.

6.3 Evaluación de resultados

- **¿Cómo evalúa los resultados para considerar, que existe un buen manejo de la urbanización? ¿Se aplica en su realidad?**

La evaluación de resultados puede ayudar a identificar y corregir los problemas que puedan surgir durante el proceso de urbanización, así como a asegurar que la urbanización esté alineada con las necesidades y prioridades de la comunidad, lo cual es importante para que garantice el proceso de urbanización y este se lleve a cabo de manera efectiva y que se cumplan los objetivos y metas establecidos.

“Tiene que haber una comunicación para que el comunero realice un trabajo en respeto de las normas contenidas en el estatuto.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Yo creo uno de los indicadores vendría a ser la cantidad de documentos de planificación urbana que se tenga, planes de desarrollo urbano, planes específicos, esos documentos en cada municipalidad son muestra de que si se está planificando, actualmente el distrito de anta no cuenta con un plan de desarrollo urbano, contamos con un plan de hace más de 10 años y vemos de que el crecimiento urbano está rebasando os límites planificados en el 2010, estamos en la etapa de diagnóstico y pensamos tener unos 8 meses más con el plan de desarrollo urbano, ya en ese momento podremos tener de mejor manera y aplicar los parámetros para un correcto crecimiento de la población.” (Ericson Acostupa)

“Como no tenemos un plan no se tienen los indicadores para este tipo de evaluaciones, en lo posterior cuando haya habrá evaluaciones anuales. Hemos

solicitado desde el principio que se habilite un área de fiscalización, necesitamos también instrumentos de gestión, los procesos para hacer las intervenciones y las escalas de multa eso nos limita.” (Pavel Meza, 44 años)

La comunicación efectiva es crucial para garantizar que los comuneros respeten las normas. La cantidad de documentos relacionados con la planificación urbana y los planes de desarrollo urbano sirven como indicadores del progreso. Aunque la municipalidad de Anta cuenta con un plan elaborado hace 10 años, el crecimiento urbano actual supera los límites planificados en 2010. El distrito de Cachimayo carece de un plan específico, lo que impide evaluaciones sobre los resultados; ante esta situación, el distrito ha solicitado la creación de un área de fiscalización para llevar a cabo instrumentos de gestión, procesos de intervención y establecer escalas de multas y evaluar sus resultados.

6.4 Toma de decisiones

- ¿Qué decisiones se toman para mejorar el manejo de la urbanización?

La toma de decisiones es fundamental, ya que permite identificar los problemas y oportunidades para el manejo de la urbanización, ya que ayuda a definir las acciones necesarias para abordarlos.

“Las decisiones deben ser de cambio aprendiendo del pasado, considerando las normas y el conocimiento en función a la normativa del gobierno. La deficiencia en su mayoría se daba por desconocimiento de la normativa, por ello se cometieron errores.” (Froylan Quispe, 43 años)

“No se han tomado decisiones. En la parte autocrítica, las entidades correspondientes deben asistir más porque si no hay planificación la producción no sale como debe ser

para el mercado, como le vuelvo a recalcar, cada uno hace lo que puede por su familia.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Primero la necesidad de querer habilitar sectores agrícolas, son los administrados quienes requieren esto y en función a ello se desarrolla.” (Ericson Acostupa)

“Hemos trabajado, cuando hemos hecho trabajos en el río hemos aprovechado el material, este trabajo de descolmatación debe hacerse en abril sin embargo el municipio no ayuda, cuando solicitamos nos atienden después, este año ni nos han atendido, yo sé que el gobierno da presupuesto para vías pero no se trabaja. Esta deficiencia tiene que ver con que no se ejerce la presión suficiente a los socios, el estado también debe involucrarse, nos andan diciendo que hay un presupuesto, pero para la gestión provincial, además nos dijeron que como no hay casas en el río y tienen chacras.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Yo creo que, sería firmar asociaciones que consideren áreas verdes, para calles y escuelas, pero en zonas rurales no podemos los comuneros hacer una escuela o un parque. Hay una deficiencia, en el control de la tenencia de los terrenos, ya que por lo que gritan y hablan adquieren terrenos que no son suyos, el presidente debe tener autoridad para ello.” (Roberto Cusihuallpa, 75 años)

“Que el que no trabaja, según el reglamento de la comunidad se va revertir a la comunidad, pero esto ya no se respeta a autoridad, cada uno es dueño de su tierra. Antes la autoridad era de respeto, la autoridad era según los acuerdos de la masa mediante un estatuto de la comunidad, pero ahora cada uno vive su vida.” (Julia, 49 años)

“Según nosotros hemos tenido reparto de tierra, persona que no trabaja se le revierte la comunidad, funcionó en algunos casos, aunque todavía hay personas que no quieren ceder. Trabajar en agricultura ahora es costoso y a veces vamos a sembrar a los cerros, pero no renta porque hasta para traer la cosechase tiene que traer en

carro, pero nadie quiere soltar porque es una fuente de ingresos para más adelante ese terreno que quede para mis hijos, ya los jóvenes no le ponen el interés adecuado, mis hijos dicen que es gasto mejor te compras.” (Silvia Latorre, 49 años)

Las decisiones deben orientarse hacia el cambio, teniendo en cuenta la normativa gubernamental; sin embargo, se observa una falta de toma de decisiones precisas. Se reconoce la necesidad de habilitar sectores agrícolas, pero la municipalidad no brinda un apoyo oportuno en situaciones de problemas naturales debido a la falta de exigencia de los dirigentes. La esperanza está puesta en la realización de pactos para considerar áreas verdes, calles y escuelas; existe una deficiencia en el control de la tenencia de terrenos, y se señala la pérdida de respeto a las reglas anteriores, donde la falta de trabajo resultaba en la pérdida de terreno. En la actualidad, la propiedad privada rige todo, dificultando el manejo de la urbanización; además, la falta de carreteras contribuye a que la agricultura sea costosa, ya que la dificultad para transportar la cosecha impacta en la venta de productos.

6.5 Preguntas de cierre.

- ¿Cuál es su opinión frente a la urbanización dentro de la población?

“En Cachimayo predomina la agricultura por lo menos en un 70 u 80%, otra característica evidente es el aspecto comercial de los cerros, Cachimayo se considera como zona industrial.” (Susan Arcos, 44 años)

“Se requiere un cambio., planificando sobre el cambio de uso de tierra, que haya una oficina en la municipalidad para la urbanización y zonificación de Cachimayo, ya que el crecimiento se está yendo hacia el lado de Anta.” (Froylan Quispe, 43 años)

“Este cambio disminuye el terreno de cultivo, pero a la vez es un bien debido a la explosión demográfica, que se convirtió en una necesidad de la población siendo

prioridad pública. Cuando se tenga el reconocimiento correspondiente se podrá trabajar de mejor forma.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Es un poco malo, ya que el terreno de cultivo se lotiza y a futuro no habrá alimentación para el pueblo, además estos terrenos son destinados naturalmente para el cultivo, otro problema es la distribución del agua y sus escasas.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Lamentablemente en las tierras agrícolas se está construyendo, poco a poco las tierras están disminuyendo y a la larga es un problema grande, la población crece y no se mide las consecuencias que a la larga les va a hacer falta las tierras agrícolas, una salida a ello es el uso de las tierras aledañas para la construcción de las casas, lotizar y debería hacer la comunidad; la organización sigue en la comunidad. Los sectores se organizan de acuerdo a las necesidades, a veces se debe reclamar al municipio, en el sector de Batampampa hay muchos terrenos que no tienen acceso, pero hay un problema ya que la gente no quiere dar ni un milímetro para aperturar el acceso.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Lamentablemente, yo tengo que decir que falta información y proceso de sensibilización para con todo los propietarios, creo que es un fenómeno que es parte de la informalidad y es a casusa de que los integrantes y la municipalidad no dan una debida información acerca de las ventajas y desventajas de tener un predio, ya que se construimos en laderas, al borde de los ríos y cuando existe un fenómeno natural es cuando recién nos damos cuenta de que debimos haber planificado, es en Cachimayo también se está dando, considerando que este sector está próximo a la ciudad del Cusco. En la actualidad en la gerencia de desarrollo urbano y rural tenemos bastantes solicitudes para procesos de habilitación urbana que estamos encaminando y nos damos con la sorpresa de que no existen documentos de planificación, pero nos estamos encaminando.” (Ericson Acostupa)

“Es positivo, porque tiene que darse ya que vivimos peor, no tenemos derecho de acceso y nos vemos limitados para la agricultura y la producción, ya que por lo menos algún tiempo todavía se cultivará, sólo por esas tres personas se nos está deteniendo y nos gustaría que el municipio nos apoye con la maquinaria.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Podemos enfocar de dos formas, uno desde la necesidad de uso de suelo, de vivienda donde las personas están cubriendo esa necesidad, por otro lado están los que quieren lucrar además del aspecto normativo que se encuentra divorciado de los pobladores, en Cachimayo sólo tenemos dos urbanizaciones, Santa Rosa de Checoya y los Convencianos, ellos son formales, también se tiene a los de Sigmaycuchu y Tynkyupamampa formalizados por Cofopri pero no han pasado por un proceso de habilitación urbana, el resto son asentamientos conformados.” (Pavel Meza, 44 años)

“Este cambio es muy bueno, de terrenos agrícolas a zonas urbanas, por ejemplo, en Bellavista hay una asociación nueva, con gente nueva, y están haciendo buenas casas; el futuro del distrito va cambiar, el cachimayino sólo ve su interés familiar o personal, los gobiernos dicen que la industria es importante para el desarrollo de los pueblos, ahora en Cachimayo hay varias fábricas y grifos, cuando yo llegué no habían y ahora hay 7 grifos, estos pagan derechos al municipio, en eso está cambiando el distrito porque están cambiando el uso de sus terrenos a zonas urbanas, Cachimayo ya está calificada como zona industrial, el estado lo califica como tal.” (Roberto CusiHuallpa, 75 años)

“Tanto la municipalidad como la comunidad tengan que planificar e identificar su zona agrícola, zona urbana y su zona intangible, como se ve en otros sitios fueron invadidas por gente de otras comunidades, si hubiera un orden ya no se tendrían problemas, una vez identificadas estas zonas se viva en orden y que se haga con equipos

apropiados, porque si no hay un problema y que los pobladores queden satisfechos.”

(Indira Castañeda, 41 años)

“Dentro de la población, como le digo se está reduciendo el terreno agrícola, se está dando por herencia los terrenos agrícolas y ahora van a empezar a construir las viviendas.” (Julia, 49 años)

“Dentro de la población, yo pienso que si se debe dar el cambio de uso porque están construyendo sin servicios básicos en cambio si se hace el cambio de uso ya se ve de donde van a ir las carreteras, veredas, agua desagüe y electrificación, al menos dentro de lo que es Tinkuypampa la parte baja, se debe agilizar el cambio de uso y es de necesidad.” (Silvia Latorre, 49 años)

La urbanización es percibida como un cambio positivo para mejorar el acceso y respaldar la agricultura con el apoyo municipal, donde se destaca que en Cachimayo, la agricultura prevalece en un 70-80%. Se propone un cambio planificado de uso de tierras con la creación de una oficina municipal para urbanización. A pesar de la disminución de tierras de cultivo, la urbanización se ve como esencial debido a la explosión demográfica. Se manifiestan preocupaciones sobre la lotización de tierras agrícolas, la escasez de alimentos a largo plazo y problemas en la distribución del agua. Se destaca la importancia de la organización comunitaria y se subraya la falta de información y planificación, con la solicitud de procesos de habilitación urbana. Se señala la dualidad entre la necesidad de vivienda y la búsqueda de lucro, destacando la falta de normatividad alineada con los pobladores. El cambio a zonas urbanas se considera positivo para el desarrollo industrial, con el crecimiento de fábricas y grifos contribuyendo al progreso del distrito. Se enfatiza la necesidad de una planificación que identifique zonas agrícolas, urbanas e intangibles, observando la reducción de tierras agrícolas debido a la herencia y construcción de viviendas. Se aboga por agilizar el cambio de uso de tierras para planificar infraestructuras básicas.

- **¿Qué criterios se debería tomar según su opinión para mejorar de la urbanización?**

“La ubicación del terreno con una evaluación del riesgo, con las evaluaciones correspondientes para su ubicación en un mapa de riesgo.” (Susan Arcos, 44 años)

“La gestión, como es el caso de la crianza de cuyes, muchos de los cultivos se destinan al cultivo de pasto y alfalfa, los que se traduce en un proyecto para la crianza de cuyes con suelos asociados.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Se debe regir al estatuto de las comunidades, la preocupación latente es el agua, para lo que se sugiere rescatar un manantial.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

"En primer lugar, es importante comprender que la calidad de vida no está necesariamente vinculada a una ocupación total del suelo agrícola. El desarrollo económico también se origina a partir del uso agrícola y ganadero. Tal vez deberíamos promover ciudades satélites y un crecimiento vertical en lugar de horizontal. Debemos comprender que a medida que la población crece, aumentamos la demanda de servicios básicos, generamos más residuos y requerimos más agua. Por tanto, cuando las ciudades crecen verticalmente o se densifican, se vuelven más compactas." (Ericson Acostupa)

“Quisiéramos trabajar, para eso necesitamos las vías que son básicas, ya que cualquier cosa o negocio se desarrolla mediante una vía, que son muy importantes, se debe hacer cumplir la ley y presionar al municipio que cumpla con su rol.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Se tiene que hacer un trabajo de sensibilización permanente, procesos participativos, y un plan acondicionado.” (Pavel Meza, 44 años)

"Para esto, necesito recibir instrucción, capacitación, talleres y folletos informativos sobre los beneficios del cambio de uso de los terrenos. Actualmente, hay conflictos entre departamentos debido a las minas, y la falta de información adecuada llevó a que no hubiera un acuerdo entre el estado y la empresa para la concesión. Esto resultó

en una aprobación apresurada por parte de los comuneros, sin una comprensión completa de la situación." (Roberto Cusihualpa, 75 años)

"Primero, se debería realizar un plano y un desmembramiento, respetando los accesos y las áreas verdes. De esta manera, podremos tener una proyección a futuro. Los comuneros no quieren ceder, por eso nos hemos quedado en este punto, y si no concientizamos, la situación podría permanecer así." (Julia, 49 años)

"Es importante respetar el plano catastral al realizar las construcciones, obteniendo el visto bueno de la municipalidad, ya que otorga la licencia de construcción." (Silvia Latorre, 49 años)

Los entrevistados refieren que se debe tomar en cuenta las ubicaciones de los terrenos, considerando las características de los suelos y el riego que representan algunas zonas, la gestión se menciona como un criterio que debe traducirse en programas para los aspectos agrícolas, la mejor gestión del agua, un registro legal de los estatutos de las comunidades para que su ente rector cuente con la formalidad del caso. Otro factor es la sensibilización que está presente en muchas de las intervenciones. Un aspecto también recurrente, que se denota en este punto, es el desarrollo de un plano catastral actualizado en el cual se establezcan las medidas que deberán atenerse las futuras construcciones, respetando los espacios para los distintos espacios públicos.

Un comentario que resalta el imaginario colectivo de la realidad de muchos comuneros expresa que la ocupación de la totalidad del terreno agrícola no necesariamente se encuentra ligada a la calidad de vida; es verdad, pero la opresión de la época de los hacendados dejó heridas producto de los abusos, las extensas jornadas de trabajo, las precarias condiciones de vida y la marcada desigualdad, hacen que muchos comuneros se aferren a su tierra al margen de los intereses propios. Es un factor social que persiste por medio de la tradición oral y las prácticas latentes; la

profundidad de las experiencias vividas que eran un condicionante para la oportunidad de trabajar la tierra pudo crear cierto recelo en cuanto a la tenencia de tierras agrícolas.

- **¿Qué acciones debe tomar la población para una urbanización?**

"Igualmente, la ubicación es importante. Por ejemplo, si deseo comprar un terreno en Cachimayo y consulto un mapa de riesgos que indica que está en una zona de peligro, no podría adquirirlo. Debería haber personal que brinde orientación en este sentido. En ese caso, se podría destinar ese terreno a otras actividades, no solo para uso residencial." (Susan Arcos, 44 años)

"La acción de la población debe ser su propia decisión y conciencia personal." (Froylan Quispe, 43 años)

"Uno debe informarse y no dejarse llevar por las inmobiliarias que van apareciendo y dividiendo terrenos. No entienden que 4 metros de calles cerradas no son suficientes en caso de emergencias. Se preocupan más por lucrar que por mejorar la calidad de vida o planificar. En Anta, apenas tenemos 4 parques para el área que ocupamos, a pesar de contar con tanto espacio. No consideramos a los ancianos, ciclistas o mascotas." (Ericson Acostupa)

"Debemos apoyar el cambio de uso porque es una solución para las vías. Nosotros ya hemos firmado un acta de entrega para que la municipalidad disponga para la realización de la obra, pero dos personas no firmaron y necesitamos el apoyo del municipio." (Margot Sánchez, 48 años)

"Estar atento a lo que hacen las autoridades, la sociedad civil debemos estar al tanto, por lo menos ver la televisión, leer algunos diarios, estar informado y tener conocimiento de los derechos." (Roberto Cusihualpa, 75 años)

"Elegir mejor a sus autoridades." (Indira Castañeda, 41 años)

“Primero que les concientices y tenemos que someternos a las normas.” (Julia, 49 años)

“La población se ponga la mano al pecho, que diga voy a construir mi casa y voy a ir a la municipalidad para requerir el permiso, pero muchas veces por no pagar la gente hace sin consultar a la autoridad” (Silvia Latorre, 49 años)

Los entrevistados afirman que es necesaria la orientación por parte de personal especializado. En este sentido, las decisiones de los pobladores deben ser conscientes y estar bien informadas. Se menciona la apertura y predisposición al cambio de uso de los suelos, manteniendo la atención en las gestiones y acciones de las autoridades, así como la concientización para el cumplimiento de la normativa basada en la información impartida. La elección adecuada de las autoridades es una sugerencia valiosa debido a las diversas problemáticas y al escaso interés de las autoridades en resolverlas. Esto llama a la concientización, ya que la elección de la autoridad debe ser informada. Lo mismo ocurre en el caso del cambio de uso de los suelos; sin embargo, una vez más, es deficiente la acción de las autoridades en la difusión de conocimientos fidedignos que brinden seguridad a los comuneros sobre la importancia del cambio de uso. En este punto, la debilidad en la gestión de las autoridades es evidente. En este sentido, se hace evidente la necesidad de una conciencia colectiva, entendiendo que 'el mal menor' no es la solución frente a las decisiones políticas. Pueden existir opciones con mayor preparación y dedicación hacia el pueblo.

- **¿Qué sugerencias daría según su opinión y experiencia para mejorar la urbanización?**

“Las instituciones invierten in presupuesto mínimo, ya que se tratan de terrenos que no se encuentran legalizados, para ello se deben legalizar las mismas, sería importante llevar estas necesidades a Lima con una propuesta de ejecución viable.” (Alejandro Sanches, 62 años)

“Existe la norma que lo contempla en procesos de reasentamiento urbano, de planificación, renovación urbana, la implementación de estos y la renovación en caso de sectores degradados.” (Ericson Acostupa)

“Yo he logrado resolver algunos problemas, pero aún persiste la falta de acceso para todos. Los vecinos bloquean el camino peatonal muchas veces con cultivos en ese espacio; eso no mejora la calidad de vida. El alcalde nos recibe y nos pide que llevemos documentos de los vecinos, pero estos quieren un puente y el alcalde se muestra inflexible.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Una vez plantamos cebollas y tuvimos una cosecha, pero no pudimos sacarlas. Logramos llevar una parte hasta la carretera, pero el resto se echó a perder. Llevamos mucho tiempo sufriendo aquí. Mi mamá estaba enferma y la llamé a mi hermana, pero ella no pudo venir, luego llamé a otros de mis hermanos, pero estaban trabajando. No pudimos transportarla y en tres días la neumonía fue demasiado; al cuarto día falleció. Hemos vivido muy aislados durante años.” (Gregoria Curi, 78 años)

“Primordialmente, las autoridades deben iniciar con los planes multianuales de inversión estrechamente vinculados a los planes generales. De esta forma, se pueden generar beneficios cualitativos para la población. Si la autoridad se compromete, puede involucrar a los actores sociales mediante herramientas e instrumentos de gestión territorial que involucren la participación de todos.” (Pavel Meza, 44 años)

“Sensibilizar a los pobladores es fundamental, ya que no estamos en épocas antiguas; actualmente existe una zona industrial en la región. Además, en Cachimayo se reconoce que la mayor parte de sus tierras ya no pueden destinarse a la agricultura debido a la presencia de numerosas viviendas.” (Indira Castañeda, 41 años)

Los entrevistados expresan la necesidad de aumentar el presupuesto y llevar esta demanda a las autoridades de la capital. Esto implica adecuar las normas a la realidad de los sectores para

no perjudicar las edificaciones ya existentes. Es importante que los alcaldes sean flexibles al ofrecer soluciones, evitando que este aumento se convierta en un obstáculo mayor. Además, se requiere acceso a vías y planes de inversión que consideren beneficios cualitativos, así como la sensibilización de la población.

Este último punto hace referencia a la importancia de respetar las tradiciones antiguas, las cuales son significativas para muchos comuneros. En este sentido, es crucial comprender que estas costumbres no deben ser consideradas un obstáculo para el desarrollo, sino que representan un arraigo cultural que ha sido fundamental para la convivencia en el pasado. El enfoque tecnológico e industrializado representa un cambio abrupto para muchos, pero, también, significa oportunidades mayores y mejores para las generaciones emergentes. Esta idea puede ser el punto de partida para los planes de concientización; la consideración de la dimensión sociocultural de los comuneros es determinante para lograr la aceptación de la idea de cambio de uso, permitiendo su concreción.

- **¿Cómo ve a Cachimayo dentro de unos 20 años?**

"Dentro de 20 años tendrá una mejor proyección, actualmente se encuentra muy rezagado. La población actual muestra resistencia hacia la agricultura, esta actitud tiene un componente emocional, ya que en Cachimayo no se cuenta con una producción agrícola sólida; sin embargo, está arraigada como una costumbre."
(Susan Arcos, 44 años)

"Un Cachimayo bien planificado, con áreas verdes, parques, áreas recreativas y debidamente zonificado." (Froylan Quispe, 43 años)

"Es una visión hacia el futuro. Creo que se debe tener una distribución de calles que contribuya a mejorar la calidad de vida de los pobladores, permitiendo una mejor transitabilidad. Espero que se descentralice el enfoque centrado en Cusco, dando

mayor importancia a preocupaciones relacionadas con el turismo. En Anta, se debería concentrar a las personas dedicadas a la cría de cuyes o gallinas para la gastronomía, así como a otros aspectos que puedan mejorar las actividades dentro del distrito." (Alejandro Sanches, 62 años)

"En el futuro quiero ver a mi comunidad con pistas, calles, con una buena educación de los niños." (Bernabé Huaranca, 72 años)

"Estoy seguro que va seguir aumentando la población y las necesidades, habrá falta de agua, faltan muchas obras, yo no me imagino peores problemas y se necesita más presupuesto." (Leoncio Quispe, 59 años)

"Yo tengo la esperanza de verlas como ciudades sostenibles, ya estamos trabajando en ello, más de 10 comunidades campesinas, se espera que las próximas autoridades puedan continuar el trabajo." (Ericson Acostupa)

"Al 2042 si los de la comunidad entienden que nos va traer progreso y desarrollo y los vecinos entienden estaremos bien, pero si no nos veremos obligados a vender los terrenos e irnos." (Margot Sánchez, 48 años)

"Si no se toman las acciones necesarias, es probable que estemos hablando de una zona muy congestionada en Cusco, con falta de cobertura de servicios, similar a ciudades dormitorio, lo cual devaluaría el valor del suelo. Si se implementan estos planes, visualizo a Cachimayo como una zona industrial y residencial, con áreas verdes y diversos espacios." (Pavel Meza, 44 años)

"En la gestión anterior del ex alcalde se aprobó la visión y la misión para los próximos 20 años. Se plantea que el distrito cuente con tres vías de comunicación: una es la autopista que conecta Cusco-Abancay-Lima; otra sería Cusco-Chinchero-Urubamba; y la tercera sería la vía ferroviaria. Con estas posibilidades, Cachimayo podría convertirse en una zona industrial, limpia y sin analfabetismo. Yo espero que

así sea, aunque esto dependerá tanto de las autoridades como de la población."

(Roberto Cusihuallpa, 75 años)

"Lamentablemente, esta zona ya no será tan tranquila; los paisajes verdes y hermosos desaparecerán, especialmente debido al proyecto del aeropuerto de Chincheros. Es probable que se construya una autopista, más edificaciones y que desaparezca la zona agrícola." (Indira Castañeda, 41 años)

"Me gustaría que sea bonito, pero los habitantes somos muy ridículos para poder concientizarnos y aceptar, no nos vamos a llevar nuestros terrenos debemos pensar en el desarrollo de nuestra comunidad." (Julia, 49 años)

"Ahorita como según veo, y como van las cosas va ir creciendo en desorden, salvo que las autoridades se pongan pilas y exijan a las asociaciones y a la población para el orden." (Silvia Latorre, 49 años)

Las respuestas de los entrevistados demuestran matices de esperanza, desasosiego y en ocasiones pesimismo por el futuro de Cachimayo, muchos coinciden en la idea de un Cachimayo futuro con una mejor distribución de sus calles, con un enfoque en la planificación urbana, infraestructuras adecuadas, desarrollo sostenible y mejora de la calidad de vida. Los entrevistados expresan la necesidad de zonificación, distribución adecuada de calles, áreas verdes, parques y un enfoque en la educación; además, se destacan preocupaciones sobre el crecimiento poblacional, la escasez de recursos como el agua, la importancia de la planificación y la sostenibilidad ambiental. Existe la esperanza de convertir a Cachimayo en una ciudad sostenible, industrial y educativa, pero, también, hay preocupaciones sobre posibles impactos negativos, como la pérdida de zonas agrícolas y la urbanización desordenada.

- **Frente a la problemática que existe en cuanto a urbanización ¿Qué acciones cree usted que debe tomar las instituciones o autoridades competentes?**

“La acción debería ser la creación de una oficina municipal para la ejecución del proyecto, con profesionales conocedores del tema.” (Froylan Quispe, 43 años)

“El diálogo constante, el estado debe implementar un técnico que apoye en la chacra, presupuesto para las carreteras.” (Bernabé Huaranca, 72 años)

“Debe haber más apoyo y asistencia técnica de las organizaciones técnicas, estamos abiertos para las capacitaciones y las asistencias técnicas.” (Leoncio Quispe, 59 años)

“Fiscalización y control y se tiene que denunciar de ser el caso la ocupación informal y el cambio de uso informal de terrenos agrícolas a urbanos sin planificación, no podemos hacer uso y abuso de nuestros terrenos cuando son agrícolas y sin ningún tipo de planificación las vamos transformando son ningún tipo de planificación y asistencia técnica.” (Ericson Acostupa)

“Creo que la población debemos presionar a las autoridades y que la autoridad cumpla con la población, acá en Cachimayo para nuestro sector en toda su gestión se ha puesto unos palos para el puente y cuando hacen obras pasan por la mitad de las chacras; ahorita el municipio está ejecutando un estadio en vez de las vías, hemos recibido la visita del alcalde, pero al final no hay avance, incluso para el puente le faltan tablas.” (Margot Sánchez, 48 años)

“Tenemos que hacer un estudio de la participación de la intensidad y de quienes son estos actores en base a eso ver que es lo que se necesita y articular para su compromiso.” (Pavel Meza, 44 años)

“Más que nada, concertar con un criterio sano basándonos a las leyes de manera transparente, no nos engañemos a nosotros, como el papa Francisco en relación al problema de Rusia dice que ya se está llegando al fin del mundo porque nos estamos matando entre cristianos, yo pienso que en este pueblo pequeño hay envidia entre familias y entre vecinos, no debe ser así, yo les digo a los cachimayinos yo le digo a

los cachimayinos que se creen dueños de todo que han hecho por su pueblo, espero de que cambien su forma de ser egoístas.” (Roberto Cusihualpa, 75 años)

“Se debe haber un diálogo y concientizarnos, obligarnos a conocer, acá se llama a reunión y no asisten, más van mujeres a las asambleas y parece que no tienen comunicación con los esposos, solamente van por no pagar y cumplir, antes la participación era activa.” (Julia, 49 años)

Se revelan diversas perspectivas sobre cómo abordar el desarrollo del proyecto. La idea central podría ser la necesidad de establecer una oficina municipal especializada, conformada por profesionales competentes en el tema, para supervisar y ejecutar el proyecto de manera eficiente; además, destaca la importancia del diálogo constante, la asistencia técnica de organizaciones, la fiscalización para evitar ocupaciones informales y cambios no planificados en el uso del suelo, y la presión ciudadana para asegurar que las autoridades cumplan con las necesidades reales de la población. También, se resalta la importancia de estudiar la participación de diferentes actores y promover la conciencia y el compromiso comunitario a través del diálogo y la educación.

CAPÍTULO VII.

DISCUSIONES

El presente estudio tuvo como propósito describir la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco; hasta el año 2020; considerando las subcategorías, planificación, organización, dirección, control y sus respectivas subcategorías.

A partir de los resultados, se infiere que la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas en Cachimayo aún es incipiente en varios aspectos como la falta de planificación estructurada, falta de documentación y regularización de títulos de propiedad y limitada capacidad técnica normativa conllevando a discrepancias en los catastros los cuales contribuyen a la problemática del cambio de uso; situación que estuvo marcada por la historia de Cachimayo, cuyas tierras en un inicio eran propiedad de los hacendados, quienes ostentaban un gran poder económico y político, donde los campesinos tenían jornadas laborales extensas, su acceso a las tierras era limitado al igual que sus derechos y libertades además se perjudicaba la libre expresión de su cultura.

Todo cambia con la Reforma Agraria de Juan Velasco Alvarado, donde distribuyó de manera equitativa la propiedad de la tierra entre los campesinos; en un inicio, Cachimayo fue parte del Ayllu de Pucyura, es en la gestión del alcalde Bernardo Torres, que se logró Cachimayo como distrito, y se unifican los terrenos que, anteriormente, les pertenecían a los hacendados bajo la denominación de comunidad campesina de Cachimayo en 1976.

Actualmente, estos terrenos son destinados a la construcción de viviendas pasando a ser urbanos, este hecho es similar a la situación en el estudio de Oliva Pineda Pastrana (2011), donde el 4.36% pasó de ser suelos agrícolas a suelos urbanos, lo que significó una transformación de los paisajes y contribuyó a la extensión de las áreas urbanas; además, la investigación de Milagro del

Rosario Hernández Puma (2018) indica que el cambio de uso de los suelos trajo una transformación de los usos y costumbres y terminó en la venta de los terrenos.

Desde la perspectiva teórica de Murray (2002), que destaca que las acciones organizadas para alcanzar objetivos están condicionadas por la disponibilidad de recursos, se puede aplicar este principio al contexto del cambio de uso de suelos en Cachimayo. La transformación de suelos agrícolas a urbanos implica una gestión efectiva que se ve afectada por la limitación de recursos, como mencionan los comuneros. Este cambio, que implica la venta de terrenos y la urbanización, requiere una planificación y coordinación adecuadas, pero las limitaciones de recursos pueden obstaculizar este proceso. La disponibilidad de recursos no solo se refiere a los aspectos financieros, sino también a otros recursos como la capacitación, el conocimiento técnico y la infraestructura necesarios para llevar a cabo un cambio de uso de suelos de manera eficiente y sostenible. Es importante abordar estas limitaciones para garantizar una gestión efectiva que considere las implicaciones sociales, ambientales y económicas de la transición de suelos agrícolas a urbanos; por ello, la falta de recursos puede impactar negativamente en la planificación, control y seguimiento del proceso de cambio de uso de suelos en Cachimayo.

En cuanto a la **planificación**, se observa que en muchos sectores carece de un plan establecido para la gestión del cambio de uso de suelos; la meta común en estos sectores es la urbanización, pero se enfrentan a obstáculos recurrentes relacionados con las autoridades, la falta de documentación adecuada y discrepancias en los catastros. Los comuneros, como actores activos en este proceso, expresan su descontento con las autoridades; además, los recursos más valorados por ellos son los suelos y los recursos naturales, así como los recursos humanos; sin embargo, la gestión de estos recursos no se ajusta a la realidad de los suelos ni a sus propiedades. La necesidad de construcción lleva a realizar edificaciones sin tener en cuenta las características del suelo ni la

planificación adecuada de espacios, lo cual genera conflictos en la disposición de calles y otros elementos urbanos. En consonancia con lo mencionado por Salazar y Romero (2006), la falta de un plan establecido para la gestión del cambio de uso de suelos en varios sectores de Cachimayo refleja una carencia en la orientación y concretización de las acciones planificadas con antelación.

La planificación, según Salazar y Romero (2006), debe ser una guía que oriente a los agentes involucrados hacia la consecución de cambios significativos, pues la ausencia de un plan estructurado puede llevar a obstáculos y desafíos, como se evidencia en la falta de coordinación con las autoridades, la insuficiencia de documentación y discrepancias en los catastros. La necesidad de una planificación adecuada se hace aún más evidente al considerar la gestión de recursos, donde los comuneros reconocen la importancia de los suelos y otros recursos naturales; es así como una planificación más efectiva podría contribuir a un cambio más significativo y al logro de metas establecidas previamente.

La **organización** en Cachimayo se caracteriza por los usos y costumbres arraigados en la comunidad, especialmente en eventos como el linderaje, donde los comuneros participan activamente, incluyendo a los niños. Estas prácticas que involucran danzas y compartición de alimentos, reflejan la alegría, el respeto y la solidaridad que definen la vida comunal y están centradas en la naturaleza, el trabajo y la comunidad, aunque la demarcación territorial a veces se realiza con hitos y sigue tradiciones, la autofinanciación de estas actividades recae mayormente en los comuneros, a pesar de cierto respaldo gubernamental a través de programas agrícolas. En cuanto a los recursos humanos, la falta de especialización de algunos funcionarios y la limitada experiencia de profesionales competentes obstaculizan la capacidad de realizar cambios significativos en la gestión del cambio de uso de suelos. La carencia de herramientas tecnológicas en varios sectores de la comunidad y el sesgo de información indican la necesidad de una mejor

difusión por parte de las autoridades sobre los beneficios de una organización adecuada y la importancia de la planificación frente a emergencias; en línea con las observaciones de José Delfín Cáceres Martínez (2013), se evidencia la falta de incentivo y la intervención limitada de las autoridades locales, limitando la organización del sector, este escenario refleja, según Velásquez (2007), una tendencia hacia el caos organizativo, marcada por notables falencias que dificultan una estructuración eficiente.

La organización en la comunidad muestra signos de desafíos significativos, subrayando la necesidad de un liderazgo orientador que guíe las diversas actividades hacia un propósito común; la figura del líder se revela crucial en este proceso, ya que asume responsabilidades esenciales para establecer las obligaciones pertinentes y direccionar las acciones colectivas; además, la organización en Cachimayo no solo se trata de gestionar actividades, sino que también desempeña un papel crucial en la construcción de identidad, de modo que la falta de una organización sólida puede afectar la cohesión social y el sentido de pertenencia de los habitantes, elementos fundamentales para el desarrollo armonioso de la comunidad.

La **dirección** en Cachimayo se distingue por las iniciativas autónomas de los comuneros, particularmente en lo que respecta a los servicios básicos; los propios habitantes han liderado los primeros pasos y actividades para garantizar estos servicios, financiándolos con recursos propios. Sin embargo, se observa un problema recurrente en varios sectores relacionado con la escasez de agua, agravada por el aumento demográfico y los desafíos en el riego; la gestión del agua y el desagüe varía según el sector, mientras que la electrificación está a cargo de la comunidad misma, según señala la entrevista. Es importante destacar que algunas zonas aún carecen de todos los servicios básicos y la formalización, en la mayoría de los casos, surge del interés de la población y las acciones de la junta directiva, aunque no se han implementado estrategias específicas para

ello. Se destaca la socialización como un punto de partida para el cambio; sin embargo, el desempeño de las autoridades y la resistencia de algunos comuneros son factores que influyen en la efectividad de estas iniciativas.

Desde la perspectiva de Paut (2011), la dirección puede ser entendida a partir de la evolución del hombre, que se desarrolla en el contexto de un grupo. Esta evolución dinámica y trascendente permite la especificación de las medidas establecidas en el plan, a pesar de la falta de planes claramente definidos. En este sentido, la realidad de Cachimayo refleja su evolución histórica y la compleja realidad social que abarca sus diversos sectores; aunque no se hayan establecido planes de manera formal, se evidencian medidas y acuerdos derivados de asambleas generales, lo que sugiere que la dirección se gestiona de manera colectiva, aprovechando la experiencia y el conocimiento acumulado por la comunidad a lo largo del tiempo; además, la ausencia de planes detallados no ha impedido que la comunidad tome medidas para abordar sus necesidades, evidenciando una capacidad de autorregulación y adaptación; sin embargo, este enfoque también plantea desafíos, como la falta de estrategias específicas y la posible resistencia de algunos comuneros a ciertos cambios; por ello, el liderazgo orientador, mencionado previamente, podría desempeñar un papel crucial para coordinar y facilitar estas iniciativas de manera más eficiente, promoviendo la participación activa y la identidad comunal.

Respecto al **control**, la falta de eficiencia de este se evidencia en la ausencia de una fiscalización adecuada de los terrenos y las construcciones en Cachimayo. Este problema se origina en la existencia de múltiples planos catastrales que no concuerdan con la realidad del territorio y que no son actualizados periódicamente; es así como la carencia de un instrumento concertado para la formalización de terrenos y la guía de construcciones adecuadas se convierte en un obstáculo significativo.

La falta de un marco normativo consensuado entre los comuneros dificulta el proceso de toma de decisiones y la aplicación de medidas uniformes; adicionalmente, la carencia de un área especializada y de personal capacitado dedicado a estas tareas agrava la situación. Por su parte, el estudio de Elsa Beatriz Vivanco Cobo (2014) aborda la ausencia de control, pero con un enfoque diferente, ya que su objetivo es retomar las prácticas agrícolas tradicionales bajo nuevas condiciones espaciales, en contraste con la orientación hacia la urbanización en la presente investigación. Similarmente, Silvia Yanina Passuni Pineda (2011), también, identifica la falta de control en un sistema de riesgos, destacando la ausencia de intervenciones por parte de las autoridades competentes. Otro aspecto relevante se relaciona con el control alimentario y la seguridad. Giovanna Silva Guerra (2003) señala que las nuevas construcciones en terrenos previamente dedicados a la agricultura pueden afectar la producción de alimentos para el consumo humano; esta conexión resalta la importancia de un control eficiente en el uso del suelo, no solo en términos de urbanización, sino también considerando las implicaciones para la seguridad alimentaria y la preservación de prácticas agrícolas; es así como la comunidad de Cachimayo se destaca por ser una zona industrial emergente; el uso de los suelos agrícolas es una realidad impregnada de tradiciones y costumbres que aún perduran en el tiempo; la explosión demográfica es un aspecto a considerar, ya que es la razón del incremento en las construcciones; esto lleva consigo una mayor demanda de servicios básicos y recursos disponibles, dificultando la distribución equitativa y la cobertura de las necesidades de todos los pobladores.

La dicotomía presente en Cachimayo se evidencia en la transición de prácticas culturales hacia la urbanización; la conexión arraigada de los suelos con la agricultura ha cedido ante la predominancia del entorno urbano en la actualidad; esta transformación implica potencialmente la renuncia a la utilización de suelos agrícolas para la producción de alimentos y la subsistencia

económica de muchas familias, a pesar de ello, la adaptación de las tradiciones a las dinámicas del desarrollo comunitario se presenta como un aspecto crucial, ya que simboliza el avance y progreso de sus habitantes. El entorno urbano debe, no obstante, otorgar espacio al desarrollo agrícola, tomando en cuenta las particularidades de los suelos y respetando las prácticas originales; esto no solo preserva la coherencia de las experiencias con la identidad local, sino que también reconoce que la agricultura es más que una simple actividad económica: representa una forma de vida intrínsecamente ligada al entorno y a diversas tradiciones culturales; por ende, este cambio podría resultar abrupto para algunos comuneros. Es así como se resaltan las opiniones recurrentes de los entrevistados, quienes sugieren que la clave radica en la socialización, capacitaciones y talleres que evidencien que este cambio implica una realidad beneficiosa y equilibrada, con más ganancias que pérdidas; este enfoque podría contribuir a suavizar la transición y fomentar una comprensión más amplia de los beneficios asociados con la evolución de las prácticas de uso de suelos en Cachimayo.

CONCLUSIONES

Primero: Acorde al objetivo general de describir la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco; hasta el año 2020, se mostró que la gestión del cambio de uso de suelos en Cachimayo se presenta como un desafío complejo; la limitada planificación en el distrito, especialmente en comunidades agrícolas, se ve afectada por la falta de un plan establecido y la ausencia de regularización de documentos, dificultando el proceso del cambio de uso de suelos. La coexistencia de la tradición del “Seque” y una tendencia hacia el individualismo afecta la cooperación comunitaria, mientras que la falta de metas claras y el crecimiento desordenado complican la planificación. La dirección en la gestión del agua destaca la importancia de la organización comunal, pero enfrenta deficiencias en la dirección estatal y la ejecución de estrategias debido a la falta de financiamiento y sanciones respaldadas por las entidades; la comunicación centralizada y la falta de difusión amplia afectan la comprensión y la cohesión social; en cuanto al control de la urbanización, la ausencia de personal dedicado, recursos y una oficina especializada limita la eficacia del proceso; la diversidad en los enfoques de control y planificación, junto con la falta de seguimiento a documentos existentes, subraya la complejidad del proceso.

Segundo: A partir del primer objetivo específico que buscó señalar la planificación en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco; hasta el año 2020, se pudo ver que la planificación de uso de suelos en el distrito de Cachimayo se caracteriza por ser limitada, especialmente en comunidades donde la actividad agrícola prevalece con planes individuales destacados; aunque existen reglamentos internos que regulan la administración comunitaria, la falta de un plan establecido y la falta de regularización de documentos dificultan el cambio de uso de suelos. La tradición del “Seque” sigue influyendo en las prácticas comunales,

pero se observa una tendencia hacia el individualismo en deterioro de la cooperación; diversos actores, como comunidades campesinas, dirigentes, autoridades locales y nacionales, participan en la toma de decisiones y la distribución de terrenos. Las metas relacionadas con el cambio de uso de suelos varían, incluyendo la posible urbanización, saneamiento de servicios básicos y planificación urbana; sin embargo, la falta de claridad en las metas de algunos actores y el crecimiento desordenado complican la planificación. La vivienda se considera un derecho fundamental, pero la ausencia de normativas claras dificulta asumir responsabilidades hacia la sociedad y el medio ambiente. La autoridad desempeña un rol crucial en la dirección de la comunidad, y la planificación documentada es necesaria para traducir objetivos en obras tangibles. Los recursos, tanto materiales como humanos, son insuficientes para satisfacer las demandas en medio del crecimiento demográfico. La planificación de actividades se basa en la tradición agrícola, pero la resistencia al cambio persiste, y la falta de información y el individualismo afectan el proceso; además, la falta de financiamiento y la explotación agrícola sin considerar la sostenibilidad, también, son desafíos.

Tercero: En base al segundo objetivo específico que buscó comprender la organización en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco; hasta el año 2020, se pudo ver que la organización en la distribución de suelos presenta desafíos, sobre todo en las mediciones declaradas y la realidad física de las parcelas; a pesar de obstáculos en el uso de tecnología como Google, se destacó la belleza organizativa de la comunidad y la confianza entre los comuneros durante el proceso de delimitación. La asignación de tierras varía, considerando retribuciones económicas acordadas en asambleas y el uso de Áreas de Proyectos Habitacionales (APV) para urbanización. La estructura de distribución de recursos materiales enfrenta problemas de antigüedad en viviendas, falta de renovación, ausencia de cercos y la invasión de terrenos,

afectando la demarcación territorial. La organización para el uso de suelos implica monitoreos, evaluaciones y reuniones entre comunidades y funcionarios municipales, destacando la importancia de la socialización y la formalización urbana. En cuanto a la distribución de recursos financieros, se destaca la contribución individual de los propietarios y la ausencia de apoyo estatal, lo que podría afectar la planificación urbana y el desarrollo armonioso de la comunidad. La falta de personal especializado en la distribución de recursos humanos lleva a escasa participación de profesionales en el catastro, afectando el conocimiento de derechos por parte de los comuneros. La falta de herramientas tecnológicas actualizadas obstaculiza el desarrollo de planes urbanos, limitando las labores de los especialistas. La capacitación para ceder espacios y la intervención municipal son importantes para abordar problemas en la distribución de recursos de información, incluyendo la falta de evaluación adecuada de permisos de construcción y la preservación de costumbres ancestrales.

Cuarto: Acorde al tercer objetivo específico basado en identificar la dirección en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco; hasta el año 2020, se muestra que la dirección destaca por la organización comunal para impulsar servicios básicos, especialmente en la gestión del agua, donde subgrupos designados siguen directrices para un mejor manejo del recurso hídrico; sin embargo, se evidencian deficiencias en la dirección y control del Estado en normativas de construcción e instalaciones eléctricas, generando falta de reservas adecuadas en las construcciones. La falta de dirección se refleja en la escasez de estudios de catastro territorial anuales y la falta de personal especializado en el municipio, dificultando la formalización y agilización administrativa. La ejecución de estrategias para el cambio de uso de suelos se ve obstaculizada por la falta de financiamiento estatal y la falta de sanciones y normativas respaldadas por las entidades; las acciones y desempeño de las autoridades no satisfacen las

expectativas de los comuneros, generando descontento y amenazando la cohesión social; a pesar de la participación de la población en el cambio de uso de suelos, esta se basa en intereses individuales, y la falta de apoyo y orientación adecuada de las autoridades dificulta la implementación de cambios significativos. La comunicación en la comunidad no es dinámica, con centralización de información y falta de difusión amplia, lo que afecta la comprensión y la cohesión social.

Quinto: A partir del cuarto objetivo específico relacionado a conocer el control en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco; hasta el año 2020; se muestra que el control en la gestión de la urbanización enfrenta desafíos significativos; la falta de áreas o personal designado para supervisar la urbanización ha llevado a la presencia de subgerencias temporales y la intervención del presidente de la comunidad en el control del uso de tierras. La carencia de profesionales a tiempo completo dedicados al control de la urbanización limita la eficacia del proceso, especialmente en la falta de recursos y una oficina especializada; además, la ausencia de un lugar establecido para presentar reclamos agrava la situación, y la percepción general es que las expectativas distritales no son completamente cubiertas por las entidades gubernamentales. La falta de controles efectivos se evidencia en la ausencia de organismos específicos y la participación de individuos sin estudios suficientes en las campañas de control. Las reuniones son fundamentales para resolver procedimientos y sancionar situaciones, pero la falta de un control adecuado por parte de la municipalidad y la diversidad en los enfoques de control y planificación contribuyen a la complejidad del proceso; además, las sanciones han evolucionado, y aunque las quejas a la gobernatura tienen limitaciones de acción, se aplican medidas como la exclusión de la distribución de tierras en asambleas. La falta de seguimiento a documentos existentes y la necesidad de una comunicación efectiva son puntos críticos en la

corrección de problemas. En términos de evaluación de resultados, la carencia de un plan específico en Cachimayo dificulta las evaluaciones, y se busca la creación de un área de fiscalización para mejorar la gestión y evaluar resultados. En cuanto a la toma de decisiones, se reconoce la necesidad de habilitar sectores agrícolas y se espera la realización de pactos para considerar áreas verdes, calles y escuelas; sin embargo, la falta de toma de decisiones precisas, la pérdida de respeto a reglas anteriores y la prevalencia de la propiedad privada complican la gestión de la urbanización en el distrito.

RECOMENDACIONES

Primero: Se recomienda a la comunidad el fortalecimiento de las diferentes capacidades presentes en el desarrollo de la gestión del cambio de uso de los suelos, se recomienda a las entidades intervinientes la elaboración de estrategias que permitan la gestión demográfica, para una mejor organización, además de establecer una normativa con la debida legitimidad de acuerdo a las necesidades de la comunidad de Cachimayo; para ello, es importante desarrollar un plan integral de gestión del cambio de uso de suelos en Cachimayo, con énfasis en la regularización de documentos y la planificación estructurada.

Segundo: Se recomienda tanto a las autoridades comunales y municipales, la formulación de un plan que cuente con la formalidad respectiva, de esta forma, el cambio de uso de los suelos estará mejor establecido, así como la normativa para los procesos de construcción y venta de terrenos; además de implementar un plan de planificación del uso de suelos que involucre a actores clave, como comunidades campesinas, dirigentes y autoridades locales, para establecer normativas claras y metas bien definidas, sin descuidar la sostenibilidad y la equidad en la distribución de recursos, considerando la falta de financiamiento y la explotación agrícola.

Tercero: Debido a la evidente falta de financiamiento, se recomienda a los comuneros la búsqueda de alianzas y financiamiento para algunas de sus actividades, donde puedan recurrir a ciertas organizaciones no gubernamentales y gubernamentales; además de modernizar las prácticas de distribución de suelos mediante la actualización tecnológica y la capacitación de personal especializado. Asimismo, se recomienda fomentar la participación de profesionales en el catastro y promover una distribución equitativa de recursos financieros y establecer una comunicación eficaz entre comunidades y funcionarios municipales para mejorar la comprensión y la formalización urbana.

Cuarto: En cuanto a la dirección, se recomienda que se maneje una normativa para el uso de suelos y la construcción de nuevas viviendas, donde se consideren las medidas y espacios a respetar para la instalación de los servicios básicos, asimismo, se recomienda a la Municipalidad distrital realizar campañas de capacitación en cuanto al cambio de uso de los suelos. Por otro lado, se busca reforzar la dirección comunal en la gestión del agua mediante la asignación de recursos adecuados y la ejecución de estrategias respaldadas por el Estado.

Quinto: Se recomienda designar personal especializado y establecer una oficina dedicada para supervisar eficazmente la urbanización y fortalecer los controles efectivos mediante la creación de organismos específicos y la participación de profesionales; además de establecer un proceso claro para presentar reclamos y mejorar la comunicación entre la municipalidad y la comunidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Amaru, A. (2009). *Fundamentos de Administración - Teoría general y proceso administrativo*. México: Pearson Educación de México.
- Arana, H. (2021). *Informe: Bodas de oro del distrito de Cachimayo*. Cachimayo.
- Cáceres, J. (2014). *Cambios de uso de suelo y políticas públicas en la cuenca baja del río Chillón - Sector de San Pedro de Carabayllo*. [Tesis de pregrado: Pontificia Universidad Católica del Perú].
- Castells, M. (2004). *La cuestión urbana*. Mexico: Siglo veintiuno.
- CEPLAN. (2019). *Guía para el planeamiento insituacional*. Lima: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico - CEPLAN. Lima: CEPLAN.
- Chiavenato, I. (2002). *Administración. Teoría, proceso y práctica*. McGraw - Hill.
- Daft, R. L. (2011). *Teoría y diseño organizacional decima edicion*. Santa Fe: Cengage Learning.
- Dextre, J., & Del Pozo Rivas, R. (2012). ¿Control de gestión o gestión de control? *Contabilidad y Negocios*, 69-80.
- EGEMSA. (18 de 10 de 2020). *Central Hidroeléctrica Machupicchu*. Obtenido de <https://www.egemsa.com.pe/central-hidroelectrica-machupicchu#:~:text=Fue%20edificada%20en%20dos%20etapas,40%20MW.%20de%20potencia%20instalada>
- Eguren, F. (2006). *Reforma agraria y desarrollo rural en el Perú*. CEPES. Obtenido de <https://cepes.org.pe/2006/08/21/reforma-agraria-y-desarrollo-rural-en-el-peru/>
- Enaex . (2024). *enaex.com*. Obtenido de <https://www.enaex.com/pe/es/enaex-peru-history/>
- Giddens, A. (2002). *Sociología*. Mexico: Alianza Editorial.

- Giusti, M. (2005). *Conflictos ambientales en la gestión del Santuario Histórico de Machupicchu*. Cusco : Centro de estudios Regionales Andinos Bartolome de las Casas .
- Gonzales, S., Viteri, D., Izquierdo, M., & Verdezoto, G. (2020). Modelo de gestión administrativa para el desarrollo empresarial del hotel barros de ciudad de Quevedo. *Revista Universidad y sociedad*, 32-37.
- Hellriegel, D., & Slocum, J. (2005). *Comportamiento organizacional decima edicion*. Mexico: S.A. Ediciones.
- Hernández, M. (2018). *Análisis de los impactos socioambientales y la percepción de la Población del cambio de uso de suelo agrícola a zona urbana en el desarrollo urbano e inmobiliaria del distrito de Ica, Perú: El caso de la hacienda San José, periodo 2003 al 2017*. [Tesis de Maestria: Pontificia Universidad Catolica del Perú].
- Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). *Metodología de la investigación: Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. . Mexico: Mc Graw Hill.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2018). *Cusco: Resultados definitivos*. Cusco: INEI.
- Jones, G., & George, J. (2014). *Administracion Contemporanea*. Mc Graw Hill.
- Julien-Laferriere, F. (2010). *Guía para procedimientos de tramite de permisos en proyectos infraestructura hospitalaria para la CCSS*. Instituto tecnológico de Costa Rica.
- Ley N°19986. (1973). *Se crea la Empresa Pública Industrial Cachimayo*.
- Macionis, J., & Plumer, K. (1999). *Sociología*. Mexico: Pearson.
- Manrique, L. (2016). Gestion y diseño: convergencia disciplinar. *Pensamiento y gestion*, 129-158.

- Ministerio de la Producción. (Diciembre de 2020). *ITP Producción: producción, innovación y transformación tecnológica*. Obtenido de <https://data-peru.itp.gob.pe/profile/geo/anta#industrias>
- Monagas, A. (1996). La planificación en Venezuela: entre el discurso y la praxis. *Universidad de Los Andes Venezuela*.
- Municipalidad Provincial del Anta. (2020). *Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Anta al 2025*. Anta: Municipalidad Provincial del Anta.
- Municipalidad distrital de Cachimayo . (2023). *Plan de acción distrital de seguridad ciudadana - 2024*. Codisec - Cachimayo.
- Murray, P. (2002). *Gestión - Información - Conocimiento*. Biblios.
- Pareja, Y., & Sulla, M. (2021). *Proceso de afectación y adjudicación de tierras en el distrito de Pucyura 1966-1980: El caso de la hacienda Bellavista - Cusco*. Cusco: Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco .
- Passuni, S. (2011). *Ocupación humana no planificada y riesgo en la ciudad de Cusco – Caso Microcuenca de Sacramayo*. [Tesis de pregrado: Pontificia Universidad Católica del Perú].
- Paut, G. (2011). Liderazgo y dirección: dos conceptos distintos con resultados diferentes. , . *Revista Facultad de Ciencias Económicas: Investigación y Reflexión*, 213-228.
- Pérez, J., & Merino, M. (12 de 09 de 2015). *Definición.de*. Obtenido de <https://definicion.de/municipalidad/>: <https://definicion.de/municipalidad/>
- Pérez-Carballo, J. (2013). *Control de la gestión*. Libros Profesionales de Empresa.
- Peters, T. (2003). *Re-imagine! Business excellence in a disruptive age*. DK.
- Pineda. (2011). *Análisis de cambio de uso de suelo mediante percepción remota en el municipio de valle de Santiago*. Tesis de maestría: Centro de investigación en geografía y geomática.

- Quispe, E. (2020). *Aspectos socio-culturales del proceso de urbanización en el poblado de Izcuchaca*. . [Tesis de pregrado: Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco].
- Rojas, M., Jaimes, L., & Valencia, M. (2018). Efectividad, eficacia y eficiencia en equipos de trabajo. *Espacios*.
- Ruiz, P. (2012). *La dirección*. Red tercer milenio.
- Salazar, D., & Romero, G. (2006). Planificación. ¿Éxito Gerencial? . *Multiciencias*, 1-17.
- Samanez, R., & Kuon, E. (2023). *Cusco entre la tradición y el desarrollo 1950 - 2000*. Cusco: Caja Cusco.
- Sandoval, G. (2009). *Análisis del proceso de cambio de uso y cobertura de suelo en la Expansión urbana del gran Valparaíso, su evolución y escenarios futuros*. [Tesis de pregrado: Universidad de Chile].
- Silva, G. (2003). *La urbanización como un factor de la pérdida de suelos agrícolas en la comunidad campesina de Majopata- Pucartambo*. . [Tesis de pregrado: Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco].
- SISMAP. (2016). *Manual de Gestión Municipal. Santo Domingo: Sistema de monitoreo de la administración pública municipal*. Lima.
- Sistema de Información sobre comunidades Campesinas del Perú. (2017). *Directorio 2016 Comunidades campesinas del Perú* . Lima: Centro Peruano de Estudios Sociales .
- Stoner, J., Freeman, E., & Gilbert, D. (1996). *Administración*. Prentice Hall Hispanoamericana, S.A.
- Taylor, F. (1994). *Principios de la administración Científica*. Herrero Hermanos. Herrero Hermanos.

- Valderrama, J. (2014). *Conflictos entre uso actual y capacidad de uso mayor de los suelos que influyen en el desarrollo territorial sostenible del distrito de Matara, Cajamarca*. . [Tesis de Maestría: Universidad Nacional de Cajamarca].
- Vargas, Z. (2009). La investigación aplicada: una forma de conocer las realidades con evidencia científica. *Educación*, 155-165.
- Velásquez, A. (2007). La organización, el sistema y su dinámica: una versión de Niklas Luhman. *Revista Escuela de Administración de Negocios*, 129-155.
- Vivanco, E. (2014). *Uso y ocupación del suelo en zonas tradicionalmente agrícolas de las parroquias rurales del distrito Metropolitano de Quito. Experiencias y ejes para una política pública municipal. El caso de la Parroquia de Tumbaco*. [Tesis de Maestría: Universidad Politecnica Salesiana sede Quito].
- Wendorff, C. (1983). Población, urbanización y vivienda en el Perú. *Instituto Andino de estudios en Población y desarrollo* , 165-216.

ANEXOS

A. Matriz de consistencia

Tabla 5

Matriz de consistencia

Problemas	Objetivos	Categoría	Metodología
General	General	GESTIÓN Sub categorías - Planificación - Organización - Dirección - Control	Tipo y nivel: Descriptivo Diseño: No experimental – transversal Técnica: Entrevista Instrumento: Guía de preguntas semiestructuradas Población: Representantes comunales de las comunidades del distrito de Cachimayo Muestra: 14 informantes
¿Cómo es la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020?	Describir la gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020.		
Específicos	Específicos		
<ul style="list-style-type: none"> • ¿Cómo es la planificación en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020? • ¿Cómo es la organización en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020? • ¿Cuál es la dirección en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020? • ¿Cómo es el control en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020? 	<ul style="list-style-type: none"> • Señalar la planificación en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020. • Comprender la organización en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020. • Identificar la dirección e en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020. • Conocer el control en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020. 		

B. Instrumentos de investigación**GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA**

Tiempo de duración de la entrevista: Entre 25 a 30 minutos

Recursos: La guía de la entrevista, grabadora y apuntes

FECHA:/...../.....

NOMBRE:

Buen día, agradezco su accesibilidad a esta entrevista y que pueda brindarme su apoyo en responder con sinceridad y veracidad las siguientes preguntas que tiene por finalidad recoger la información sobre: “Gestión en el cambio de uso de suelos agrícolas del distrito de Cachimayo, Anta, Cusco, año 2020”. Muchísimas gracias por su colaboración valiosa.

1. Genero
 - a) Masculino
 - b) Femenino
2. Edad..... años

PREGUNTA DE APERTURA O INICIO

- ¿Usted es nato del distrito de Cachimayo? ¿si no es del lugar cuanto tiempo vive en el distrito?
- ¿Qué cargo ocupa y/o que cargo ocupo, qué año y cuánto tiempo?
- ¿Qué cambios ha percibido respecto al cambio de uso de suelos, dentro de la población como era antes y como es ahora?

OBJETIVO 1: HABLEMOS DE LA PLANIFICACIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRÍCOLAS DEL DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, AÑO 2020

¿Cómo desarrollan el plan de cambio de uso de suelos dentro del crecimiento urbano en el distrito de Cachimayo?

¿Qué criterios utilizan ustedes las autoridades locales, para el cambio de uso de suelos?

¿Quiénes participan en el proceso de cambio de uso de suelos?

¿Existen metas y/o objetivos (metas como logros a largo plazo y objetivos como logros a corto plazo) en cuanto al cambio de uso de suelos dentro del distrito de Cachimayo? ¿Cuáles son?

1. ¿Cuáles considera usted que son las metas (logros a largo plazo) que se deben lograr, para el cambio de uso de suelos dentro del distrito de Cachimayo?
2. ¿Qué metas (logros a largo plazo) se han logrado en cuanto al cambio de uso de suelos a la fecha?
3. ¿Cuáles considera usted que son los objetivos (logros a corto plazo) que se deben lograr en cuanto al cambio de uso de suelos?
4. ¿Cuáles son los objetivos (logros a corto plazo) que se han logrado respecto al cambio de uso de suelos?
5. ¿Qué recursos son considerados para la gestión del cambio de uso de suelos?
6. ¿Cómo se da o realiza el uso de los recursos para el cambio de uso de suelos?
7. ¿Cómo reconoce usted los recursos y/o cuales son los recursos (elementos disponibles en general para realizar el cambio de uso de suelos) para la gestión de suelos?
8. ¿Cómo planifican o como han ido planificando sus actividades para el manejo de cambio de uso de suelos?
9. ¿Existen actividades que involucran a la población para el cambio de uso de suelos? ¿Qué actividades?
10. ¿Qué deficiencias ha percibido en cuanto a la organización para el cambio de uso de suelos? ¿Qué mejorarían en esta?

OBJETIVO2: HABLEMOS SOBRE LA ORGANIZACIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRÍCOLAS DEL DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, AÑO 2020

11. ¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de suelos?
12. ¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de recursos materiales (territorio, planos catastrales, y cemento, palos de amojonamiento, hitos) para el cambio de uso de suelos?
13. ¿Cómo se organizan en cuanto al presupuesto de plan urbanístico, básicamente la distribución de los recursos financieros (dinero), para el manejo del cambio de uso de suelos? ¿existe un presupuesto? ¿Quién se los otorga?
14. ¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de los recursos humanos (personas que participan), para el manejo del cambio de uso de suelos?
15. ¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de los recursos tecnológicos (computadoras, plataformas catastrales, etc.), para el manejo en el cambio de uso de suelos?
16. ¿Cómo se organizan en cuanto a la distribución de los recursos de información (modos de manejo de información, capacitación a ustedes y los pobladores), para el cambio de uso de suelos?

OBJETIVO 3: HABLEMOS SOBRE LA DIRECCIÓN EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRÍCOLAS DEL DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, AÑO 2020

17. ¿Cómo están impulsando los servicios de saneamiento básico (agua, desagüe y luz)?
18. ¿Cómo han concretado la formalización de las asociaciones ante el municipio y como se ha ido dando en el tiempo hasta la fecha?
19. ¿Cómo dirigen la ejecución de las estrategias trazadas para un buen manejo en el cambio de uso de suelos?
20. ¿Cómo se desempeñan los trabajadores especialistas (Municipalidad, COFOPRI, Registros Públicos) para la dirección dentro cambio de uso de suelos? ¿están al tanto del cambio de uso de suelos? ¿existe eficiencia para el logro de cambio de uso de suelos de manera adecuada?
21. ¿Cómo se desempeñan las autoridades locales para la dirección dentro cambio de uso de suelos? ¿están al tanto del cambio de uso de suelos? ¿exigen lo requerido a las instituciones involucradas?
22. ¿Cómo se involucran los pobladores en cuanto a la Dirección dentro del cambio de uso de suelo? ¿exigen a las autoridades y especialistas se realice un seguimiento?

23. ¿Existe asesoramiento por parte de las autoridades comunales y/o del estado para un buen manejo en el cambio de uso de suelos y/o distribución de suelos? justifique su respuesta
24. ¿Existe una buena comunicación en cuanto a la orientación encaminada al manejo de cambio de uso de suelos? justifique su respuesta
25. ¿Qué acciones ha tomado el personal de la municipalidad para la ejecución del cambio de uso de suelos? ¿existe apoyo por parte de ellos?

OBJETIVO 4: DESCRIBIR EL CONTROL EN EL CAMBIO DE USO DE SUELOS AGRÍCOLAS DEL DISTRITO DE CACHIMAYO, ANTA, CUSCO, AÑO 2020

26. ¿Existe alguna persona o institución encargada de controlar el manejo de la urbanización y/o manejo de suelos? ¿Qué opina usted?
27. ¿Tiene conocimiento usted de la existencia de alguna entidad encargada de controlar la urbanización? ¿Cuales?
28. ¿Existe un control sobre la planificación realizada por alguna entidad? ¿cómo se da?
29. ¿Cómo es el procedimiento para corregir problemas respecto al manejo de la urbanización? ¿Qué entidades o instituciones participan en la corrección de problemáticas?
30. ¿Cómo evalúa los resultados para considerar, que existe un buen manejo de la urbanización? ¿Se aplica en su realidad?
31. ¿Qué decisiones se toman para mejorar el manejo de la urbanización?

PREGUNTAS DE CIERRE.

- ¿Cuál es su opinión frente a la urbanización dentro de la población?
- ¿Qué criterios se debería tomar según su opinión para mejorar de la urbanización?
- ¿Qué acciones deberían tomar las autoridades según su opinión?
- ¿Qué acciones debe tomar la población para una urbanización?
- ¿Qué sugerencias daría según su opinión y experiencia para mejorar la urbanización?
- ¿Cómo ve a Cachimayo dentro de unos 20 años?
- Frente a la problemática que existe en cuanto a urbanización ¿Qué acciones cree usted que debe tomar las instituciones o autoridades competentes?

C. Fotografías



Fotografía 01: Entrevista al encargado de Desarrollo Urbano de la Municipalidad de Anta: Ericson Acostupa



Fotografía 02: Entrevista a pobladora activa en comités de localidad de Cachimayo: Julia Galiano Medrano



Fotografía 03: Entrevista a poblador que cumplió el rol de autoridad de la localidad de Cachimayo: Roberto Cusihuallpa



Fotografía 04: Entrevista a juez de paz: Indira Heidi Castañeda



Fotografía 04: Entrevista a presidenta del sector de Tinkuypampa: Silvia Latorre



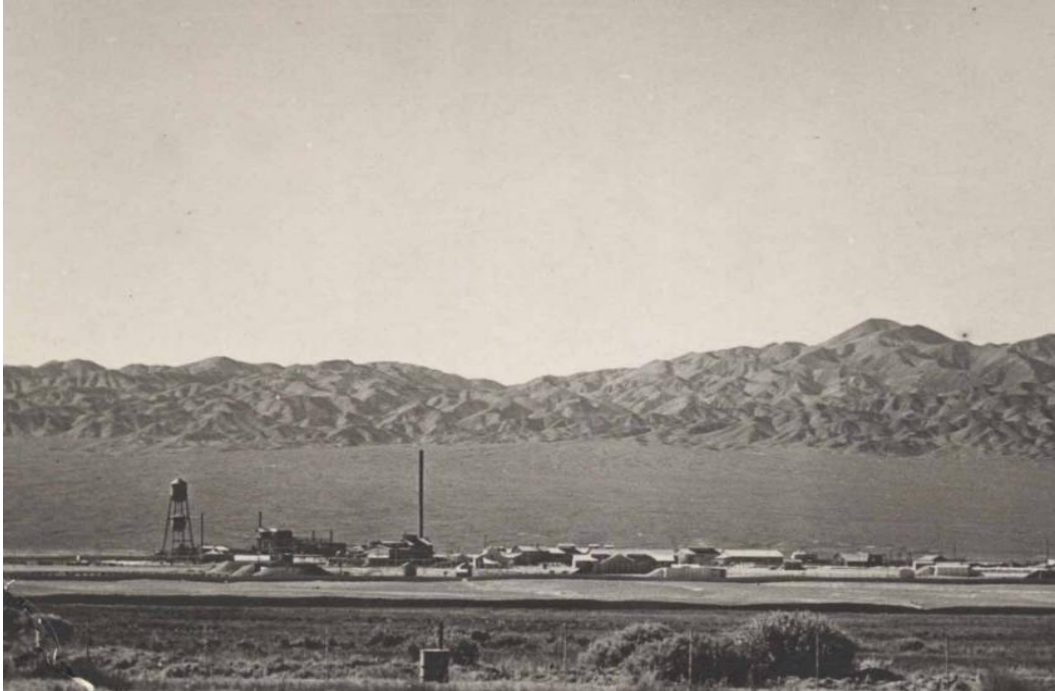
Fotografía 05: Entrevista al arquitecto de la Municipalidad de Anta: Pavel Meza



Fotografía 06: Ingreso al sector de Cajamarca (Antes)



Fotografía 07: Ingreso al sector de Cajamarca (Ahora)



Fotografías 08: Industria Cachimayo: Fábrica de Fertilizantes - 1962



Fotografía 09: Imagen actual del sitio donde operaba la Fábrica de Fertilizantes de Cachimayo